

ОТДЕЛ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ АППАРАТА ГУБЕРНАТОРА ОБЛАСТИ
СОЦИАЛЬНО-ТЕОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
БЕЛГОРОДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА «ЗНАНИЕ» РОССИИ

Религиозные конфессии, движения и объединения на территории Белгородской области

СПРАВОЧНИК в 2 частях

ЧАСТЬ II

*Правовое обеспечение взаимоотношений органов государственной власти и
местного самоуправления с религиозными объединениями.*

Белгородская областная организация общества «Знание» России.

**Белгород
2007**

СОСТАВИТЕЛЬ: БОЛОТНОВ Г. В.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ВЫПУСК: ОРЕХОВ И. В.

Р36 Религиозные конфессии, движения и объединения на территории Белгородской области: справочник. В 2 ч. Ч 2 Список международных, Российской Федерации и органов местного самоуправления Белгородской области нормативных актов, законов и постановлений, обеспечивающих правовые взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления с религиозными объединениями/ [составитель Г.В. Болотнов; отв. за выпуск И.В. Орехов]; Отдел по связям с общественными и религиозными организациями информационно-аналитического управления аппарата губернатора области, Социально-теологический факультет Белгородского государственного университета, Белгородская областная организация общества «Знание» России. – Белгород: Белгородская областная организация общества «Знание» России, 2007. – 352 с.

ББК 86.29 (2Рос-4Бел) я2

Справочник содержит краткие религиозоведческие, теологические, социологические сведения и информацию об основных религиозных конфессиях, движениях и объединениях на территории Белгородской области, соседних областей РФ и Украины.

Издание предназначено для служащих органов государственной власти и местного самоуправления, а также высших и средних образовательных учреждений Белгородской области и всех тех, кто интересуется данными проблемами.

© Отдел по связям с общественными и религиозными организациями информационно-аналитического управления аппарата губернатора Белгородской области. 2007

© Белгородская областная организация общества «Знание» России. 2007

В ПОДГОТОВКЕ СПРАВОЧНИКА ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ:

ПОЛУХИН О. Н., заместитель губернатора Белгородской области – руководитель аппарата губернатора области

ГАРМАШЕВ А. А., заместитель руководителя аппарата губернатора Белгородской области – начальник информационно-аналитического управления

БЕЗЛУЦКИЙ Н. Г., заместитель начальника информационно-аналитического управления аппарата губернатора Белгородской области – начальник отдела по связям с общественными и религиозными организациями

ГЛУЩЕНКО А. С., заместитель начальника отдела по связям с общественными и религиозными организациями информационно-аналитического управления аппарата губернатора Белгородской области

БОЛОТНОВ Г. В., консультант отдела по связям с общественными и религиозными организациями информационно-аналитического управления аппарата губернатора Белгородской области, ответственный исполнитель справочника от аппарата губернатора Белгородской области.

ХВЫЛЯ-ОЛИНТЕР А. И., кандидат юридических наук, доцент БелГУ, проректор по научной работе БДПС, священник Белгородской и Старооскольской епархии, главный научный редактор справочника и ответственный исполнитель справочника от БелГУ

ЛУКИН В. П., помощник управляющего Белгородской и Старооскольской епархией по юридическим вопросам и внешнеэкономическим связям, ответственный исполнитель второй части справочника

ОРЕХОВ И. В., ответственный секретарь – исполнительный директор Белгородской областной организации общества «Знание» России.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

РИМСКИЙ В.П., доктор филос. наук, профессор, заведующий кафедрой философии социально-теологического факультета БелГУ

БЕЛОНОЖКО Е.П., доктор ист. наук, профессор, заведующая кафедрой теологии социально-теологического факультета БелГУ

СОДЕРЖАНИЕ

ВЕДЕНИЕ	12
1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ	15
1.1. КОММЕНТАРИЙ	15
1.2. УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	17
1.3. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	17
1.4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ	18
1.5. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ	18
1.6. ДЕКЛАРАЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ НЕТЕРПИМОСТИ И ДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ	19
1.7. ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРАВАХ ЛИЦ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К НАЦИОНАЛЬНЫМ ИЛИ ЭТНИЧЕСКИМ, РЕЛИГИОЗНЫМ И ЯЗЫКОВЫМ МЕНЬШИНСТВАМ	22
1.8. КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ТЕРРОРИЗМА	24
1.9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ	25
1.10. ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ВЕНСКОЙ ВСТРЕЧИ 1989 ГОДА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ СОСТОЯВШЕЙСЯ НА ОСНОВЕ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА, ОТНОСЯЩИХСЯ К ДАЛЬНЕЙШИМ ШАГАМ ПОСЛЕ СОВЕЩАНИЯ	25
1.11. ДОКУМЕНТ КОПЕНГАГЕНСКОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ	27
1.12. ПАРИЖСКАЯ ХАРТИЯ ДЛЯ НОВОЙ ЕВРОПЫ	28
1.14. ДЕКЛАРАЦИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ О МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	29
1.15. КОНВЕНЦИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ О ПРАВАХ И ОСНОВНЫХ СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА	30
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ	33
2.1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33
2.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»	34
2.3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ	134
2.4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	140
2.5. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ 1)	140
2.6. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ 2)	142
2.7. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	142
2.8. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	145
2.9. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	145

2.10. КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	146
2.11. ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	147
2.12. ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	148
2.13. СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	149
2.14. ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ	149
2.15. НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	151
2.16. ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОСТАВЛЕНИИ БЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ КАССАЦИОННЫЙ ПРОТЕСТ ПРОКУРОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ПРИЗНАНИИ НЕДЕЙСТВУЮЩИМИ И НЕ ПОДЛЕЖАЩИМИ ПРИМЕНЕНИЮ П.П. 1,6,7 СТ.3 И СТ. 4 СТАТЬИ ЗАКОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»	154
2.17. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»	157
2.18. ЗАКОН РСФСР «О ТОВАРНЫХ БИРЖАХ И БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛЕ»	158
2.19. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУППАХ»	158
2.20. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ЕЕ ОКАЗАНИИ»	158
2.21. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ»	160
2.22. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	160
2.23. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	162
2.24. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	162
2.25. ЗАКОН РСФСР «О СУДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ»	163
2.26. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	163
2.27. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»	164
2.28. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	165
2.29. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКЕ»	165
2.30. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»	165
2.31. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	166
2.32. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	166
2.33. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»	167
2.34. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ»	167
2.35. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КУЛЬТУРЕ»	169
2.36. ЗАКОН «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»	169
2.37. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О РЕКЛАМЕ»	170

2.38. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ»	170
2.39. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	170
2.40. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»	171
2.41. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ»	171
2.42. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»	172
2.43. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»	176
2.44. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ»	177
2.45. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ «ОБ ОБРАЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «К ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОПАСНЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НЕКОТОРЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ЗДОРОВЬЕ ОБЩЕСТВА, СЕМЬИ, ГРАЖДАН РОССИИ»	177
2.46. КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	181
2.47. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21 АПРЕЛЯ 2000 Г. N 706 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	183
2.48. ДОКТРИНА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	202
2.49. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СОВЕТЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО СОСТАВА»	203
2.50. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПРИВАТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НЕДВИЖИМЫХ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»	205
2.51. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О МЕРАХ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ И ВЕРУЮЩИХ, СТАВШИХ ЖЕРТВАМИ НЕОБОСНОВАННЫХ РЕПРЕССИЙ»	206
2.52. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	206
2.53. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЯМ ОТСРОЧКИ ОТ ПРИЗЫВА НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ»	207
2.54. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»	208
2.55. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРИМЕНЕНИИ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ И (ИЛИ) РАСЧЕТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ»	209
2.56. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПЕРЕДАЧЕ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ КУЛЬТОВЫХ ЗДАНИЙ И ИНОГО ИМУЩЕСТВА»	209
2.57. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НАХОДЯЩЕГОСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ»	210

2.58. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О РЕГЛАМЕНТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	213
2.59. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЕННОГО ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО ЦЕНТРА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	214
2.60. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ПРЕДМЕТОВ РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, ПРОИЗВОДИМЫХ И РЕАЛИЗУЕМЫХ РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (ОБЪЕДИНЕНИЯМИ), ОРГАНИЗАЦИЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОБСТВЕННОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ), И ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ, УСТАВНОЙ (СКЛАДОЧНЫЙ) КАПИТАЛ КОТОРЫХ СОСТОИТ ПОЛНОСТЬЮ ИЗ ВКЛАДА РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) В РАМКАХ РЕЛИГИОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, РЕАЛИЗАЦИЯ (ПЕРЕДАЧА ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД) КОТОРЫХ ОСВОБОЖДАЕТСЯ ОТ ОБЛОЖЕНИЯ НАЛОГОМ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ»	215
2.61. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ, ОТКРЫТИЯ И ЗАКРЫТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»	218
2.62. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»	221
2.63. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН»	225
2.64. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ ДЕПАРТАМЕНТА ПО СВЯЗЯМ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ АППАРАТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	226
2.65. ПРИКАЗ МИНЮСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ»	226
2.66. ПИСЬМО МИНЮСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»)	234
2.67. ПРИКАЗ МИНЮСТА РФ «О ПОРЯДКЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ ПРИ ПОДГОТОВКЕ РАСПОРЯЖЕНИЙ МИНЮСТА РОССИИ О НЕЖЕЛАТЕЛЬНОСТИ ПРЕБЫВАНИЯ (ПРОЖИВАНИЯ) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ЯВЛЯЮЩЕГОСЯ ЧЛЕНОМ (УЧАСТНИКОМ) ОБЩЕСТВЕННОГО ИЛИ РЕЛИГИОЗНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ»	239
2.68. ПИСЬМО МНС РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ»	241
2.69. ПРИКАЗ МИНОБРАЗОВАНИЯ «О СОЗДАНИИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МОСКОВСКОЙ ПАТРИАРХИИ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ»	241

2.70. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПО УЧЕБНОМУ ПРЕДМЕТУ «ПРАВОСЛАВНАЯ КУЛЬТУРА») «ОРГАНАМ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	243
2.71. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАЗЪЯСНЕНИЯХ К ПИСЬМУ МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ ОТ 22 ОКТЯБРЯ 2002 Г. N 14-52-87ИН/16 «О ПРИМЕРНОМ СОДЕРЖАНИИ КУРСА «ОСНОВЫ ПРАВОСЛАВНОЙ КУЛЬТУРЫ»	243
2.72. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РФ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЯ «О ПОРЯДКЕ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОБЩИЙ ТРУДОВОЙ СТАЖ ПЕРИОДОВ РАБОТЫ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ В РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И УЧАСТИЯ В СОВЕРШЕНИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБРЯДОВ»	245
2.73. ПИСЬМО ПФР «О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ»	246
2.74. ПИСЬМО ПФР «ОБ ОЦЕНКЕ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ИЗ ЧИСЛА СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ»	246
2.75. ПИСЬМО МИНЮСТА РФ (МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ» В ЧАСТИ РЕГИСТРАЦИИ И ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ)	248
2.76. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РЕЛИГИОЗНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (ДУХОВНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ)»	258
2.77. ПРИКАЗ МИНОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧАТЬ ДЕТЕЙ РЕЛИГИИ ВНЕ РАМОК ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ»	261
2.78. ПИСЬМО МИНКУЛЬТУРЫ РФ «О ПОРЯДКЕ ОФОРМЛЕНИЯ ПЕРЕДАЧ ПРЕДМЕТОВ КУЛЬТОВОГО ХАРАКТЕРА ИЗ ФОНДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МУЗЕЕВ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ»	263
2.79. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ПРИНЯТИИ МЕР ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ УСЛУГ, ПОСОБИЙ И МЕТОДИК, ПРЕДЛАГАЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ЦЕРКОВЬ ОБЪЕДИНЕНИЯ» (ЦЕРКОВЬ МУНА») И ЕЕ РАЗЛИЧНЫМИ СТРУКТУРАМИ»	265
2.80. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НЕТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ»	265
2.81. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РФ «ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО И ПСИХОТЕРАПЕВТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ».	268
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ	272
3.1. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»	272
3.2. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМПОНЕНТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	274

3.3. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	275
3.4. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ТАЛАНТЛИВОЙ МОЛОДЕЖИ	276
3.5. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ	276
3.6. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКАХ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	276
3.7. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОФИЛАКТИКИ ИХ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	286
3.8. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	287
3.9. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О НАЛОГЕ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ	288
3.10. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫСШЕМ ЗНАКЕ ОТЛИЧИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «КОЛЛЕКЦИЯ ПАМЯТНЫХ МЕДАЛЕЙ: ПРОХОРОВСКОЕ ПОЛЕ – ТРЕТЬЕ РАТНОЕ ПОЛЕ РОССИИ»	288
3.11. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	288
3.12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММЕ «ОСНОВЫ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007 – 2010 ГОДЫ»	290
3.13. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АРХИВНОМ ФОНДЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И АРХИВАХ»	296
4. СОГЛАШЕНИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	297
4.1. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И УПРАВЛЕНИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	297
4.2. СОГЛАШЕНИЕ О СОВМЕСТНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПАМЯТНИКА ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ – ПОДЗЕМНОГО МОНАСТЫРЯ В СЕЛЕ ХОЛКИ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА	299
4.3. СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ УВД И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОГО ЕПАРХИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	302
4.4. СОГЛАШЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КУЛЬТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	303
4.5. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ КРАСНЕНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОМ ВОСПИТАНИИ ВОСПИТАННИКОВ УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ «СОЦИАЛЬНЫЙ ПРИЮТ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ» ВО ИМЯ СЯТОЙ БЛАЖЕННОЙ КСЕНИИ ПЕТЕРБУРГСКОЙ С. ГОРКИ, КРАСНЕНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	306

4.6. СОГЛАШЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	308
4.7. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ УПРАВЛЕНИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ	309
4.8. СОГЛАШЕНИЕ О ДВУСТОРОННЕМ ДОЛГОСРОЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ АДМИНИСТРАЦИИ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	311
4.9. СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ И УПРАВЛЕНИЕМ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	313
4.10. ДОГОВОР О СОВМЕСТНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МВД РОССИИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ В НРАВСТВЕННОМ И ДУХОВНОМ ВОСПИТАНИИ ЛИЧНОГО СОСТАВА ИНСТИТУТА	315
4.11. ДОГОВОР О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ УПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	316
4.12. ДОГОВОР О ВЫПЛАТЕ СТУДЕНТАМ ОТДЕЛЕНИЯ СЕСТЕР МИЛОСЕРДИЯ БЕЛГОРОДСКОГО МЕДИЦИНСКОГО КОЛЛЕДЖА БГУ ИМЕННЫХ СТИПЕНДИЙ СВЯТОГО ЛУКИ ОТ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	318
4.13. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И БЕЛГОРОДСКИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСТИТУТОМ КУЛЬТУРЫ	320
4.14. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ Г. БЕЛГОРОДА ПО ВОПРОСУ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЬГОТНОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЕТЕЙ В ПРАВОСЛАВНОМ ДЕТСКОМ САДУ «РОЖДЕСТВЕНСКИЙ» Г. БЕЛГОРОДА БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	322
4.15. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И БЕЛГОРОДСКИМ ОБЛАСТНЫМ СОЮЗОМ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ	323
4.16. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ДУХОВНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИМ ЦЕНТРОМ ВО ИМЯ ВЕЛИКОМУЧЕНИЦЫ ПАРАСКЕВЫ, НАРЕЧЕННОЙ ПЯТНИЦА, Г. НОВЫЙ ОСКОЛ, БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ, БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И ОТДЕЛОМ ОБРАЗОВАНИЯ НОВООСКОЛЬСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	325
4.17. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И БЕЛГОРОДСКИМ ОБЛАСТНЫМ КОМИТЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ	326
4.18. СОГЛАШЕНИЕ О ДОЛГОСРОЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	328

5. ЮРИДИЧЕСКИЕ СТАТЬИ СПЕЦИАЛИСТОВ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ	331
5.1. ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРЕПОДАВАНИЯ ПРЕДМЕТА «ПРАВОСЛАВНАЯ КУЛЬТУРА» В СВЕТСКИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ.	331
5.2. ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЦЕРКОВНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ В СВЕТЕ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ	336
5.3. РЕШАЮЩАЯ ПОБЕДА В ВЕРХОВНОМ СУДЕ ПО ДЕЛУ ПРОТЕСТА ПРОКУРОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О НЕСООТВЕТСТВИИ ОСНОВНЫХ СТАТЕЙ ЗАКОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» ФЗ «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ».	344

ВЕДЕНИЕ

В 1980–90 годы начались существенные качественные изменения в светском законодательстве, определяющем правовой статус религиозных организаций. В эти же годы произошли серьезные изменения и во внутрицерковном праве самого значимого для России религиозного объединения – Русской православной церкви. И сейчас происходит интенсивное совершенствование государственного и муниципального права, а также канонического права. Все большее внимание государством уделяется особенностям внутренних установлений религиозных объединений – различным формам нормативного регулирования, исторически сложившимся и закреплённым внутри религиозных направлений, религий и религиозных объединений; официально признанных и фиксированных комплексах норм и нормативных актов, регулирующих внутри религиозного объединения отношения между субъектами, возникающих в связи с отправлением религиозного культа, ведением хозяйственной деятельности и использованием всех видов собственности и имущества, а также взаимоотношений с обществом и государством. При этом каноническое право трактуется как разновидность внутренних установлений Православной церкви, регулирующая отношения, возникающие в связи с отправлением религиозного культа и ведением ее религиозными организациями хозяйственной деятельности и использованием ими всех видов собственности и имущества, а также взаимоотношения Православной церкви с обществом и государством.

Правовое сознание формируется через восприятие населением права и закона в свете культуры, вероучений, идеологий, традиций, обычаев, обрядов. Известно, что право и закон – не одно и то же. Юристы определяют право как исторически определенную и объективно обусловленную форму свободы в реальных отношениях. В отличие от императивного закона, право имеет и внутреннее убеждение, смыкается со сферой действия морали. Современное правовое государство ставит на первое место человека, его свободы и права, что, кстати, вытекает и из созидательных вероучений о роли человека в мире. Существенно то, что принципиальной становятся моральная оправданность закона, справедливость права.

Правовое сознание граждан, в частности, законопослушность, вырабатывается факторами, различающимися по своей социальной значимости. К важнейшим из них относятся религиозные и мировоззренческие, так как именно они определяют стратегическую позицию не только отдельных физических лиц, но и социальных структур в отношении права, закона, власти, свободы, обязанности, гражданственности, патриотизма, справедливости, счастья, добра, совести и т.п. Посему так важно конструктивное взаимодействие государства с традиционными крупнейшими российскими созидательными религиями: православием, исламом и буддизмом. Значительное (но весьма разное с точки зрения закона и нравственности) воздействие на жизнь России оказывают иудаизм, традиционные местные языческие религии, а также религиозные секты.

Как убедительно показывают сравнительное правоведение и юридическая антропология, все правовые и этические системы выросли из тех или иных религий, и ими же поддерживаются. Известны правовые системы откровенно религиозные, а также на первый взгляд светские. В мире сейчас распространен правовой плюрализм, пред-

полагающий сосуществование разных правовых систем, в том числе религиозных. Социальная психология отмечает, что светским правом удается регулировать не более 50% процентов общественных отношений. Остальное входит в сферу традиций, обрядов, привычек, то есть, опять таки, конкретных религий, мировоззрений или... суеверий, зачастую крайне примитивных и деструктивных.

Различные религии имеют неодинаковые, часто противоположные, взгляды на право, власть и нравственность. Например, православные убеждены, что любая государственная власть – от Бога, а иеговисты учат, что нынешняя светская власть, будто бы – от сатаны. Существуют религии, считающие, что государственное и все остальное право должно соответствовать их вероучениям, имеющим свои священные и незыблемые социальные законы (Шариат, Талмуд, законы Ману, масоны и т.п.). Некоторые религии и псевдорелигиозные движения придают онтологическое основание злу (считают само зло реально существующим, так же, как, например, электромагнитное поле), приравнивая его к добру или даже возвышая над добром; подобные выводы они делают также в отношении смерти и жизни. Известны культы, открыто поклоняющиеся злу. А это имеет весьма негативное значение для духовной, национальной и конституционной безопасности.

В жизни любой страны особую роль играют традиционные религии. Однако реально позитивную лепту в историю стран и народов вносят лишь созидательные, культурно-творческие, государственно-образующие вероучения. Действия, имеющие негативные стратегические результаты, свойственны вероучениям всех религиозных деструктивных культов (сект).

Таким образом, правовое сознание, правопорядок, правопослушность, нравственность, культура в значительной степени зависят от того, какие вероучения и как влияют на общество и его институты, отдельные личности. К сожалению, игнорируя вклад религий в социальную жизнь, некоторые граждане нашей страны относятся к этому явлению, как Козьма Прутков воспринимал значение Солнца. На вопрос о том, что важнее, Солнце или Луна, он ответил, что, конечно, Луна. Будто бы, Солнце светит днем, когда и так светло, зато Луна помогает ночью ориентироваться. Фундаментальную положительную роль традиционного православия, положительную роль традиционного ислама и традиционного буддизма в становление и развитие (в том числе на современном этапе истории) нашего государства, в формирование самосознания и языка наших народов, культуры, нравственности и правопослушности эти граждане как бы не замечают.

Статья 14 Конституции нашего государства определяет, что «Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом». Под термином «светское» понимается «не духовное», мирское, гражданское. Однако влияние религий на нашу жизнь, в том числе на правовое сознание, чрезвычайно велико. Существенно и то, что по исследованиям статистиков более 90% людей – так или иначе осознанно верующие. На самом деле религиозные объединения и входящие в них граждане вовсе не «отделены» в некие резервации, а осуществляют свою деятельность в соответствии с законами страны, на территории которой они находятся. Кроме того, каждый государственный служащий и его ближайшее окружение обязательно имеют какую-либо свою личную позицию (вовсе не нейтральную) в отношении веры и религий. Оттого на практике

всегда возникают те или иные предпочтения.

Особенно важна проблема экстремизма и терроризма. Во все времена религиозные экстремисты отдают свои и чужие жизни для достижения целей своих лидеров. В современном мире кровавые религиозные конфликты весьма часты. Поэтому в средствах массовой информации и среди специалистов постоянно обсуждается тема религиозных и псевдорелигиозных деструктивных сект, которые настойчиво пытаются влиять на правовое сознание российских граждан.

В связи с тем, что взаимодействие государства с религиозными объединениями чаще всего происходит на правовом поле, во второй части справочника помещено детальное изложение правовых норм и актов с комментариями.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с религиозными организациями строится, исходя из законодательства Российской Федерации, а также из **следующих принципов**:

1. социального предпочтения, сотрудничества и поддержки через отношения социального партнерства, означающего признание важности социальной деятельности религиозных организаций, подтвердивших свое существенное позитивное значение для человека, семьи, общества и государства;
2. совместной социальной ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и религиозных организаций за выполнение и последствия взятых на себя обязательств;
3. равноправия религиозных организаций;
4. гласности и законности;
5. контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных и иных средств, предоставленных религиозным организациям;
6. невмешательства государства в деятельность религиозных организаций, если они не противоречат законодательству Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, исходя из вышеопределенных принципов, устанавливают правовые отношения и взаимодействуют с религиозными организациями в сферах: формирования моральных, нравственных, семейных, гражданских и патриотических ценностей; предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов; благотворительности; социального обслуживания и ритуальных услуг; военно-патриотической деятельности; обеспечения национальной безопасности; представительства в органах государственной власти и органах местного самоуправления; воспитания и просвещения; образования и науки; использования и сохранения памятников истории и культуры религиозного назначения; финансово-хозяйственной деятельности; имущественных отношений.

Реальное правовое обеспечение взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления с религиозными объединениями как субъектами права формируется преимущественно по вышеперечисленным направлениям.

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

1.1. КОММЕНТАРИЙ

В соответствии со статьей 17 Конституции Российской Федерации «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

О приверженности Российской Федерации общепризнанным принципам и нормам международного права свидетельствует также часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, установившей, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». Этой же статьей Конституции определено, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Появляется возможность прямого действия и применения норм международного права государственными органами власти, в том числе судами. Заинтересованные лица, как физические, так и юридические, при разрешении споров с государственными органами власти, предприятиями, учреждениями и организациями либо между собой вправе ссылаться непосредственно на нормы международного права.

Разъясняя вышеуказанное конституционное положение, Верховный суд Российской Федерации в своем постановлении «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31.10.1995 г. указал, в частности, на то, что суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующие возникшие правоотношения, если вступившим в силу для Российской Федерации международным договором, решение о согласии, на обязательность которого для Российской Федерации было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора Российской Федерации.

Одновременно внимание судов было обращено на то, что в силу пункта 3 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора.

Также необходимо учитывать, что в соответствии с письмом Министерства иностранных дел Российской Федерации от 13.01.1992г. № 11/Угп, Российская

Федерация как правопреемник СССР, продолжает осуществлять права и выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров, заключенных Союзом Советских Социалистических Республик.

Значительный вклад в дело защиты основных прав и свобод человека, включая право на свободу совести и вероисповедания, внесла Организация Объединенных Наций. Так в соответствии со статьей 55 Устава ООН, С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует: с). Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

В дальнейшем ООН неоднократно обращалась к вопросам ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии.

Среди международных правовых документов о правах человека и основных свободах особый интерес, на наш взгляд, представляют: Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН, вступил в силу 23.03.1976г.) и Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13.11.1981г.

Наряду с международно-правовыми актами по вопросам прав человека и основных свобод, ратифицированными Советским Союзом, в настоящее время имеются также подписанная Российской Федерацией Декларация глав государств-участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод, которая была принята 24.09.1993г.

Также в соответствии с Конвенцией Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, государства-участники Конвенции подтвердили право каждого человека свободно исповедовать свою религию и убеждения как индивидуально, так и совместно с другими, отправлять религиозный культ, следовать и выполнять религиозные и ритуальные обряды и действовать в соответствии с ними. При этом было подчеркнуто, что свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, предусмотренным законом и необходимым в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или для защиты прав и свобод других лиц.

Одновременно необходимо учитывать, что на основании подписанной Российской Федерацией 28 февраля 1996 г. Европейской конвенции о защите основных прав человека и свобод российские граждане имеют право подавать индивидуальные жалобы в Европейскую комиссию по правам человека.

В документе Копенгагенского совещания по человеческому измерению СБСЕ зафиксировано согласие государств-участников оставить на рассмотрение в рамках конференции вопросы, связанные с освобождением от обязательной военной службы по убеждениям совести. Кроме того, в резолюции Комиссии ООН по правам человека 1989/59, подтвержденной в 1991 г. (резолюция 1991/65) и в 1993 г. (резолюция 1993/84), признается право каждого человека на свободу мысли, совести и религии и рекомендуется государствам ввести различные альтернативные формы службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, которые

должны в принципе иметь гражданский или невоенный характер, отвечать общественным интересам и не носить характер наказания.

Тем не менее, несмотря на наличие конституционного положения о праве гражданина Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях на замену ее альтернативной гражданской службой, вопрос об альтернативной службе в нашей стране остается все еще открытым: законодательное оформление порядка прохождения этой службы отсутствует.

Извлечение из текстов документов

1.2. УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

(Подписан 24.10.1945 г.)

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует цели:

3. Осуществлять международное сотрудничество ... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех

Статья 55

Организация Объединенных Наций содействует:

с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

1.3. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

(Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III)
Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.)

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 26

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 29

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только тем ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

1.4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

(Принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI)

Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г.; вступил в силу с 3 января 1976 г.; СССР подписал 18 марта 1968 г., ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г.

Вступил в силу для СССР 3 января 1976 г.)

Статья 13

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

1.5. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ

(Принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI)

Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г.; вступил в силу 23 марта 1976 г.; СССР подписал 18 марта 1968 г., ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г., вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.)

Статья 18

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

- а) для уважения прав и репутации других лиц;
- б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Статья 20

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Статья 26

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Статья 27

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и и ым языком.

1.6. ДЕКЛАРАЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ НЕТЕРПИМОСТИ И ДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

**(Провозглашена резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН
от 25 ноября 1981 г.)**

Генеральная Ассамблея,

- принимая во внимание, что согласно одному из основных принципов Устава Организации Объединенных Наций достоинство и равенство присущи каждому человеку и что все государства-члены обязались предпринимать

совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций для содействия и поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии,

- принимая во внимание, что во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека провозглашаются принципы недискриминации и равенства перед законом и право на свободу мысли, совести, религии или убеждений,
- принимая во внимание, что игнорирование и нарушение прав человека и основных свобод, в частности права на свободу мысли, совести, религии или убеждений любого рода, являются прямо или косвенно причиной войн и тяжелых страданий человечества, особенно когда они служат средством иностранного вмешательства во внутренние дела других государств и приводят к разжиганию ненависти между народами и государствами,
- принимая во внимание, что религия или убеждения являются для каждого, кто их придерживается, одним из основных элементов его понимания жизни и что свободу религии или убеждений следует полностью соблюдать и гарантировать,
- считая важным содействовать пониманию, терпимости и уважению в вопросах свободы религии и убеждений и добиваться недопущения использования религии или убеждений в целях, не совместимых с Уставом, другими соответствующими документами Организации Объединенных Наций и с целями и принципами настоящей Декларации,
- будучи убеждена в том, что свобода религии или убеждений должна также содействовать достижению целей всеобщего мира, социальной справедливости и дружбы между народами и ликвидации идеологий и практики колониализма и расовой дискриминации,
- будучи обеспокоена проявлениями нетерпимости и наличием дискриминации в вопросах религии и убеждений, все еще наблюдавшимися в некоторых районах мира,
- преисполненная решимости принять все необходимые меры к скорейшей ликвидации такой нетерпимости во всех ее формах и проявлениях и предупреждать дискриминацию на основе религии или убеждений и бороться с ней,
- провозглашает настоящую Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений:

Статья 1

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь религию или убеждения любого рода по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и выражать убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов в учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или выражать убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным Законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Статья 2

1. Никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц.

2. В целях настоящей Декларации выражение «нетерпимость и дискриминация на основе религии или убеждений» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или удаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод.

Статья 3

Дискриминация людей на основе религии или убеждений является оскорблением достоинства человеческой личности и отрицанием принципов Устава Организации Объединенных Наций и осуждается как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных в Международных пактах о правах человека, и как препятствие для дружественных и мирных отношений между государствами.

Статья 4

1. Все государства должны принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений в признании, осуществлении и реализации прав человека и основных свобод во всех областях гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни.

2. Все государства прилагают все усилия по принятию или отмене законодательства, когда это необходимо, для запрещения любой подобной дискриминации, а также для принятия всех соответствующих мер по борьбе против нетерпимости на основе религии или иных убеждений в данной области.

Статья 5

1. Родители или, в соответствующих случаях, законные опекуны ребенка имеют право определять образ жизни в рамках семьи в соответствии со своей религией или убеждениями, а также исходя из нравственного воспитания, которые, по их мнению, должен получать ребенок.

2. Каждый ребенок имеет право на доступ к образованию в области религии или убеждений в соответствии с желанием его родителей или, в соответствующих случаях, законных опекунов и не принуждается к обучению в области религии или убеждений вопреки желаниям его родителей или законных опекунов, причем руководящим принципом являются интересы ребенка.

3. Ребенок ограждается от любой формы дискриминации на основе религии или убеждений. Он должен воспитываться в духе понимания, терпимости, дружбы между народами, мира и всеобщего братства, уважения к свободе религии или убеждений других людей, а также с полным осознанием того, что его энергия и способности должны быть посвящены служению на благо других людей.

4. Если ребенок не находится на попечении своих родителей или законных опекунов, то принимаются должным образом во внимание выражаемая ими воля или любые проявления их воли в вопросах религии или убеждений, причем руководящим принципом являются интересы ребенка.

5. Практика религии или убеждений, в которых воспитывается ребенок, не должна наносить ущерб ни его физическому или умственному здоровью, ни его

полному развитию, с соблюдением пункта 3 статьи 1 настоящей Декларации.

Статья 6

В соответствии со статьей 1 настоящей Декларации и соблюдением положений пункта 3 статьи 1 право на свободу мысли, совести, религии или убеждений включает, в частности, следующие свободы:

- а) отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей;
- б) создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения;
- в) производить, приобретать и использовать в соответствующем объеме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями;
- д) писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях;
- е) вести преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели;
- ф) испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования;
- г) готовить, назначать, избирать или назначать по праву наследования соответствующих руководителей согласно потребностям и нормам той или иной религии или убеждений;
- h) соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями;
- и) устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях.

Статья 7

Права и свободы, провозглашенные в настоящей Декларации, предоставляются национальным законодательством таким образом, чтобы каждый человек мог пользоваться такими правами и свободами на практике.

Статья 8

Ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться в смысле ограничения или отхода от любого права, как оно определено во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека.

1.7. ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРАВАХ ЛИЦ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К НАЦИОНАЛЬНЫМ ИЛИ ЭТНИЧЕСКИМ, РЕЛИГИОЗНЫМ И ЯЗЫКОВЫМ МЕНЬШИНСТВАМ

(Принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1992 г.)

Генеральная Ассамблея

- вновь подтверждая, что одной из основных целей Организации Объединенных Наций, провозглашенных в ее Уставе, является поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка или религии,
- вновь подтверждая веру в основные права человека, достоинство и ценность

человеческой личности, равноправие мужчин и женщин и равенство больших и малых наций,

- стремясь способствовать реализации принципов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и в Конвенции о правах ребенка, а также в других соответствующих международных документах, которые были приняты на всемирном или региональном уровне, и международных договорах, заключенных между отдельными государствами – членами Организации Объединенных Наций,
- руководствуясь положениями статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимися прав лиц, принадлежащих к этническому, религиозному или языковому меньшинствам,
- считая, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают,
- подчеркивая, что постоянное поощрение и осуществление прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в качестве неотъемлемой части развития общества в целом и в демократических рамках на основе верховенства закона способствовало бы укреплению дружбы и сотрудничества между народами и государствами,
- признавая необходимость обеспечения еще более эффективного претворения в жизнь международных договоров по правам человека применительно к правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,
- провозглашает настоящую Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам:

Статья 1

1. Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и национальную или этническую, культурную, религиозную и языковую самобытность меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности.

2. Государства принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей.

Статья 2

1. Лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (в дальнейшем именуемые лицами, принадлежащими к меньшинствам), имеют право пользоваться достоянием своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или дискриминации в какой бы то ни было форме.

2. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни.

3. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в

принятии на национальном, и, при необходимости, региональном уровне решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству.

4. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право создавать свои собственные ассоциации и обеспечивать их функционирование.

5. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации свободные и мирные контакты с другими членами своей группы и с лицами, принадлежащими к другим меньшинствам, а также контакты через границы с гражданами других государств, с которыми они связаны национальными, этническими, религиозными или языковыми узами.

Статья 4

2. Государства принимают меры для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к меньшинствам, выражать свои особенности и развивать свои культуру, язык, религию, традиции и обычаи, за исключением тех случаев, когда конкретная деятельность осуществляется в нарушение национального законодательства и противоречит международным нормам.

1.8. КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ТЕРРОРИЗМА

**(Страсбург, 16 мая 2005 г.)
ETS N 196**

Государства - члены Совета Европы и другие государства, подписавшие настоящую Конвенцию,

считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами,

признавая важность активизации сотрудничества с другими Сторонами настоящей Конвенции,

стремясь принимать эффективные меры по предупреждению терроризма и по противодействию, в частности, публичному подстрекательству к совершению террористических преступлений и вербовке и подготовке террористов,

сознавая глубокую озабоченность в связи с увеличением числа террористических преступлений и растущей террористической угрозой,

сознавая опасное положение, в котором оказываются страдающие от терроризма люди, и в этой связи вновь подтверждая свою глубокую солидарность с жертвами терроризма и членами их семей,

признавая, что террористические преступления и преступления, предусмотренные настоящей Конвенцией, независимо от того, кем они совершаются, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера, и ссылаясь на обязательство всех Сторон предотвращать такие преступления и, если они не были предотвращены, осуществлять уголовное преследование, чтобы за их совершение назначалось наказание с учетом их тяжести...

1.9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

(Подписан 1 августа 1975 г. представителями 23-х государств, включая СССР, США и Канаду)

а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений.

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений для всех, без различия расы, пола, языка и религии...

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести...

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области...

1.10. ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ВЕНСКОЙ ВСТРЕЧИ 1989 ГОДА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ СОСТОЯВШЕЙСЯ НА ОСНОВЕ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА, ОТНОСЯЩИХСЯ К ДАЛЬНЕЙШИМ ШАГАМ ПОСЛЕ СОВЕЩАНИЯ

**(Подписан 10 января 1989 г. представителями государств –
участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе)**

Принципы

16. С целью обеспечить свободу личности исповедовать религию или веру государства-участники будут среди прочего:

16.1 – принимать эффективные меры по предотвращению и ликвидации дискриминации лиц или объединений на почве религии или убеждений в отношении признания, осуществления и пользования правами человека и основными свободами во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и по обеспечению действительного равенства между верующими и неверующими;

16.2 – способствовать климату взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими;

16.3 – предоставлять по их просьбе объединениям верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою веру в конституционных рамках своих государств, признание статуса, предусмотренного для них в соответствующих странах;

16.4 – уважать право этих религиозных объединений:

- основывать и содержать свободно доступные места богослужений и собраний;
- организовываться в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;

- выбирать, назначать и заменять свой персонал согласно своим соответствующим требованиям и стандартам, а также любым свободно достигнутым договоренностям между ними и их государством;

- испрашивать и получать добровольные финансовые и другие пожертвования;

16.5 – вступать в консультации с религиозными культами, учреждениями и организациями с целью достижения лучшего понимания потребностей религиозных свобод;

16.6 – уважать право каждого давать и получать религиозное образование на языке по своему выбору или индивидуально, или совместно с другими;

16.7 – в этом контексте уважать среди прочего свободу родителей обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями;

16.8 – разрешать подготовку персонала в соответствующих учреждениях;

16.9 – уважать право верующих и религиозных объединений приобретать и использовать священные книги, религиозные издания на языке по своему выбору и другие предметы и материалы, относящиеся к исповедованию религии или веры, и владеть ими;

16.10 – разрешать религиозным культам, учреждениям и организациям производить, импортировать и распространять религиозные издания и материалы;

16.11 – благожелательно рассматривать заинтересованность религиозных объединений в участии в общественном диалоге, в том числе через средства массовой информации.

17. Государства-участники признают, что осуществление вышеупомянутых прав, относящихся к свободе религии или убеждений, может подлежать лишь таким ограничениям, которые установлены законами, совместимы с их обязательствами по международному праву и их международными обязательствами. Они будут обеспечивать в своих законах и административных правилах и при их применении полное и эффективное осуществление свободы мысли, совести, религии или убеждений.

19. Они будут защищать и создавать условия для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств на своей территории. Они будут уважать свободное осуществление прав лицами, принадлежащими к таким меньшинствам, и обеспечивать их полное равенство с другими.

Контакты между людьми

32. Они будут разрешать верующим, религиозным культам и их представителям, на групповой или индивидуальной основе, устанавливать и поддерживать прямые личные контакты и общение друг с другом в их собственных и других странах, в частности посредством поездок, паломничества и участия в собраниях и других религиозных мероприятиях. В этом контексте и в той мере, в которой это соизмеримо с такими контактами и мероприятиями, тем, о ком идет речь, будет разрешаться приобретать, получать и везти с собой религиозные публикации и предметы культа, относящиеся к исповедованию их религии или веры.

1.11. ДОКУМЕНТ КОПЕНГАГЕНСКОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ

(Принят 29 июня 1990 г.)

(9) Государства-участники подтверждают, что:

(9.1) – каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу менять религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или веру как индивидуально, так и совместно с другими, публично или частным образом путем отправления культа, обучения и выполнения религиозных и ритуальных обрядов. Осуществление этих прав подлежит лишь таким ограничениям, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам;...

(18) Государства-участники

(18.1) отмечают, что Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций признала право каждого отказываться от военной службы по убеждениям совести;

(18.2) отмечают меры, принятые в последнее время рядом государств-участников, с тем, чтобы разрешить освобождать от обязательной военной службы на основании отказа по убеждениям совести;

(18.4) соглашаются рассмотреть вопрос о введении, где это еще не было сделано, различных форм альтернативной службы, которые совместимы с мотивами отказа по убеждениям совести, причем такие формы альтернативной службы в принципе не будут связаны со службой в боевых частях или не будут иметь гражданский характер какого-либо наказания;

(18.5) сделать информацию по этому поводу доступной общественности;

(18.6) оставляют на рассмотрение в рамках Конференции по человеческому измерению соответствующие вопросы, связанные с освобождением от обязательной военной службы, где таковая существует, отдельных лиц на основании отказа от службы в вооруженных силах по убеждениям совести и будут обмениваться информацией по этим вопросам.

(30) Государства-участники признают, что вопросы, относящиеся к национальным меньшинствам, могут быть удовлетворительным образом решены только в демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона, в условиях функционирования независимой судебной системы....

Они также признают важную роль неправительственных организаций, включая политические партии, профсоюзы, организации по правам человека и религиозные группы, в поощрении терпимости, культурного многообразия и в решении вопросов, относящихся к национальным меньшинствам.

(32) ...лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле. В частности, они имеют право:

(32.1) – создавать и поддерживать собственные... религиозные учреждения, организации или ассоциации, которые могут искать добровольную финансовую и дру-

гую помощь, а также государственную поддержку в соответствии с национальным законодательством;

(32.3) – исповедовать свою религию, в том числе приобретать, обладать и использовать религиозные материалы и осуществлять религиозную деятельность в области образования на своем родном языке;

(32.4) – устанавливать и поддерживать беспрепятственные контакты между собой в пределах своей страны, а также через границы с гражданами других государств, с которыми они имеют общее этническое или национальное происхождение, культурное наследие или религиозные верования;

(33) Государства-участники будут защищать этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств на своей территории и создавать условия для поощрения этой самобытности.

1.12. ПАРИЖСКАЯ ХАРТИЯ ДЛЯ НОВОЙ ЕВРОПЫ

**(Подписана 21 ноября 1990 г. представителями государств – участников
Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе)**

...Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на:

свободу мысли, совести, религии и убеждений...

Мы подтверждаем, что этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств будет защищена и что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать эту самобытность без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом...

...Мы вновь подтверждаем нашу глубокую убежденность в том, что Дружественные отношения между нашими народами, а также мир, справедливость, стабильность и демократия требуют того, чтобы этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств была защищена и чтобы создавались условия для поощрения этой самобытности.

Мы выражаем свою решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было, а также преследования по религиозным и идеологическим мотивам.

1.13. ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

**(Подписана 4 ноября 1950 г. представителями государств – первоначальных членов Совета Европы,
является основополагающим документом Совета Европы; 28 февраля 1996 г. подписана представителем Российской Федерации; по состоянию на 10 апреля 1996 г. Россией не ратифицирована)**

Статья 4

Никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

3. Для целей данной статьи термин «принудительный или обязательный труд» не включает:

б) любую работу военного характера, а в тех странах, в которых в качестве законного признается отказ от военной службы по религиозно-этическим мотивам, службу, назначенную вместо обязательной военной службы;

Статья 9

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, учении и отправлении религиозных и ритуальных обрядов.

2. Свобода исповедовать свои религию или убеждения подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия, охраны общественного порядка, здоровья или нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц.

1.14. ДЕКЛАРАЦИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ О МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

(Принята 24 сентября 1993 г. представителями Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины)

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств, принимая во внимание актуальность проблем, связанных с соблюдением прав человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на территории всех государств – участников Содружества, подтверждая, что в Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 года государства – участники Содружества заявили о намерении гарантировать в соответствии со своими конституционными процедурами выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего Союза ССР, отмечая ответственность государств – участников Содружества в деле защиты прав и свобод личности, учитывая, что государства – участники Совещания по безопасности и “сотрудничеству в Европе” обязались рассмотреть вопрос об участии в Международном Пакте о гражданских и политических правах, Факультативном протоколе к нему, Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также других международных соглашениях в области прав человека, подтверждая свою приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе ООН и Всеобщей декларации ООН по правам человека, заявляют, что государства – участники Содружества Независимых Государств:

1. Обеспечивают выполнение обязательств в области прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров и соглашений, участниками которых являлся Союз ССР;

2. В кратчайшие сроки решат, если они не сделали этого, вопросы, связанные с оформлением правопреимства в отношении договоров и соглашений по правам человека, упомянутых в Приложении к настоящей Декларации;

3. Будут регулярно в ходе встреч глав государств – участников Содружества Независимых Государств обсуждать проблемы, связанные с выполнением международных договоров и соглашений по правам человека, с целью выявления и устранения препятствий для эффективного соблюдения прав человека и основных свобод;

4. Предпримут необходимые усилия для урегулирования в своих отношениях с другими государствами – участниками Содружества вопросов, касающихся соблюдения прав человека, в том числе путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений;

5. Выражают твердое намерение разработать и заключить в ближайшее время Конвенцию Содружества Независимых Государств по правам человека;

6. Предпримут необходимые меры с целью приведения своего национального законодательства в соответствие с обязательствами по действующим международным соглашениям в области прав человека и, в частности, с документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

1.15. КОНВЕНЦИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ О ПРАВАХ И ОСНОВНЫХ СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА

(Подписана 26 мая 1995 г. представителями Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан; ратифицирована Федеральным законом от 4 ноября 1995 г. № 163-ФЗ)

Государства – участники Содружества Независимых Государств, ниже именуемые Договаривающимися Сторонами,

принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к этому последнему пакту, а также международные обязательства по правам человека, принятые в рамках ОБСЕ (СБСЕ),

принимая во внимание, что упомянутые документы имеют целью обеспечение всеобщего и эффективного признания и соблюдения провозглашенных в них прав, принимая во внимание Декларацию глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод, считая, что соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами-участниками Содружества Независимых Государств, развитие и поощрение уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка, политических убеждений религии и социального происхождения содействуют углублению демократических преобразований, экономическому и социальному росту, укреплению законности и правопорядка,

стремясь к эффективному осуществлению обязательств по защите прав человека и основных свобод, в духе сосредоточения коллективных усилий Договаривающихся Сторон в деле утверждения идеалов свободы и верховенства закона, предотвращения нарушений прав человека и основных свобод, традиций терпимости и дружбы народов, укрепления гражданского мира и согласия,

полагая, что такие усилия будут способствовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с основополагающими международно-правовыми документами в области прав человека,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Договаривающиеся Стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции.

Статья 4

1. Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии.

2. Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду.

3. Термином «принудительный или обязательный труд» в настоящей статье не охватываются:

б) какая бы то ни была служба военного характера, а применительно к Договаривающимся Сторонам, в которых признается отказ лиц от несения такой службы по политическим или религиозно-этическим мотивам, служба, выполнение которой требуется вместо обязательной военной службы;

Статья 10

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и вероисповедания. Это право включает свободу выбирать свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию и убеждения как индивидуально, так и совместно с другими, отправлять религиозный культ, следовать и выполнять религиозные и ритуальные обряды и действовать в соответствии с ними.

2. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, предусмотренным законом и необходимым в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или для защиты прав и свобод других лиц.

Статья 20

1. Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона.

2. Пользование правами и свободами, изложенными в настоящей Конвенции, гарантируется без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного и должностного положения, места рождения или иного обстоятельства.

Статья 21

Лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, не может быть отказано в праве индивидуально, совместно и беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность.

Статья 27

1. Никому не может быть отказано в праве на образование. При осуществлении любых функций, которые Договаривающаяся Сторона приняла на себя в отношении образования и обучения, она должна уважать право родителей обеспечивать своим детям такое образование и обучение, которое соответствует их собственным убеждениям и национальным традициям.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Извлечение из текстов законов и иных правовых нормативных документов

2.1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 14

1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 19

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Статья 59

3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

2.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ (с изменениями от 6 июля 2006 г.)
(Принят Государственной Думой 19 сентября 1997 года. Одобрен Советом Федерации 24 сентября 1997 года. Подписан Президентом Российской Федерации 26 сентября 1997 года. Опубликован 1 октября 1997 года)

Пreamбула

Федеральное Собрание Российской Федерации,
подтверждая право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений;

основываясь на том, что Российская Федерация является светским государством;

признавая особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры;

уважая христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России;

считая важным содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания;

принимает настоящий Федеральный закон.

Пreamбула содержит вводные положения, важные для понимания мотивов, которыми руководствовался Законодатель. Содержание preамбулы не имеет самостоятельного нормативного значения.

Второй и третий абзацы preамбулы представляют собой воспроизведение положений Конституции Российской Федерации.

Свобода совести – устойчивый международный термин freedom of conscience (англ.). Означает право на свободу выбора своего отношения к любой конкретной религии и к религии вообще, религии как таковой: быть верующим, последователем той или иной религии; не быть последователем ни одной религии и не следовать религиозной вере вообще; изменять свое отношение к религии – становиться и переставать быть приверженцем религии, иметь, менять, отстаивать свои убеждения относительно религии и действовать в соответствии с ними.

Свобода вероисповедания – устойчивый международный термин freedom of religion. Русское слово вероисповедание употребляется в значениях:

религия – система убеждений (догматы, учение) о сверхприродной реальности, образующая целостную картину мировосприятия, и связанные с приверженностью этой системе общие нормы поведения;

имеющее уникальное название направление (конфессия, деноминация, течение, толк) – система убеждений и норм поведения, по большинству своих основ принадлежащая к определенной религии, но отличающаяся от других родственных направлений важными особенностями вероучения и культовой практики, позволяющими отделить данное направление от других.

Свобода вероисповедания – право человека свободно следовать своим религиозным убеждениям, выполнять вытекающие из них ритуалы, обряды, открыто

заявлять о своей вере (исповедовать веру в соответствии со своим религиозными убеждениями).

Четвертый абзац отдает дань уважения православию – той вере, которая одухотворяла жизнь многих десятков поколений россиян и являлась символом их национальной идентичности, внесла вклад в создание своеобразной, органически входящей в мировую, национальной культуры, в становление русской нации – основы современного российского общества.

Пятый абзац в порядке, установившемся в религиоведческой литературе, перечисляет мировые и национальные религии, последователи которых веками жили в России и внесли существенный вклад в духовное и культурное наследие народов нашей страны. Состав этих религий включает разнообразные направления, конфессии, толки. Закон упоминает те религии, к которым принадлежат, в частности, следующие ныне действующие в России религиозные объединения:

христианство: православие – Русская Православная Церковь (Московский Патриархат) и другие Церкви, ведущие свое происхождение от дореволюционной Православной российской церкви. Русская православная старообрядческая церковь и другие старообрядческие толки; католицизм в лице единой Римско-католической церкви латинского обряда, имеющей в России две апостольские администрации; Армянская апостольская церковь, представленная в России двумя епархиями; объединения молокан, духоборов; протестантские и неопротестантские объединения, к которым относятся евангельские христиане-баптисты, лютеране, адвентисты седьмого дня, христиане веры евангельской – пятидесятники, а также другие протестантские и неопротестантские деноминации;

ислам – суннитские и шиитские общины, не имеющие единых централизованных в масштабе России организаций, и создающие различные центры по территориально-национальному признаку;

буддизм – общины (местные религиозные организации и монастыри-дацаны), в основном сосредоточенные в Бурятии, Тыве, Калмыкии, Читинской и Иркутской областях, имеющие свои духовные управления;

иудаизм – охваченные как Конгрессом еврейских религиозных общин и организаций, так и другими центрами религиозные организации, среди которых выделяются ортодоксальные и реформистские, в свою очередь имеющие различные течения;

другие упоминаемые законом исторические религии народов России, к которым относятся объединения последователей древних языческих культов, сохранившихся или возрождающихся в республиках Коми, Марий Эл, Удмуртии, Чувашии, на Чукотке и в ряде других субъектов Российской Федерации.

Шестой абзац подчеркивает основную цель, ради которой принимается данный закон.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Первая глава содержит положения, которые важны для понимания смысла последующих норм Закона. В нее включены и развернуты применительно к данному закону установления Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации. В этой главе определено соотношение данного

Федерального закона с иными нормативными актами, принимаемыми в Российской Федерации.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений.

Сфера действия настоящего Федерального закона – обеспечение прав каждого человека, в том числе прав граждан Российской Федерации, на свободу совести и свободу вероисповедания. Права человека вообще и гражданина могут не во всем совпадать: так, настоящий Закон гарантирует минимум прав на свободу совести любому человеку, в том числе иностранцу или лицу без гражданства, притом, как и законодательство других конкретных отраслей права, дает большие права гражданину Российской Федерации, что согласуется с Конституцией Российской Федерации.

Настоящий Закон регулирует также корпоративные права – правовое положение религиозных объединений, подразделяя их на два рода – группы и организации. В свою очередь, организации подразделяются на несколько видов (местные, централизованные, создаваемые централизованными религиозными организациями учреждения и иные организации, в том числе учреждения профессионального образования), при этом определяются особенности имущественных прав религиозных организаций.

Статья 2. Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

1. Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях состоит из соответствующих норм Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Из первого пункта статьи 2 следует, что в настоящем Федеральном законе под «законодательством» понимаются не только федеральные законы и законодательные акты субъектов Российской Федерации, но и акты органов исполнительной власти. Порядок перечисления актов законодательства указывает на их приоритетность: преимущественным приоритетом обладают Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации и данный закон, далее – иные федеральные нормативные правовые акты (федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации), которые по вопросам свободы совести, свободы вероисповедания и правового положения религиозных объединений должны соответствовать вышеуказанным первостепенным. И, наконец, нормативные правовые акты (законы и решения органов законодательной и исполнительной власти) субъектов Российской Федерации, которые также должны соответствовать актам более высокого приоритета.

Следует напомнить, что в соответствии с частью 4 статьи 15 Конститу-

ции Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Разъясняя упомянутое положение Конституции, Верховный суд Российской Федерации указал^[33], что суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для Российской Федерации международным договором, решение об обязательности которого для Российской Федерации принято федеральным законом, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. Одновременно было обращено внимание судов на то, что положения опубликованных международных договоров, не требующие издания внутригосударственных актов для применения (нет соответствующей оговорки в договоре или законе о его ратификации), действуют в Российской Федерации непосредственно.

2. Права человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания регулируются федеральным законом. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации и затрагивающие реализацию права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также деятельность религиозных объединений, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случае противоречия настоящему Федеральному закону нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания и по вопросам деятельности религиозных объединений действует настоящий Федеральный закон.

Этот пункт раскрывает применительно к предмету настоящего Федерального закона содержание пункта (в) статьи 71 и пункта (б) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, и закрепляет их приоритет в нормативном регулировании данной сферы.

В данной сфере действуют и иные федеральные законы. Так, например, Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР»^[35] предусматривает исключение по личному заявлению из списков присяжных заседателей священнослужителей и иных лиц, которые в силу своих религиозных убеждений не могут участвовать в отправлении правосудия. Уголовно-процессуальный кодекс освобождает священнослужителей от ответственности за отказ давать показания по обстоятельствам, ставшим известным ему из исповеди. Частным детективам Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»^[37] запрещает собирать сведения, связанные с религиозными убеждениями. Федеральные законы запрещают Федеральной службе безопасности использовать конфиденциальное содействие на контрактной основе священнослужителей^[17], органам внешней разведки и органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность – принимать участие в зарегистрированных в установленном порядке религиозных организациях с целью оказания влияния на деятельность этих организаций. Федеральный закон «О рекламе»^[11] запрещает рекламу, оскорбляющую верующих. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»^[15] предусматривает создание и содержание вероисповедных кладбищ. «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»^[13] предусматривают право граждан на отказ от определенных форм лечения, от патологоанатомических вскрытий.

3. Ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о

религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией Российской Федерации или вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Пункт 3 опирается на положение 15 статьи Конституции Российской Федерации и является ключевым при толковании закона в правоприменительной практике. Если при применении настоящего Федерального закона возникнет необходимость толкования его положений, суждение должно в первую очередь основываться на нормах Конституции Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации.

Статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

1. В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

В первом пункте статьи применительно к сфере действия настоящего Закона излагаются конституционные положения (статьи 28 и части третьей статьи 62) о личном, неотъемлемом праве каждого человека – гражданина России, гражданина иного государства или лица без гражданства (далее – иностранца) – на свободу совести и свободу вероисповедания, и упоминается о связанной с пользованием этими свободами ответственности.

Безличная форма положения, содержащегося в первом абзаце, не связанная с гражданством, вытекает из того, что Конституция Российской Федерации предоставляет эти права каждому. Однако второй абзац связывает пользование этими правами с законностью пребывания иностранцев на территории страны. Действующее законодательство^[33,34] обуславливает деятельность временно пребывающих в стране иностранцев в России целью их пребывания; постоянно проживающие иностранцы, пользуются гражданскими правами (кроме избирательных) и правом на свободу совести (кроме права на участие в учреждении религиозной организации, статья 9 настоящего Закона) наравне с гражданами Российской Федерации, но не могут назначаться на определенные должности и заниматься определенной трудовой деятельностью, если это требует принадлежности к российскому гражданству (например, не могут приниматься на государственную службу).

Иностранец, находящийся в Российской Федерации незаконно, может быть выдворен за ее пределы, а при совершении уголовно наказуемого деяния – подвергнут наказанию, связанному с лишением свободы (как произошло с Рустом, посадившим свой самолет на Красной площади Москвы). В последнем случае пребывание такого лица в России приобретает законную основу и, соответственно,

право на пользование свободой совести и свободой вероисповедания наравне с иными лицами, отбывающими наказание.

Пункты 2-6 гарантируют реализацию прав на свободу совести и свободу вероисповедания.

2. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Приведенные основания для ограничения прав на свободу совести и свободу вероисповедания соответствуют международным правовым обязательствам Российской Федерации и конкретизируются ниже, в статье 9 – относительно создания религиозной организации, в статье 13 – открытия представительства иностранной религиозной организации, в статье 14 – в виде оснований для ликвидации и запрета деятельности религиозного объединения.

3. Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

4. Граждане Российской Федерации равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Защита Отечества в России всегда было делом чести, долга и обязанностью ее граждан.

Однако уже и дореволюционное российское законодательство специальными правилами регулировало вопросы обязательного прохождения другой, альтернативной гражданской службы, т.е. службы без ношения и применения оружия.

Так, по Общему уставу воинской повинности 1874 г. меннониты (протестантская секта) из-за своих религиозных убеждений освобождались от ношения оружия и потому не назначались в войска, а отбывали обязательные (общие) сроки службы в мастерских морского ведомства, в пожарных командах и в особых подвижных командах лесного ведомства «на основании при сем приложенных правил».

Это освобождение распространялось на тех «из меннонитов, которые присоединились к секте или прибыли из-за границы, для водворения в России, до 1 января 1874 г.».

После Октябрьской революции Декретом СНК РСФСР «Об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям» от 4 января 1919 года лицам, «не могущим по своим религиозным убеждениям принимать участие в военной службе», было предоставлено право по решению народного суда «заменить таковую на определенный срок призыва его сверстников санитарной службой преимущественно в заразных госпиталях или иной соответствующей общепользующей работой по выбору самого призываемого».

Указанное в комментируемом пункте право гражданина РФ на замену военной службы альтернативной гражданской службой установлено ч. 3 ст. 59 Конституции РФ.

Отношения, связанные с реализацией гражданами РФ указанного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, регулируются Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе».^[53.1]

В соответствии с данным законом под альтернативной гражданской службой понимается особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

На альтернативную гражданскую службу направляются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, которые не пребывают в запасе, имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, лично подали заявление в военный комиссариат о желании заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой и в отношении которых призывной комиссией принято соответствующее решение.

На альтернативную гражданскую службу не направляются граждане, которые в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»: имеют основания для освобождения от призыва на военную службу; не подлежат призыву на военную службу; имеют основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований: в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти; в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации; в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву и составляет 42 месяца, а для граждан из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования - 21 месяц.

Организация альтернативной гражданской службы осуществляется специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, определяемыми Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями.

Заявление гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой рассматривается на заседании призывной комиссии только в его присутствии.

Призывная комиссия рассматривает доводы гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, на основании: выступлений на заседании призывной комиссии гражданина, а также лиц, которые согласились подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию; анализа документов, представленных гражданином; анализа дополнительных материалов, полученных призывной комиссией.

По итогам рассмотрения заявления призывная комиссия выносит заключение

о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает мотивированное решение об отказе в такой замене.

Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если: он нарушил срок и (или) порядок подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, определяемые ст. 11 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы; характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию; в заявлении гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения; он дважды вызывался на заседания призывной комиссии и не являлся на них без уважительной причины; ранее ему была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу и он от нее уклонился.

Гражданину, в отношении которого призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, вручается повестка с указанием срока явки на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии для решения вопроса о направлении его на альтернативную гражданскую службу.

Гражданин, в отношении которого призывной комиссией принято решение об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, подлежит призыву на военную службу в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Граждане приобретают статус граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, с началом альтернативной гражданской службы и утрачивают его с окончанием альтернативной гражданской службы.

Гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, в соответствии с положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы выдаются документы, подтверждающие прохождение ими альтернативной гражданской службы.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными федеральными конституционными законами, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и другими федеральными законами, им предоставляются социальные гарантии и компенсации, связанные с особым характером их трудовой деятельности, время прохождения гражданином альтернативной гражданской службы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж и в стаж работы по специальности.

Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2002 г. N 24 «О предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу»^[53.2] и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. N 51 «Об утверждении Положения о предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу»^[53.3] регламентированы вопросы предоставления священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу.

В соответствии с Указом по просьбам религиозных организаций предоставляется отсрочка от призыва на военную службу священнослужителям (до 300 чело-

век), получившим в установленном в конфессиях порядке духовный сан (звание) и занимающим в религиозных организациях соответствующие должности, при условии, что религиозные организации не имеют возможности заменить их на этих должностях иными лицами на время исполнения обязанностей священнослужителя.

Правительством Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ определен порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу священнослужителям.

Просьбы религиозных организаций о предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации направляются органами управления этих организаций в Правительство Российской Федерации за 3 месяца до очередного призыва граждан на военную службу.

К просьбам должны быть приложены списки священнослужителей, которым предлагается предоставить отсрочку от призыва на военную службу (далее именуются - списки священнослужителей), а также обоснование необходимости предоставления отсрочки в отношении каждого священнослужителя.

В списках священнослужителей указываются фамилия, имя и отчество священнослужителя, год и место рождения, образование, духовный сан (звание), должность, место службы, место жительства и военный комиссариат, в котором он состоит на учете.

В случае необходимости распределения между религиозными организациями квоты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2002 г. N 24, поступившие просьбы рассматриваются на заседании Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации.

Списки священнослужителей, поступившие от религиозных организаций, направляются в установленном порядке за 1 месяц до начала очередного призыва на военную службу в Министерство обороны Российской Федерации, которое доводит их до военных комиссариатов (призывных комиссий).

Гражданину, включенному в список священнослужителей, отсрочка от призыва на военную службу предоставляется призывной комиссией по месту его воинского учета (гражданину, зачисленному в запас с присвоением воинского звания офицера, - военным комиссаром) в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Священнослужитель, которому предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, ежегодно, в сентябре, представляет в военный комиссариат выданную религиозной организацией справку, подтверждающую его духовный сан (звание), должность, которую он занимает, и место службы.

В случае назначения священнослужителя на другую должность или утраты им статуса священнослужителя предоставленная ему отсрочка от призыва на военную службу аннулируется.

Религиозная организация в 2-недельный срок информирует соответствующий военный комиссариат о назначении священнослужителя на другую должность или об утрате им статуса священнослужителя.

5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию

или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

Никто не обязан, но в целях реализации своих религиозных потребностей или иных убеждений вправе, а иногда это и необходимо. Например, для замены военной службы на альтернативную гражданскую службу необходимо объяснить свои мотивы.

Запрет на вовлечение в религиозные объединения и обучение религии малолетних (до 14 лет – см. статью 28 ГК Российской Федерации^[3]) вопреки их воле и без согласия их родителей обеспечивает реализацию положений «Всеобщей декларации прав человека»^[55] 1948 г. (статья 26, ч.3), «Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений»^[58] 1981 г. (статья 5), Итогового документа Венской встречи 1989 года представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе»^[61] (пункт 16.7) и ряда других международных правовых актов об уважении права родителей и лиц, их заменяющих, воспитывать детей в соответствии со своими собственными убеждениями и своим отношением к религии. См. также пункт 2 статьи 4 и статью 5 настоящего Закона.

6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий является составом преступления, предусмотренного статьей 148 Уголовного кодекса Российской Федерации^[20]. Сведения о преследовании за деяния, перечисленные в первом предложении настоящего пункта, см. в комментарии к статье 26 настоящего Закона.

Под запретом оскорбления религиозных чувств граждан необходимо понимать оскорбление граждан в связи с их отношением к религии, с их религиозными чувствами. Запрет на размещение оскорбляющих религиозные чувства граждан текстов и изображений, а также проведение некоторых мероприятий вблизи объектов религиозного почитания не имеет в виду допустимость их намеренного оскорбления в иных местах. Вместе с тем, деликатное отношение к религиозным чувствам не должно позволять размещение в указанных местах, например, неуместной рекламы. Конкретные решения в соответствии с этой общей нормой необходимо принимать органам местного самоуправления.

Следует признать, что заключительное положение данного пункта не вполне корректно и допускает неоднозначные толкования, что может вызвать на практике определенные коллизии между религиозными объединениями (не только организациями!) и гражданами, коммерческими, иными организациями, имеющими свои

интересы на данной территории. Оскорблены могут быть граждане, они имеют право на защиту от оскорбления и соответствующее принесение извинений, получение компенсации. Не имеют юридического содержания понятия “религиозные чувства граждан” и их “оскорбление”. С одной стороны, некоторые экстремистски настроенные религиозные деятели и фанатично верующие люди могут объявить оскорбляющими их религиозные чувства любые мероприятия, тексты и изображения, не вытекающие из их вероучения или расходящиеся с ним. С другой стороны, могут быть попытки истолковать это положение части 6 статьи 3 так, будто нельзя оскорблять религиозные чувства граждан только вблизи объектов религиозного поклонения, а в других местах допустимо.

Не существует и юридически определенного содержания термина “вблизи”: что это – 10 м, 100 м, 200 м, 1 км, на данной улице, в данном квартале, селе? Внутри церковной ограды или в самом храме – безусловно нельзя.

По инерции мышления под подобными мероприятиями, текстами и изображениями может пониматься проведение атеистической (или скорее – антирелигиозной) пропаганды, что в современных условиях представляется неактуальным. На практике же это скорее могут быть миссионерские и прозелитические действия конкурирующих религиозных организаций. Вряд ли разумно и размещение в непосредственной близости друг от друга молитвенных зданий различных религиозных организаций.

Следует отметить, что и неверующие граждане могут усматривать посягательство на их свободу совести в нарочитом размещении религиозных текстов и изображений вблизи светских культурных центров и объектов, в активной до навязчивости деятельности миссионеров, попытках проникновения пропагандистов той или иной религии в жилище и приставании к прохожим на улицах, в стремлении религиозных объединений воздействовать на работающих в организации людей через администрацию.

7. Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может быть привлечен к ответственности за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали известны ему из исповеди.

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации устанавливается случай освобождения от обязанности давать свидетельские показания. Не подлежит допросу в качестве свидетеля священнослужитель - об обстоятельствах, ставших ему известными из исповеди (статья 56 УПК РФ ^[21]).

Статья 4. Государство и религиозные объединения

1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Воспроизведение статьи 14 Конституции Российской Федерации. Ключевое понятие в пункте 1 статьи 4 – «светское государство». Это означает, что Российское государство религиозно нейтрально, принципиально не приемлет никакой из религиозных мировоззренческих систем в качестве официальной идеологии, в своей законотворческой деятельности и практической политике не исходит из предписаний какой-либо религии, предоставляя гражданам возможность свободно делать мировоззренческий или вероисповедный выбор. Вторая и третья фразы пун-

кта 1 статьи 4 указывают на практические пути и гарантии обеспечения светского характера Российского государства и последствия реализации принципа светского государства для религиозных организаций (равенство перед законом).

Существо отделения религиозных объединений от государства излагается в пунктах 2, 4 и 5 данной статьи. Пункты 3, 6 и 7 содержат положения, связанные со случаями, в которых происходит соприкосновение государства и религиозных организаций – культурно-историческое наследие общества, права граждан, установление праздничных дней. Государство, регулируя налоговые правила, учитывает общественно значимую роль и некоммерческий характер деятельности религиозных организаций; принимая во внимание традиции и потребности граждан в выполнении религиозных обрядов и церемоний в дни религиозных праздников, может объявлять их нерабочими днями; обеспечивая обязательный уровень образования детей не только в государственной или муниципальной школе, оказывает поддержку в получении такого образования и в школах, учреждаемых религиозными организациями; заботясь о сохранении памятников истории и культуры религиозного характера, относящихся к национально-культурному наследию народов России, принимает на себя часть связанных с этим расходов.

2. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;

обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Здесь раскрываются те ограничения, которые накладывает на государство (государственные органы) конституционный принцип отделения религиозных объединений от государства. Эти ограничения – важное условие обеспечения гражданину реального права на свободу совести и вероисповедания: исключается возможность вмешательства государства в такие глубоко интимные процессы духовного самоопределения личности, как определение своего отношения к религии, воспитание детей в соответствии со своими убеждениями; утверждается свобода религиозных объединений от контроля государства во всех сферах их деятельности за исключением тех случаев, когда эта деятельность вступает в противоречие с законом. Это означает, в частности, полную свободу религиозных организаций в канонических, культовых и организационных вопросах, в пропаганде вероучения, религиозном образовании и воспитании своих последователей, в делах благотворительности, милосердия и иных формах социального служения, в решении кадровых вопросов, организации внутренней жизни религиозных групп и организаций. По достоинству оценить это положение закона можно только в сравнении с недавней практикой вмешательства советского государства, органов государственных учреждений и

органов местного самоуправления звучит сегодня весьма актуально, т.к. четко разделяет prerogatives органов государственной власти, муниципального управления и религиозных объединений, предостерегая их от клерикализации государственного управления и от вовлечения религиозных объединений в политику. В числе функций, которые до 1918 года составляли prerogative Церкви (религиозных организаций), но впоследствии были взяты на себя государством, находится регистрация актов гражданского состояния.

Не возлагая на религиозные объединения функций по социальному обеспечению граждан, государство в то же время приветствует и, в рамках законов, материально поддерживает деятельность религиозных объединений по призрению престарелых, сирот и больных, другие формы благотворительности.

Обеспечение государством светского характера образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях означает исключительную prerogative государства в организации государственной и муниципальной системы образования, определении направленности и содержания этого образования и недопустимость вмешательства религиозных организаций в этот процесс, вынесение религиозного образования и пропаганды вероучений за пределы сферы деятельности светской школы.

3. Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Действующее законодательство предоставляет религиозным организациям ряд льгот по налогам на прибыль, на имущество религиозных организаций, на добавленную стоимость, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности и плате за землю^[28-31]. Оказание финансовой и иной помощи в реставрации памятников истории и культуры, принадлежащих религиозным организациям, ежегодно планируется Министерством культуры Российской Федерации по перечням, согласованным с централизованными религиозными организациями и осуществляется из средств федерального бюджета, хотя и в незначительном пока объеме и с задержками. Несколько большую (суммарно) помощь в реставрации культовых зданий, являющихся памятниками истории и культуры, оказывают религиозным организациям субъекты Российской Федерации.

По сути приведенные в пункте 3 настоящей статьи положения исчерпывают обязанности государства по оказанию помощи религиозным организациям. Из этого не следует запрета на дополнительную помощь со стороны государства, которая может выражаться в передаче имущества в пользование или собственность, целевом выделении финансовых ресурсов и в других формах.

Строго говоря, отделение религиозных объединений от государства означает их самостоятельность в материальном обеспечении своего существования. Содействие государства религиозным организациям – это и акт морального искупления и возмещения ущерба, нанесенного им в годы атеистических гонений. Тем более, что речь идет, как правило, об оказании материальной помощи в решении проблем,

выходящих за собственно религиозные рамки и имеющих общественную и государственную значимость.

Вместе с тем, оказание такой государственной помощи религиозным организациям должно проводиться на законной основе. На практике нередко решения о выделении средств из федерального бюджета или бюджета субъекта Федерации на эти цели принимались руководителями органов исполнительной власти по отдельным просьбам руководителей религиозных организаций без должной опоры на решение законодательного органа.

Что касается помощи в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями, то эта общая для всех негосударственных и немunicipальных школ норма обеспечивает получение детьми обязательного образования, предусмотренного частью 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации. Необходимо отметить, что с 1 января 2005 года утратил силу п. 7 ст. 41 Федерального закона “Об образовании”, согласно которому негосударственные общеобразовательные учреждения получали право на государственное и (или) муниципальное финансирование с момента их государственной аккредитации в случае реализации ими основных общеобразовательных программ. В связи с этим, негосударственные православные образовательные учреждения (имеющие государственную аккредитацию и реализующие основные общеобразовательные программы), не имеют право получать государственное финансирование. Вместе с тем, в соответствии с подп. 13 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”^[9], к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление самостоятельно за счет средств бюджета субъекта, в том числе и решение вопросов обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего и основного общего образования, путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ. Таким образом, органы государственной власти субъектов РФ вправе принимать соответствующие нормативно-правовые акты, которые регламентируют бы финансирование православных образовательных учреждений.

4. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

Разделение личности человека на должностное лицо и последователя той или иной религии – непростая проблема, требующая опоры на значительную культурную основу. Во всяком случае, из данной нормы с определенностью вытекает, что открытие заседания государственного органа не может сопровождаться публичной молитвой. Также неуместны с точки зрения данной нормы обряды освящения официальных правительственных зданий или отдельных помещений, открытое размещение в них атрибутов культа. Воинские начальники устанавливают контакты с теми или иными религиозными организациями, что допустимо, пока не

происходит подмены необходимого патриотического воспитания военнослужащих так называемым «религиозно-патриотическим». Представляется, что ссылка на «добрые дореволюционные традиции» в этом случае не может служить оправданием нарушения данной нормы Закона. См. также комментарий к пункту 4 статьи 16 настоящего Закона.

5. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

- создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;
- не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
- не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;
- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

В реализации норм, содержащихся в третьем-пятом абзацах пункта 5 настоящей статьи, состоит исполнение религиозными организациями конституционного требования об их отделении от государства (пункт 2 статьи 14). Вместе с тем, с древних времен религиозные лидеры пользовались весомым авторитетом в решении вопросов самого разного характера, в разрешении споров и иных конфликтов. Крайним случаем такой традиции является суд шариата. Поэтому на практике могут возникать сомнения в возможности строгого соблюдения указанных норм во всех случаях. Здесь необходима наработка культуры отношений, позволяющей снимать возможную напряженность.

6. Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

Прежде всего соблюдение равноправия граждан должно обеспечиваться государственными органами.

Нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан, содержит состав преступления, предусмотренного статьей 136 Уголовного кодекса Российской Федерации^[20] «Нарушение равноправия граждан» и наказывается штрафом, лишением свободы, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

7. По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Новая норма, вводящая право органов государственной власти субъектов Российской Федерации объявлять религиозные праздники нерабочими днями в данном

субъекте Федерации или на части его территории. Ранее праздничные дни устанавливались актами федеральной власти; так, нерабочий день в праздник Рождества Христова установлен статьей 112 ТК РФ Российской Федерации^[19].

Статья 5. Религиозное образование

1. Каждый имеет право на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

Совместные формы получения религиозного образования никак не регламентируются государством, государство не несет обязанности обеспечивать получение религиозного образования кому бы то ни было, это частное дело самого человека, родителей, религиозной организации.

2. Воспитание и образование детей осуществляется родителями или лицами, их заменяющими, с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания.

Ребенком в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации^[18] (часть 1 статьи 54, часть 2 статьи 64) признается лицо, не достигшее 18 лет. См. также главу 12 Кодекса «Права и обязанности родителей».

Наиболее сложным в данной норме является учет права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания, когда встает вопрос в связи с его возрастом и правами и обязанностями родителей по его воспитанию. Во всяком случае, право и воля родителей не должны переходить в насилие над ребенком. Вместе с тем, из пункта 5 статьи 3 настоящего Закона можно сделать вывод о том, что с 14 лет ребенок самостоятельно решает вопрос о своем отношении к религии.

3. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами и с законодательством Российской Федерации создавать образовательные учреждения.

Из этой нормы следует, что для создания религиозной организацией образовательного учреждения такое право должно содержаться в ее гражданском уставе. Учитывая, что настоящий Закон и Федеральный закон «Об образовании»^[53,4] различают общеобразовательные учреждения и учреждения среднего и высшего профессионального образования, в уставе целесообразно конкретизировать соответствующее право. Следует отметить, что учреждения профессионального религиозного образования могут быть созданы только централизованными религиозными организациями (см. ниже пункт 6 статьи 8 и статью 19 настоящего Закона). Данная норма предоставляет право создания общеобразовательных учреждений – школ, гимназий, лицеев.

4. По просьбе родителей или лиц, их заменяющих, с согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, администрация указанных учреждений по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления предоставляет религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы.

Данная норма определяет, что обучение детей религии организует не государственное или муниципальное образовательное учреждение, а религиозная организация, то есть зарегистрированное юридическое лицо, у которого возникают отношения с родителями по вопросам религиозного образования детей. Родители могут обратиться к администрации государственного или муниципального образовательного учреждения (школы), где обучаются их дети, с просьбой о предо-

ставлении религиозной организации возможности на базе этой школы проводить обучение детей религии. Администрация после рассмотрения данного вопроса в соответствии с уставом своей школы в случае положительного отношения согласовывает его с органом местного самоуправления. Причем это правило распространяется как на муниципальную школу, так и на государственную, в том числе учрежденную федеральным органом. Из Закона следует, что администрация должна получить согласие органа местного самоуправления, после чего она устанавливает отношения с религиозной организацией. Эти отношения носят характер гражданско-правового договора. Очевидно, в нем должны быть закреплены вопросы пользования помещениями и имуществом, ответственности, могут быть и особые требования, например, к состоянию здоровья преподавателей, направляемых религиозной организацией.

Вместе с тем, в соответствии с нормой пункта 2 статьи 4 настоящего закона, государство обязано обеспечивать светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, и комментируемое положение не дает права ни религиозной организации вмешиваться в содержание и организацию образовательного процесса в светской школе, ни администрации вводить обучение религии в сетку школьных занятий. Оно лишь предоставляет возможность использовать помещения школы для проведения занятий по обучению религии за пределами программы.

Следует признать, что между пунктом 2 статьи 4 и положением пункта 4 статьи 5 существует определенное противоречие. Возможность использования школьных помещений религиозными организациями при подготовке проекта Закона аргументировалось, в частности отсутствием у большинства из них своих помещений для проведения религиозного обучения детей. Это соображение может приниматься в расчет органами местного самоуправления при согласовании вопроса о проведении уроков религии в помещениях общеобразовательных школ.

ГЛАВА II. РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 6. Религиозные объединения

1. Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

2. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

«Религиозное объединение» – прежде всего, добровольное объединение физических лиц, российских граждан, возможно, и иностранцев, связанное с местом постоянного их проживания. Так, группа приезжих туристов не может быть при-

знана религиозным объединением, и члены такой группы пользуются правами на свободу совести и свободу вероисповедания индивидуально. Религиозным может быть признано лишь то объединение, которое имеет указанную в Законе цель и соответствующие ей признаки.

Закон говорит о признании объединения религиозным. Это означает, с одной стороны, что будет недостаточным, если какая-то группа лиц объявит себя религиозным объединением. Признание ее таковым может не состояться в случае отличия целей ее деятельности от указанных в Законе и при несоответствии остальным приведенным в Законе критериям. С другой стороны, объединение может быть признано религиозным и нести за свою деятельность ответственность как религиозное и в том случае, когда соответствует приведенным в Законе критериям, но само не признает своего религиозного характера или скрывает его.

Вероисповедание (см. комментарий к статье 1) должно быть определено, соответствующее вероучение сформулировано, хотя обязательности письменных источников вероучения Закон не требует. Однако при объявлении себя в качестве религиозного объединения его участники должны определить свое вероисповедание, т.е. соотнесение с известной религиозной принадлежностью или содержание нового вероучения.

В данной статье впервые используется термин «последователь». Последователь – человек, который добровольно следует тому или иному вероучению в религиозно-культурной практике и повседневной жизни. При этом он не обязательно является членом религиозного объединения, но проявляет к нему интерес, влечение, достаточное, чтобы последовать за ним воспринимать обучение и позволять воспитывать себя – допускать в свой внутренний мир, изменять себя в соответствии с предписаниями того вероучения, которому он следует.

Практика выделила два рода, два статуса религиозных объединений – те, которые не участвуют, как целостные корпорации в гражданских правоотношениях, не несут ответственности общим имуществом – за такими объединениями Закон закрепляет термин религиозные группы. Религиозные объединения, обладающие имуществом, право на которое закреплено за всей корпорацией граждан, участвующей в гражданских имущественных и связанных с ним неимущественных отношениях как единое лицо, приобретают в установленном гражданским законодательством и настоящим Законом статус юридического лица и соответственно именуются религиозными организациями.

3. Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях запрещается.

Данное положение не запрещает иметь на территории воинской части или исправительного учреждения без создания религиозного объединения часовню, мечеть, молитвенный дом, и такие случаи фактически встречаются. Службу в таких культовых помещениях осуществляют приходящие священнослужители по согласованию с администрацией.

4. Запрещаются создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Статья 7. Религиозная группа

1. Религиозной группой в настоящем Федеральном законе признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками.

В развитие пункта 2 статьи 6 дается определение понятию “религиозная группа”. Религиозная группа – вид религиозного объединения, одна из его организационно-правовых форм, поэтому она имеет и остальные признаки, указанные в пункте 1 статьи 6 настоящего Закона, но отличается отсутствием правоспособности юридического лица. Поскольку для деятельности группы необходима некоторая имущественная основа, Закон устанавливает, что помещения и имущество предоставляются для пользования группы ее участниками. Эти помещения и имущество могут быть как собственностью тех или иных членов этой группы, так и взято кем-либо из них в аренду, во временное пользование на иных основаниях, например, предоставлено ему организацией, где он работает. В отношении каждого предмета должна быть определенность, в чьем владении он находится, кто несет связанную с ним ответственность (например, отвечает перед собственником за оплату найма помещения).

2. Граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, уведомляют о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления.

Из данного пункта следует, что религиозная группа не обязана уведомлять власти о своем образовании и деятельности. Вместе с тем, уведомление органов местного самоуправления о начале своей деятельности с момента создания позволит избежать в дальнейшем необходимости доказывать наличие 15-летнего срока деятельности группы при рассмотрении вопроса о регистрации ее в качестве религиозной организации с правами юридического лица.

Закон не устанавливает определенной численности участников, при наличии которой группа может признаваться созданной. Вместе с тем представляется очевидным, что «группа» – это объединение, выходящее за пределы семьи и состоящее не менее чем из 3 человек. Очевидно, что 10 членов группы, необходимых для регистрации религиозной организации, тем более достаточны, для утверждения о создании религиозной группы. Нельзя исключить, что актами субъектов Российской Федерации будет вводиться большая определенность в этом вопросе.

3. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Закреплены права религиозных объединений, соответствующие их признакам, установленным пунктом 1 статьи 6 настоящего Закона. Если та или иная группа не пользуется этими естественными правами, то вызывает сомнение ее религиозный характер.

Статья 8. Религиозная организация

1. Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Отличительный признак религиозной организации как вида религиозного объединения – регистрация в качестве юридического лица. См. также комментарий к статьям 4, 5, 6, 11.

Понятие юридического лица установлено Гражданским кодексом Российской Федерации[3] (статья 48). Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции. Порядок регистрации подлежит определению законом, который пока не принят. Данные государственной регистрации, в том числе для коммерческих организаций, фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

См. также статьи 49-52 Гражданского кодекса.

2. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

Классификация религиозных организаций по территориальному признаку означает, в частности, что между местными и централизованными организациями не обязательно существуют отношения иерархии или подчиненности. Эти отношения определяются уставами религиозных организаций в соответствии с их внутренними (каноническими) правилами. Особенности создания, регистрации и правового положения этих двух видов организаций излагаются в последующих статьях Закона. Классификация по территориальному признаку не является единственной, поэтому существуют и другие виды религиозных организаций (см. пункт 5 настоящей статьи).

3. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Для существования местной религиозной организации важно, чтобы число ее совершеннолетних участников не было менее десяти человек, и они проживали на ограниченной территории. Понятием «одна местность» охватывается несколько близко расположенных друг от друга населенных пунктов, не обязательно принадлежащих к одному субъекту Российской Федерации, жители которых могут без пользования междугородным транспортом систематически собираться для совместного совершения религиозных обрядов и церемоний. Лица, проживающие в разных городах, например, в Клину и в Коломне, вряд ли могут создать местную

религиозную организацию, хотя оба этих населенных пункта входят в Московскую область.

4. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Единственным обязательным условием отнесения религиозной организации к централизованной является вхождение в нее не менее трех местных. Характер отношений между централизованной организацией и входящими в нее местными определяется уставом этой организации. Централизованная организация может быть создана как местными организациями, так и централизованной в порядке структуризации. Например, Русская Православная Церковь создает новые епархии для управления приходами в пределах одного или нескольких субъектов Российской Федерации; Союз евангельских христиан-баптистов России учреждает региональные и межрегиональные центры.

5. Централизованная религиозная организация, структуры которой действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее 50 лет на момент обращения указанной религиозной организации в регистрирующий орган с заявлением о государственной регистрации, вправе использовать в своих наименованиях слова «Россия», «российский» и производные от них.

Использовать в своем названии наименования «Россия», «российская» вправе только централизованная религиозная организация, которая имеет в России историческую основу. Причем не обязательно, чтобы именно эта централизованная организация существовала в России на протяжении 50 лет – достаточно, чтобы такой срок на современной территории Российской Федерации имели ее структуры, т.е. в нее входили, в частности, местные религиозные организации, учреждения, органы, учреждения профессионального религиозного образования, которые исторически связаны с Россией не менее 50 лет.

В законе не случайно не упоминается право на использование в названиях религиозных организаций наименования «Российская Федерация» и производных от него. Официально-государственное звучание этого наименования, как и слова «федеральный», применяемое в названиях государственных органов, не соответствует отделению религиозных организаций от государства.

Иные религиозные организации не вправе использовать в своем названии слова «Россия», «российская». Однако полное наименование местной религиозной организации, как и организации, созданной централизованной организацией, может содержать в себе название учредителя, правомерно использующего наименование «российского». ^[48]

Закон не оговаривает, должен ли указанный 50-летний ценз быть непрерывным или определяющим является момент начала деятельности религиозной организации на территории России (первое официальное признание или обращение в государственный орган как момент отсчета этого срока). В российских реалиях это положение требует уточнения, т.к. многие конфессии возникли и укоренились в России еще до 1917 г., но в 20-30-х годах их деятельность была искусственно прервана государством в результате административного давления, репрессий и т.д. Несколько веков существуют в России католические, англиканские, лютеранские, реформатские, меннонитские объединения; более 100 лет – объединения евангель-

ских христиан-баптистов, адвентистов седьмого дня, Новоапостольской церкви; еще до 1917 г. возникли отдельные религиозные формирования Армии спасения; в 20-30-х годах – христиан веры евангельской и ряда других направлений пятидесятничества. Не вина последователей указанных и других религиозных направлений, что их деятельность, начатая “на законных основаниях” была искусственно прервана государством, что им отказывали в регистрации и т.п., хотя это и делалось временами в соответствии с нормативными актами того времени.

Представляется правомерным с точки зрения исторической справедливости исчислять срок деятельности на законных основаниях на территории России с момента государственного признания первых объединений конкретных конфессий (подобно тому, как незаконно репрессированным лицам при реабилитации в непрерывный трудовой стаж засчитывается отбытый срок заключения).

6. Религиозной организацией признается также учреждение или организация, созданные централизованной религиозной организацией в соответствии со своим уставом, имеющие цель и признаки, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе руководящий либо координирующий орган или учреждение, а также учреждение профессионального религиозного образования.

Учредителем таких организаций является централизованная религиозная организация, поэтому отпадает вопрос о числе граждан-учредителей. В уставе централизованной религиозной организации могут быть перечислены имеющиеся организации, учредителем которых она является, предусмотрено право на учредительство определенных видов религиозных организаций. Поскольку юридическое лицо должно иметь обособленное имущество, которым отвечает по своим обязательствам, то при создании юридического лица это имущество должно быть определено; законодательство не устанавливает минимального размера (стоимости) такого обособленного имущества для некоммерческих организаций. Причем часть имущества, необходимого для деятельности создаваемого юридического лица, может быть исключена из подлежащего ответственности по его обязательствам, например, путем передачи ему этого имущества в оперативное управление. См. также статьи 21, 22, комментариев к пункту 1 статьи 14 настоящего Закона.

Для разъяснения этой нормы приведем примеры: Московская патриархия; синодальное учреждение – Отдел катехизации и религиозного образования; епархия; ставропигиальный (состоящий в управлении Патриарха Московского и всея Руси) монастырь; подворье; семинария; духовная академия; медресе; богословский институт; пастырские курсы и т.п.

7. Органы государственной власти при рассмотрении вопросов, затрагивающих деятельность религиозных организаций в обществе, учитывают территориальную сферу деятельности религиозной организации и предоставляют соответствующим религиозным организациям возможность участия в рассмотрении указанных вопросов.

В настоящей новелле Закон воспринял обязательство, взятое на себя государством при присоединении к Итоговому документу Венской встречи^[61] 1989 года, по которому “участники будут... вступать в консультации с религиозными культурами, учреждениями и организациями с целью достижения лучшего понимания потребностей религиозных свобод” (пункт 16.5).

Данное положение относится к любым религиозным организациям вне зависимости от вероисповедания, а со стороны государства – равно к федеральным органам и органам субъектов Российской Федерации, ко всем министерствам и ведомствам.

В целях реализации этих обязательств на федеральном уровне созданы Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации^[44]. В Государственной Думе и в Совете Федерации Федерального Собрания имеются соответствующие комитеты.

Указанный Совет при Президенте Российской Федерации возглавляется Руководителем Администрации Президента или его заместителем, является совещательным органом, в который входят как руководители централизованных религиозных организаций, так и представители Администрации Президента и федеральных органов исполнительной власти. Заседания Совета проходят несколько раз в год, на них рассматриваются общие вопросы отношений между религиозными организациями и государством, проекты государственных нормативных актов, затрагивающих интересы религиозных организаций, и вырабатываются рекомендации Президенту Российской Федерации относительно возможных решений.

Комиссия при Правительстве Российской Федерации возглавляется Заместителем Председателя Правительства, является координационным правительственным органом и состоит из представителей органов государственной власти. Заседания Комиссии проводятся ежемесячно, на них рассматриваются вопросы разработки проектов нормативных актов и исполнения действующего законодательства о свободе совести и религиозных организациях, передачи имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности, религиозным организациям, а также разногласия между федеральными органами исполнительной власти либо между федеральным органом исполнительной власти и религиозным объединением по поводу передачи религиозному объединению относящихся к федеральной собственности культовых зданий, строений с прилегающими к ним территориями и иного движимого и недвижимого имущества религиозного назначения. Комиссией принимаются решения, а по вопросам, требующим решения иных органов, вносятся соответствующие предложения. В работе комиссии с совещательным голосом участвуют представители религиозных организаций.

8. Наименование религиозной организации должно содержать сведения о ее вероисповедании. Религиозная организация обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности.

Требование о содержании в наименовании религиозной организации сведений о ее вероисповедании применительно к местным религиозным организациям может трактоваться как указание принадлежности к определенной централизованной религиозной организации. Обязательность указания своего полного, включающего принадлежность к той или иной централизованной организации, наименования, означает запрет анонимной деятельности или использования наименования иной религиозной организации. Из данного положения вытекает также необходимость различимости наименований религиозных организаций.

На практике возникает проблема с целым рядом религиозных объединений, прежде всего протестантских: пятидесятнического, методистского толка, т.н. харизматических церквей, предпочитающих принять на себя образные, заим-

ставленные из евангельских текстов названия, например, «Свет жизни», «Слово жизни», «Открывающая благо», «Роса», «Голгофский крест» и т.п. Некоторые из них выражают недовольство, когда эксперты-религиоведы идентифицируют их с конкретной конфессией, например, с пятидесятниками, а Свидетели Иеговы, последователи Новоапостольской церкви возражают против их отождествления с протестантскими объединениями вообще. Но, вероятно, регистрирующий орган должен удовлетвориться отнесением такого рода религиозных объединений, считающих себя безденоминационными, к христианским конфессиям или согласиться с безденоминационным статусом.

Анонимная деятельность религиозных объединений запрещается. Наименование, указываемое религиозной организацией, должно точно соответствовать тому, которое закреплено ее гражданским уставом. Весьма разумным было бы использование стабильных наименований и религиозными группами.

На практике часто встречается, что участники не имеющих оснований относиться к православию религиозных объединений при обращении к гражданам выступают под именем православных, участники других называют себя «просто христианами», хотя и принадлежность их к христианству сомнительна, участники третьих выступают под именем типа «лиги студенческих организаций». Такая практика не соответствует нормам Закона.

9. Религиозная организация обязана информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений. Указанный орган не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующей информации от религиозной организации сообщает об этом в уполномоченный в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральный орган исполнительной власти (далее - уполномоченный регистрирующий орган), который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о религиозной организации.

Неоднократное непредставление религиозной организацией в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации религиозной организации, в суд с требованием о признании данной организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении ее из единого государственного реестра юридических лиц.

Религиозная организация также обязана ежегодно информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, о продолжении своей деятельности.

Сведения о местных религиозных организациях могут представляться в порядке, установленном настоящим пунктом, соответствующей централизованной религиозной организацией.

Органом, осуществляющим государственную регистрацию религиозных организаций является Федеральный орган юстиции или его территориальный орган (см.:

ст. 11 и комментарий к ней).

В соответствии с комментируемым пунктом религиозная организация обязана ежегодно информировать Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы о продолжении своей деятельности.

Указанные сведения о местных религиозных организациях могут представляться в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы соответствующей централизованной религиозной организацией в установленном законом порядке.

Статья 9. Создание религиозных организаций

1. Учредителями местной религиозной организации могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, объединенных в религиозную группу, у которой имеется подтверждение ее существования на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданное органами местного самоуправления, или подтверждение о вхождении в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданное указанной организацией.

Если в статье 8 настоящего Закона, касающейся определения понятия «религиозная организация», к участникам действующей религиозной организации относятся как совершеннолетние граждане Российской Федерации, так и иные лица старше 18 лет, постоянно и на законных основаниях проживающие в одной местности, то в настоящей статье устанавливается порядок создания местной религиозной организации. Этот порядок, с учетом требований иных статей настоящего Закона, состоит в следующем:

– для создания местной религиозной организации предварительно должна быть образована религиозная группа. Эта группа, образованная с намерением преобразования в религиозную организацию, в соответствии с требованием пункта 2 статьи 7 может уведомить о своем создании и начале деятельности органы местного самоуправления как в момент образования, так и позже. В случае, если создаваемая группой местная религиозная организация входит в состав централизованной религиозной организации, то время ее образования не существенно: она может образоваться хоть непосредственно перед уведомлением органа местного самоуправления о намерении провести учредительное собрание по созданию религиозной организации. Существенно, чтобы представитель местного самоуправления имел возможность присутствовать на учредительном собрании, что позволит ускорить и упростить проведение регистрирующим органом проверки правильности представленных сведений, снять недоумения. Если группа нуждается в подтверждении своего существования на данной территории в течение 15 лет, образовалась ранее и сообщает о себе не в момент образования, а спустя некоторое время (может быть, и через несколько лет) после своего образования и начала деятельности, то органам местного самоуправления придется устанавливать, имеются ли факты, подтверждающие ее деятельность на данной территории. Отметим, что указание сведений, не соответствующих действительности, является основанием для отказа в регистрации (пункт 1 статьи 12). Вместе с тем, если создается религиозная организация, уведомление органов местного самоуправления о своем создании и начале деятельности необходимо во всех случаях до проведения учредительного собрания;

– среди участников группы должно быть не менее 10 граждан Российской Феде-

рации, которые и выступают учредителями религиозной организации. Это положение развивается в пункте 5 статьи 11 в виде требования об указании сведений о гражданстве учредителей;

– религиозная группа, на основе которой образуется местная религиозная организация, входящая в организационную структуру российской централизованной религиозной организации того же вероисповедания, получает от нее подтверждение о принятии в состав своей структуры. Поскольку такое подтверждение может быть связано с имущественными и иными значимыми гражданско-правовыми отношениями, наилучшим подтверждением является согласование либо утверждение централизованной религиозной организацией устава образуемой местной организации. Может быть разработан типовой устав местной религиозной организации, облегчающий решение вопросов, связанных с регистрацией таких организаций. Возможна и иная форма подтверждения. При рассмотрении правомерности такого подтверждения регистрирующий орган, очевидно, изучит оба устава;

– религиозная группа, не имеющая связи с российской централизованной религиозной организацией того же вероисповедания, готовой принять образуемую местную религиозную организацию в свою структуру, для регистрации нуждается в подтверждении 15-летнего существования на данной территории. Количественный состав группы верующих, существовавшей на данной территории в прошлом, не имеет решающего значения (с учетом комментария к пункту 1 статьи 7), но существенна определенная преемственность. Например, деды и родители участников данной группы входили в существовавшую группу верующих. Если у данной религиозной группы имеются доказательства существования на данной территории за предыдущий период деятельности (например, переписка с местными органами власти или архивные данные Совета по делам религий при Совете Министров СССР, его уполномоченных в республиках, краях, областях, газетные публикации того периода и т.п.), то они могут быть использованы при получении подтверждения у органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления при обращении к ним за подтверждением длительности существования данной религиозной группы на соответствующей территории обязаны выдать документ, содержащий обобщенные сведения по сути поставленного вопроса. В случае, если у органов местного самоуправления нет оснований для подтверждения более чем 15-летнего существования религиозной группы, ими должен быть выдан документ, указывающий тот срок, который они могут подтвердить. Поскольку этот документ предназначен для представления в регистрирующий орган, форма его подлежит установлению государством. В случае несогласия религиозной группы с выданным ей документом, граждане, входящие в ее состав, вправе обратиться в суд для установления факта существования данной религиозной группы в течение более длительного времени; при установлении юридического факта суд обяжет органы местного самоуправления выдать требуемое подтверждение с учетом установленного им факта.

Органы местного самоуправления не вправе отказать гражданам в выдаче документа, подтверждающего срок действия религиозной группы на соответствующей территории. Обязанность выдать его возложена на них настоящим Законом, а отказ в выдаче документа может быть обжалован в суд в соответствии с законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» [26] (статья 2).

Существенно также, что требование 15-летней продолжительности деятельности соответствующей религиозной группы на территории местного самоуправления распространяется только на местные религиозные организации и не касается централизованных.

2. Централизованные религиозные организации образуются при наличии не менее трех местных религиозных организаций одного вероисповедания в соответствии с собственными установлениями религиозных организаций, если такие установления не противоречат закону.

Ссылка Закона на собственные установления религиозных организаций (канонические взаимоотношения внутри централизованной организации или совместное решение местных религиозных организаций, создающих централизованную), такие, как например, Устав об управлении Русской Православной Церкви, Кодекс канонического права Римско-католической церкви, дает религиозным организациям в этом вопросе полную свободу решений. Законом установлены лишь следующие ограничения:

входящие в централизованную организацию местные религиозные организации должны иметь одно вероисповедание и их число не должно быть меньше трех. Так, Русская Православная Церковь может создать новую епархию, в которой должно быть не менее трех приходов. Кроме них, в епархию могут войти и иные религиозные организации, например, духовное образовательное учреждение и т.п. Три местных исламских религиозных организации (три мечети) могут создать централизованную организацию с соответствующим центром – Духовным управлением мусульман;

не может быть создана (а в соответствии с пунктом 4 статьи 8 не может и сохраниться) централизованная религиозная организация, не имеющая в своей структуре трех местных организаций, соответствующих требованиям настоящего Закона.

Для создания централизованной религиозной организации не требуется наличие каких-либо дополнительных условий, если имеются три местные религиозные организации, входящие в ее структуру. Регистрирующий орган вправе проверить соответствие создания данной централизованной организации собственным установлениям религиозных организаций.

Статья 10. Устав религиозной организации

1. Религиозная организация действует на основании устава, который утверждает ее учредителями или централизованной религиозной организацией и должен отвечать требованиям гражданского законодательства Российской Федерации.

В настоящей статье идет речь о гражданско-правовом уставе религиозной организации, определяющем ее правоспособность как юридического лица. Учитывая, что религиозные организации являются одним из видов некоммерческих организаций, на них распространяются особенности регулирования правоотношений, установленные статьями 50, 117, 120-123 Гражданского кодекса^[3] Российской Федерации и соответствующие положения Федерального закона «О некоммерческих организациях»^[5]. Следует учитывать, что некоммерческие организации вправе заниматься предпринимательской деятельностью в соответствии с гражданским законодательством.

Вопросы государственной регистрации юридических лиц и общие требования к

их уставам содержатся в статьях 51 и 52 Гражданского кодекса.

Устав является учредительным документом. В уставе юридического лица должны определяться его наименование, место нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом (для религиозной организации – следующими пунктами данной статьи). В учредительных документах некоммерческих организаций (религиозные организации являются некоммерческими) должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица.

Если местные религиозные организации создают централизованную религиозную организацию, между ними может быть заключен учредительный договор. В нем учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок материального обеспечения деятельности созданной организации, управления, выхода учредителей (участников) из состава централизованной организации.

Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется учредительными документами.

2. В уставе религиозной организации указываются:

наименование, место нахождения, вид религиозной организации, вероисповедание и в случае принадлежности к существующей централизованной религиозной организации ее наименование;

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 настоящего Закона наименование религиозной организации должно включать в себя сведения о ее принадлежности к определенному вероисповеданию. Для местной религиозной организации наименование обычно связывается с храмом (молитвенным зданием) и названием населенного пункта (места), в котором он находится. Для централизованной – территориальный признак ее деятельности.

Местом нахождения религиозной организации является ее юридический адрес. Для местных религиозных организаций, имеющих храм (молитвенное здание) указывается его адрес. Для централизованной – адрес расположения ее центрального органа.

Виды религиозных организаций должны указываться в соответствии с настоящим Законом, в том числе создающиеся самостоятельно:

– местная (создается и существует на основе группы не менее 10 граждан, проживающих в одной местности);

– централизованная (имеет в структуре не менее 3 местных); а также иные, создаваемые централизованными организациями;

– учреждение (финансируемая собственником некоммерческая организация);

– самостоятельная организация, отвечающая целям и признакам, предусмотренным пунктом 1 статьи 6 настоящего Закона, например, монастырь, полностью финансирующийся самостоятельно и потому не являющийся учреждением;

– учреждение профессионального религиозного образования.

Закон не запрещает появление других видов религиозных организаций, которые

создавались бы российскими централизованными религиозными организациями с условием соответствия их деятельности целям и признакам религиозной организации, указанным в ее уставе.

Иностранные религиозные организации вправе создавать в России только свои представительства, не являющиеся религиозными организациями (статья 13 настоящего Закона). Вместе с тем, российские религиозные организации могут считать и объявлять себя входящими в структуру иностранной религиозной организации (пункт 6 статьи 11 настоящего Закона), но их создание и деятельность не должны противоречить законам Российской Федерации.

цели, задачи и основные формы деятельности;

Закон не устанавливает конкретных целей (с учетом их соответствия пункту 1 статьи 7 настоящего Закона), задач и форм деятельности религиозных организаций. Они регулируются внутренними установлениями (каноническими правилами) религиозных организаций. Однако их изложение должно быть развернутым настолько, чтобы имелась возможность оценить их соответствие требованиям, установленным настоящим Законом.

порядок создания и прекращения деятельности;

Порядок в организационной части должен соответствовать настоящему Закону и в зависимости от вида данной организации должен содержать сведения о лицах или об органах, как выступающих учредителями, так и о правомочных принять решение о ликвидации организации, а также о порядке первоначального формирования имущественной основы организации, если она создается заново (прямое приведение сведений или ссылка на учредительный договор). Относительно прекращения деятельности см. комментарий к пункту 1 статьи 14.

структура организации, органы управления, порядок их формирования и компетенция;

Речь идет о внутренней структуре данной религиозной организации. Например, местная религиозная организация имеет при себе воскресную школу и приписное молитвенное помещение, ею управляет приходской совет, возглавляемый председателем – это структура. Приходской совет является управляющим органом. Необходимо указать порядок и периодичность избрания совета, избрания (назначения) председателя совета – общим собранием, советом, централизованной организацией; как согласовываются кандидатуры, порядок принятия решений советом (общим согласием всех членов либо большинством при голосовании, как-либо иначе); какие решения могут приниматься председателем единолично, а какие – советом, какие подлежат согласованию с централизованной организацией; формы отчета о своей деятельности. Централизованные организации могут иметь весьма сложную структуру, складывавшуюся столетиями, и соответственно сложные методы принятия решений. Существенно, что в «гражданских» уставах необходимо указывать лишь те методы принятия решений, о канонизации святых нет необходимости отражать в уставе, представляющемся в орган юстиции в связи с регистрацией централизованной религиозной организации.

источники образования денежных средств и иного имущества организации;

Должны быть перечислены источники, покрывающие расходы, возникающие в связи с реализацией целей и задач организации. Источники должны быть законными. Реальность этих источников может быть подвергнута проверке в связи с

принятием решения о передаче данной религиозной организации имущества, содержание которого требует расходов.

порядок внесения изменений и дополнений в устав;

По общему правилу этот порядок должен соответствовать порядку принятия устава с учетом регистрации.

Например, местная религиозная организация намерена создать приписное молитвенное помещение в городской тюрьме, а права на такого рода деятельность и такой структурной единицы в уставе не предусмотрено. Причем устав принимался общим собранием и согласовывался с централизованной религиозной организацией. Дополнение устава должно также быть принято общим собранием (если в самом уставе не установлен иной порядок) и согласовано с той же централизованной религиозной организацией. Дополнение устава начнет действовать после его регистрации органом, зарегистрировавшим эту местную религиозную организацию (см. пункт 11 статьи 11).

порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности;

Положения, связанные с прекращением деятельности религиозной организации и с распоряжением имуществом при прекращении деятельности, представляются важными для предотвращения возможных конфликтов, поэтому им следует уделить особое внимание. Имущество некоммерческой организации (а религиозные организации относятся к некоммерческим) кроме особых случаев, установленных иными законами и не относящихся к религиозным организациям, не подлежит распределению между гражданами – участниками организации. Соответственно, если это определено уставом религиозной организации, оно может быть передано другим некоммерческим организациям или государству. См. также комментарий к пункту 1 статьи 14.

другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной религиозной организации.

В числе таких сведений могут быть приведены данные о благотворительных, иных социальных или образовательных заведениях, средствах массовой информации, которые вправе учреждать данная религиозная организация или учредителем (участником) которых она является, о наличии приписных храмов, находящихся, например, в исправительном учреждении и другие.

Статья 11. Государственная регистрация религиозных организаций

1. Религиозные организации подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации религиозных организаций.

Решение о государственной регистрации религиозной организации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений (далее - федеральный орган государственной регистрации), или его территориальным органом. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным регистрирую-

щим органом на основании принимаемого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации. При этом порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации религиозных организаций определяется Правительством Российской Федерации.

1. Пункт 1 комментируемой статьи действует в редакции ФЗ от 08.12.2003 N 169-ФЗ (ред. от 02.11.2004) «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу законодательных актов РСФСР».

До внесения изменений п. 1 указывал, что государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции и органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

В ст. 10 ФЗ от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» определено, что федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

К таким юридическим лицам относятся и религиозные организации.

Положение «О порядке взаимодействия федерального органа юстиции и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц», утв. Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 N 442 определяет необходимые процедуры взаимодействия федерального органа юстиции - Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов (далее - территориальные органы юстиции) с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, - Министерством Российской Федерации по налогам и сборам (далее - уполномоченный регистрирующий орган) и управлениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные регистрирующие органы) по вопросам государственной регистрации юридических лиц (создание, реорганизация, ликвидация, внесение изменений в учредительные документы, внесение изменений в сведения о юридическом лице без внесения изменений в учредительные документы), специальный порядок и сроки регистрации которых установлены федеральными законами.

Указанным Положением установлено, что взаимодействие уполномоченного регистрирующего органа и территориальных регистрирующих органов с федеральным органом юстиции и его территориальными органами осуществляется при государственной регистрации юридических лиц следующих организационно - правовых форм: торгово-промышленные палаты, политические партии, общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения и органы общественной самодеятельности, а также религиозные организации.

При этом внесение соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - государственный реестр) осуществляют территориальные регистрирующие органы по месту нахождения юридических лиц на основании

решения, принятого федеральным органом юстиции либо его территориальными органами.

Федеральный орган юстиции или его территориальный орган в установленные законом сроки рассматривает представленные документы и принимает решение о государственной регистрации юридических лиц либо об отказе в государственной регистрации.

Федеральный либо территориальный орган юстиции после принятия решения о государственной регистрации юридического лица представляет в территориальный регистрирующий орган один экземпляр документов, предусмотренных ст. 12, 14, 17, 21 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц», для внесения записи в государственный реестр с сопроводительным письмом по форме согласно приложению N 1 к указанному Положению.

Документы, используемые при государственной регистрации организаций, оформляются с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации, по формам, утверждаемым Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по налогам и сборам.

Территориальный регистрирующий орган: при представлении необходимых для государственной регистрации юридического лица документов выдает федеральному или территориальному органу юстиции уведомление о получении документов с приложением описи по форме согласно приложению N 2 к указанному Положению в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов из федерального или территориального органа юстиции, принявшего решение о государственной регистрации юридического лица, вносит в государственный реестр соответствующую запись.

Территориальный регистрирующий орган не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения записи о государственной регистрации юридического лица, направляет документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр, федеральному органу юстиции или его территориальному органу, принявшему решение о государственной регистрации юридического лица, для выдачи заявителю с сопроводительным письмом по форме согласно приложению N 3 к указанному Положению, а после внесения записи в государственный реестр направляет в инспекцию Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по месту нахождения юридического лица один экземпляр регистрационного дела для постановки на учет в налоговом органе.

Представление (направление) документов, предусмотренных указанным Положением, федеральным органом юстиции и его территориальными органами в территориальные регистрирующие органы и обратно осуществляется в общеустановленном порядке, либо с использованием курьерской связи.

Сведения и документы, необходимые для внесения соответствующей записи в государственный реестр, могут быть представлены в электронном виде.

Вид носителя и формат информации, представляемой в электронном виде, устанавливается уполномоченным регистрирующим органом.

Юридическая сила документов, представленных в электронном виде, подтверждается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 N 439 «Об утверждении

форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, установлено, что формы документов, используемые при государственной регистрации юридических лиц, в отношении которых федеральными законами установлен специальный порядок (в том числе, и для религиозных организаций), разрабатываются и утверждаются соответствующим федеральным органом исполнительной власти по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

В целом процедура государственной регистрации религиозных объединений включает следующие этапы:

1) подача заявления о регистрации и соответствующих документов в федеральный орган юстиции или его территориальный орган в соответствующем субъекте Российской Федерации;

2) принятие решения о государственной регистрации федеральным органом юстиции или его территориальным органом в месячный срок со дня представления всех предусмотренных рассматриваемым Федеральным законом документов. В иных случаях орган, принимающий решение о государственной регистрации религиозной организации, вправе продлить срок рассмотрения документов до шести месяцев для проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы, порядок которой устанавливается Правительством Российской Федерации;

3) внесение (в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов) в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации религиозной организации, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений уполномоченным регистрирующим органом на основании принимаемого решения о соответствующей государственной регистрации и сообщение об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации, не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи;

4) выдача заявителю федеральным органом юстиции или его территориальным органом (не позднее трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о религиозной организации) документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц.

В отличие от других видов общественных объединений государственная регистрация религиозных организаций занимает время более месяца.

Это связано с установленным для федерального органа юстиции или его территориального органа месячным сроком только для принятия решения о государственной регистрации, причем в данный срок не входит время, требуемое для внесения уполномоченным регистрирующим органом соответствующей записи в реестр.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2006г. № 212 утверждены новые формы документов, которые необходимы для государственной регистрации религиозных организаций, а также утверждены формы заявлений о государственной регистрации изменений, которые вносятся в учредительные документы религиозных организаций.^[53.5]

2. Решение о государственной регистрации местной религиозной организации, а

также централизованной религиозной организации, имеющей местные религиозные организации, на территории одного субъекта Российской Федерации, принимаются территориальным органом федерального органа государственной регистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Регистрация местной религиозной организации в случае, если ее вышестоящий орган находится за пределами РФ производится в порядке, установленном п. 1 комментируемой статьи и в данном случае в регистрирующий орган должны представляться документы, предусмотренные п. 6 комментируемой статьи.

При этом нужно учитывать, что подтверждение иностранной религиозной организации не равнозначно подтверждению централизованной религиозной организации, и создаваемая местная организация не может быть зарегистрирована в качестве юридического лица, если она действовала менее 15 лет.

В то же время, если на территории РФ была зарегистрирована централизованная религиозная организация, имеющая религиозный центр за границей, то она сама по смыслу п. 1 ст. 13 комментируемого закона уже не является иностранной религиозной организацией и вправе выдавать соответствующие подтверждения своим структурным подразделениям на территории РФ.

3. Федеральный орган государственной регистрации принимает решение о государственной регистрации централизованной религиозной организации, имеющей местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

В содержание п. 3 настоящей статьи вносились изменения Федеральными законами от 26.03.2000 N 45-ФЗ, от 21.03.2002 N 31-ФЗ, от 25.07.2002 N 112-ФЗ, от 08.12.2003 N 169-ФЗ.

Федеральным законом от 21.03.2002 N 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» слова «государственная регистрация» в прежней редакции были заменены словами «решение о государственной регистрации», слова «осуществляется органом юстиции» заменить словами «принимается органом», слова «зарегистрировавшим соответствующую религиозную организацию» заменить словами «принявшим решение о государственной регистрации соответствующей религиозной организации».

4. Решение о государственной регистрации религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями в соответствии с пунктом 6 статьи 8 настоящего Федерального закона, принимается органом, принявшим решение о государственной регистрации соответствующей религиозной организации.

Данные положения представляются очевидными, когда с ходатайством о регистрации обращаются в федеральный орган государственной регистрации или когда зарегистрированная в субъекте Российской Федерации централизованная организация учреждает религиозную организацию на территории того же субъекта Федерации. Ситуация, когда централизованная религиозная организация, зарегистрированная в одном субъекте Российской Федерации, учреждала бы иную религиозную организацию на территории другого субъекта Федерации, настоящим Законом не урегулирована. Представляется, что такая регистрация возможна после консультаций и получения согласия органа государственной регистрации другого субъекта Федерации.

5. Для государственной регистрации местной религиозной организации учредители представляют в соответствующий орган федерального органа государственной регистрации:

заявление о регистрации;

Заявление должно содержать изложение намерений учредителей и указание, кто уполномочен выступать от их имени при осуществлении регистрации.

список лиц, создающих религиозную организацию, с указанием гражданства, места жительства, даты рождения;

Список должен содержать не менее 10 лиц, отвечающих требованиям, установленным настоящим Законом: фамилии, имена и отчества, гражданство Российской Федерации, место жительства, подтверждающее постоянное проживание в данной местности (приводится адрес места жительства каждого), возраст не моложе 18 лет. Предполагается, что гражданин может выступать в качестве учредителя не более одной местной религиозной организации.

устав религиозной организации;

Уставу посвящена статья 10 настоящего Закона.

протокол учредительного собрания;

В протоколе учредительного собрания должны быть сведения о религиозной группе, образующей религиозную организацию (вероисповедание, общая численность участников, наличие не менее 10 граждан, соответствующих требованиям Закона к учредителям), об уведомлении органов местного самоуправления о начале деятельности данной группы (например, в форме заказного письма или участия в учредительном собрании должностного лица местного самоуправления в качестве приглашенного), а также сведения о принятии устава и возложении работы по регистрации религиозной организации на определенных лиц.

документ, подтверждающий существование религиозной группы на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданный органом местного самоуправления, или подтверждающий ее вхождение в централизованную религиозную организацию, выданный ее руководящим центром;

Может быть представлен или первый, или второй документ. Рекомендуемая форма этих документов должна быть установлена государством.

сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии и данного объединения, о формах и методах его деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей;

Если регистрируемая местная религиозная организация имеет подтверждение от централизованной религиозной организации о вхождении в ее структуру, то указанные сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики (в случае их отсутствия у регистрирующего органа) могут быть представлены централизованной организацией. Местной организации необходимо и достаточно сослаться на указанные сведения централизованной религиозной организации.

Представление сведений об истории возникновения религии следует понимать, как краткое изложение истории возникновения конкретного направления, конфессии, деноминации, толка, к которому относит себя регистрируемая религиозная организация.

Так, например, старообрядческой церкви нет необходимости излагать историю христианства и православия в России вообще; достаточно указать, что данная церковь является православной церковью старого обряда и ведет свое отдельное от других старообрядческих церквей существование от определенных событий в жизни церкви, в результате которых она приобрела самостоятельное направление (толк) и особое наименование. Именно об этих и последующих событиях своей истории и необходимо представить сведения.

Отношение к семье, браку и образованию должно быть изложено с точки зрения особенностей, вытекающих из вероучения для всех участников организации и для служителей культа в частности. Должно быть ясным, что понимается под браком и под семьей, как эти особенности сказываются на воспитании и образовании детей.

Отношение к здоровью подразумевает как возможные обязанности участников религиозной организации по «умерщвлению плоти» или действиям, вызывающим специфические психические состояния (например, «говорение на иных языках» или «посещения иных миров»), так и возможные запреты в отношении методов оказания медицинской помощи (переливание крови, пересадка органов и т.п.).

Ограничения в гражданских правах и обязанностях для участников религиозной организации могут состоять, например, в недопустимости военной службы или принятия оружия по религиозным убеждениям. Изложение должно быть достаточно подробным, чтобы можно было определить пути реализации прав граждан на замену одной гражданской обязанности на другую.

сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа создаваемой религиозной организации, по которому осуществляется связь с религиозной организацией;

Если религиозная группа уже имеет в пользовании храм, молитвенное здание, указывается его местонахождение (адрес). Если нет, то может быть указан временный почтовый адрес для осуществления взаимодействия в период проведения регистрации и в общем виде – место расположения религиозной организации (населенный пункт).

документ об уплате государственной пошлины.

6. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) образуемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, дополнительно к документам, указанным в пункте 5 настоящей статьи, в установленном порядке представляется устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации, который удостоверен государственным органом государства нахождения этой организации.

Пункт 6 настоящей статьи относится к случаю, когда создаваемая местная религиозная организация не входит в структуру российской централизованной религиозной организации и имеет непосредственную связь с зарубежным религиозным центром. При вхождении местной религиозной организации в российскую централизованную организацию требуются только те документы, которые предусмотрены пунктом 5 настоящей статьи.

7. Основаниями для государственной регистрации централизованных религиозных организаций, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, являются:

заявление о регистрации;

Заявление подается от имени организации (организаций) и должно содержать изложение намерений учредителей и указание, кому поручается (доверяется) осуществление регистрации. Заявление может быть подписано руководителем (руководителями), полномочным действовать от имени организации в соответствии с уставом.

список учредителей религиозной организации;

Список может содержать наименование одной или нескольких организаций. В случае, если централизованная религиозная организация создается местными религиозными организациями, в списке должно быть не менее трех местных организаций. Все религиозные организации должны относиться к одному вероисповеданию (одной религии). В связи с наличием ряда церквей и других религиозных организаций, объявляющих себя безденоминационными, они могут выступать учредителями централизованной религиозной организации, если принадлежат к одной религии (христианству, исламу, буддизму, иудаизму). Организация, создаваемая на межрелигиозной основе, не может быть признана религиозной.

устав создаваемой религиозной организации, утвержденный ее учредителем (учредителями);

сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа создаваемой религиозной организации, по которому осуществляется связь с религиозной организацией;

нотариально удостоверенные копии устава и документа о государственной регистрации учредителя (учредителей);

соответствующее решение правомочного органа учредителя (учредителей).

В случае, если руководитель правомочен в соответствии с уставом принять такое решение единолично, достаточно его решения; в иных случаях представляется решение коллегиального органа или собрания (собора, съезда, конференции) полномочных представителей организаций-учредителей.

документ об уплате государственной пошлины.

При создании централизованной религиозной организации учредитель (учредители) представляет также уставы не менее чем трех местных религиозных организаций, входящих в ее структуру, и сведения об иных входящих в указанную структуру религиозных организациях.

Такие сведения должны содержать перечень и адреса организаций, входящих в структуру централизованной религиозной организации на текущий момент.

8. Заявление о государственной регистрации религиозной организации, создаваемой централизованной религиозной организацией или на основании подтверждения, выданного централизованной религиозной организацией, рассматривается в месячный срок со дня представления всех предусмотренных настоящей статьей документов. В иных случаях орган, принимающий решение о государственной регистрации религиозной организации, вправе продлить срок рассмотрения документов до шести месяцев для проведения государственной религиоведческой экспертизы. Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы устанавливается Правительством Российской Федерации.

Первое положение относится к случаям, когда имеется российская централизованная религиозная организация и вследствие этого известны и ответы на основные вопросы деятельности создаваемой в ее структуре новой религиозной организации.

Время регистрации определяется затратами времени на согласование и оформление документов.

Второе и третье положения относятся к случаям создания новых для России местных и централизованных религиозных организаций. Правительством устанавливается единый порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы, по которому должна проводиться как экспертиза в субъектах Российской Федерации, так и федеральная религиоведческая экспертиза.

В случае, если регистрирующий орган не имеет возможности самостоятельно уяснить, является ли организация, обратившаяся по поводу регистрации, религиозной, как ее практика связана с практикой других, в том числе действующих за рубежом, религиозных организаций и нет ли оснований для отказа в регистрации, регистрирующий орган вправе обратиться за квалифицированной информационной поддержкой к экспертной комиссии из специалистов-религиоведов, представителей компетентных государственных органов, которая проведет соответствующую экспертизу, то есть исследование. Экспертизе придается государственный статус. Заключение экспертизы не является для регистрирующего органа обязательным, но поможет обосновать свое решение, которое, возможно, придется защищать в суде.

9. В случае несоблюдения заявителем (заявителями) требований, предусмотренных пунктами 5 - 7 настоящей статьи, орган, принимающий решение о государственной регистрации религиозной организации, вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителя (заявителей).

При этом действия органа принимающего решение о государственной регистрации должны быть мотивированы и сообщены заявителю (заявителям) в письменном виде.

10. Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации религиозной организации направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании принятого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом решения о государственной регистрации религиозной организации и представленных ими необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения указанной записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации религиозной организации.

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган не позднее трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о религиозной организации выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц.

В единый государственный реестр подлежат включению сведения о юридических лицах, зарегистрированных как федеральным принимающим решение о государственной регистрации, так и его территориальным органом. В этот же реестр

будут вноситься все юридические лица, а не только религиозные организации.

Орган принимающий решение о государственной регистрации должен также установить по единому реестру, что название создаваемой религиозной организации уникально, и под таким названием нигде в России не зарегистрирована (и не регистрируется одновременно с данной) другая религиозная организация.

11. Изменения и дополнения, внесенные в уставы религиозных организаций, подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном для регистрации религиозных организаций, и вступают в силу для третьих лиц со дня государственной регистрации.

В случаях государственной регистрации изменений и дополнений в уставе религиозной организации выдается новое свидетельство о государственной регистрации с прежними номерами ведомственного реестра Министерства юстиции Российской Федерации или его территориального органа и основного государственного регистрационного номера.

Ранее выданное свидетельство о государственной регистрации и устав аннулируются и подлежат возвращению в орган, принявший решение о государственной регистрации юридического лица.

В соответствии с п. 3 ст. 52 ГК РФ изменения учредительных документов приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных законом, - с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

Однако юридические лица и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом этих изменений.

12. За государственную регистрацию религиозной организации, изменений, вносимых в ее устав, взимается государственная пошлина в порядке и в размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 333.33 НК РФ государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за исключением государственной регистрации ликвидации юридических лиц и (или) государственной регистрации политических партий и региональных отделений политических партий, - 2000 рублей; за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию ликвидации юридического лица, за исключением случаев, когда ликвидация юридического лица производится в порядке применения процедуры банкротства, - 20 процентов от указанной суммы, т.е. 400 рублей.

От уплаты государственной пошлины за право использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц в соответствии со ст. 333.35 НК РФ освобождаются: религиозные объединения.

Статья 12. Отказ в государственной регистрации религиозной организации

Отказ в регистрации – серьезный шаг со стороны государственного органа. В соответствии с Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации»[16] государственная служба основана на принципах верховен-

ства Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия и вытекающей отсюда обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (статья 5).

1. Религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации – со ссылкой на конкретные статьи законов;

Отказ может основываться не только на представленных для регистрации документах, но и на фактах, известных регистрирующему органу. В случае обжалования отказа эти факты подлежат судебному подтверждению.

создаваемая организация не признана в качестве религиозной;

Основные признаки религиозного объединения, а значит и религиозной организации, приведены в пункте 1 статьи 6. Отсутствие любого из этих признаков может быть поводом для того, чтобы не считать организацию религиозной. Поскольку закон определил виды религиозных организаций, необходимо установить, к какому из них, по заявлению учредителей и по содержанию уставной деятельности, относится рассматриваемая организация.

устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения не достоверны;

Документы должны быть приведены в соответствие с законодательством, для чего религиозная организация может привлечь квалифицированных специалистов; недостоверность содержащихся в них сведений может состоять в том, что скрыты существенные моменты основ вероучения и соответствующей ему практики, форм и методов деятельности религиозной организации, ее отношение к образованию, к здоровью, ограничения для членов и служащих организации в отношении их гражданских прав и обязанностей. Отказ по этому основанию следует в случае получения регистрирующим органом фальсифицированных данных или непредставления требуемых Законом материалов. Необходимо в связи с этим отметить, что сведения о принадлежности группы к последователям религии, имеющей центр за рубежом, при наличии на то оснований могут быть затребованы только от группы, подавшей заявление о регистрации в качестве местной религиозной организации и не имеющей подтверждения о принадлежности к российской централизованной религиозной организации.

в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;

учредитель (учредители) неправомочен.

Неправомотность учредителей может вытекать из настоящего Закона (например, не нашлось десяти совершеннолетних граждан Российской Федерации для учреждения местной религиозной организации или организация, не являющаяся централизованной, пытается создать учреждение профессионального религиозного образования) или из устава, не предусматривающего необходимых правомочий, а

также иных оснований, известных регистрирующему органу (недееспособность физического лица и т.п.).

2. В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю (заявителям) с указанием оснований отказа. Отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации не допускается. Отказ в государственной регистрации религиозной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Неправомерный отказ в регистрации может быть обжалован в суд в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом РФ. См. также Закон Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»[26] (статья 2). Установлено, что отказ должен быть мотивированным и письменным, запрещен отказ по мотивам нецелесообразности создания такой организации (пункт 2 комментируемой статьи).

При принятии решения об отказе в регистрации государственный орган должен опираться на законодательство о свободе совести и о религиозных объединениях (см. комментарий к статье 2 настоящего Закона), на результаты изучения представленных документов, проверки соответствия целей и деятельности организации закону и представленному уставу, правомочности учредителей.

Статья 13. Представительства иностранных религиозных организаций

1. Иностранной религиозной организацией именуется организация, созданная за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

Данным пунктом Закон дал четкое определение, позволяющее точно разделить иностранные религиозные организации от российских.

К иностранным религиозным организациям относятся, например, Армянская Апостольская церковь (центр – в Армении), Русская Православная Церковь заграницей (центр – в США), Генеральная Конференция адвентистов седьмого дня (центр – в США), Всемирный баптистский союз (центр – в США), Римско-католическая церковь (с центрами в Ватикане и в других зарубежных странах), Всемирная исламская лига (центр – в Саудовской Аравии), Всемирное братство буддистов (центр в Таиланде) и другие.

При наличии зарубежных центров, к иностранным религиозным организациям не относятся, и являются российскими религиозными организациями, например, Российский союз адвентистов седьмого дня, Союз евангельских христиан-баптистов, Союз христиан веры евангельской – пятидесятников, Апостольские администрации для католиков латинского обряда европейской части России и азиатской части России и другие организации, имеющие руководящие центры за рубежом, но зарегистрированные в России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Иностранной религиозной организации может быть предоставлено право открытия своего представительства на территории Российской Федерации.

Представительство иностранной религиозной организации не может заниматься

культовой и иной религиозной деятельностью, и на него не распространяется статус религиозного объединения, установленный настоящим Федеральным законом.

Так, например, в Российской Федерации функционируют: представительство Евангелической ассоциации Билли Грэма «Возрождение», представительство Всемирной исламской лиги, представительство (подворье) Пантелеимонова на Афоне (Греция) монастыря Русской Православной Церкви в Москве, миссия «Благодать» – представительство Корейской пресвитерианской церкви в Хабаровске. Имеются также представительства при российских религиозных организациях – подворья Антиохийской православной церкви, Православной церкви в Америке, Болгарской православной церкви, Грузинской православной церкви, Иерусалимской православной церкви при Патриархе Московском и всея Руси.

Представительства не вправе заниматься религиозной деятельностью, в том числе миссионерством, обучением религии, учреждать российские религиозные организации, открывать общедоступные молитвенные дома, создавать в России издательства религиозной литературы и предприятия по производству предметов религиозного назначения. Представители иностранных религиозных организаций, созданных в Российской Федерации, не вправе заниматься профессиональной культовой религиозной деятельностью, если представительство открыто не при российской религиозной организации, которая предоставляет такую возможность в одном из своих учреждений. Например, представительство Антиохийской православной церкви при Патриархе Московском и всея Руси является учреждением Русской Православной Церкви, которая предоставляет представителю Антиохийского патриарха право совершать в соответствующем храме богослужения, обряды и церемонии. Вместе с тем, лица, занятые в представительствах религиозных организаций, вправе иметь в своем пользовании религиозную литературу и другие предметы религиозного назначения, совершать религиозные обряды и церемонии наряду с иными гражданами, воспитывать своих детей в соответствии со своим отношением к религии и пользоваться неотъемлемым правом каждого на свободу совести и свободу вероисповедания.

3. Порядок регистрации, открытия и закрытия представительства иностранной религиозной организации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия представительств иностранных религиозных организаций в Российской Федерации регулируется постановлением Правительства Российской Федерации ^[34], Положение является частью законодательства Российской Федерации о свободе совести и о религиозных объединениях, и в соответствии с Конституцией, с законодательством Российской Федерации о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию ^[32-33], гражданским законодательством и настоящим Законом определяет порядок регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций.

4. В случае принятия решения о регистрации представительства иностранной религиозной организации ее представителю выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца.

5. Российская религиозная организация вправе иметь при себе представительство

иностранной религиозной организации.

Важное дополнение, смягчающее жесткую норму второго абзаца пункта 2 настоящей статьи, позволяя представителям (представителю) иностранной религиозной организации осуществлять религиозную деятельность в рамках российской религиозной организации, при которой открыто представительство.

Закон в пункте 5 настоящей статьи не устанавливает ограничений прав российских религиозных организаций относительно создания таких представительств, однако из 3 и 4 пунктов вытекает разрешительный порядок их открытия.

Статья 14. Приостановление деятельности религиозного объединения, ликвидация религиозной организации и запрет на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства

Содержание статьи шире, чем обозначено в ее названии. Во-первых, в статье идет речь не о всех возможных случаях ликвидации религиозной организации и не только о случаях нарушения ею законодательства. Действительно, второй абзац пункта 1 данной статьи касается ликвидации религиозной организации по решению учредителей или полномочного органа религиозной организации. Случай прекращения деятельности религиозной организации упомянут также в пункте 9 статьи 8 Закона. Фактически возможен распад религиозной организации – в таком случае может возникнуть необходимость решения имущественных вопросов на основе гражданского законодательства (см. статью 225 ГК РФ^[3]). Во всех случаях ликвидации организаций действуют общие нормы, установленные Гражданским кодексом и другими законодательными актами Российской Федерации. См. также комментарий к пункту 5 статьи 21 настоящего Закона.

Во-вторых, запрет деятельности религиозного объединения может быть применен как к религиозной организации, что повлечет и ее ликвидацию как юридического лица, так и к религиозной группе, не обладающей правоспособностью юридического лица. Вытекающие отсюда последствия выходят за рамки настоящего Закона и вообще законодательства о свободе совести и о религиозных организациях и должны регулироваться другими законодательными актами, в некоторых случаях и уголовным законодательством.

В-третьих, по основаниям, предусмотренным в настоящей статье, регистрирующие органы отказывают в регистрации религиозной организации (см. пункт 1 статьи 12).

1. Религиозные организации могут быть ликвидированы:

по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;

Ликвидация религиозной организации проводится в соответствии с правилами, установленными 61 и 213 статьями Гражданского кодекса Российской Федерации^[3], и не обязательно связана с нарушением ею законодательства. Возможны случаи преобразований структуры централизованной организации, ведущие к ликвидации упраздняемых учреждений.

В отношении централизованных организаций и учреждений, созданных централизованными организациями, имеющих, в соответствии с настоящим Законом, учредителя или учредителей – юридических лиц, все вопросы ликвидации по решению

учредителей решаются на основе соответствующих уставов.

Сложнее решаются вопросы ликвидации местных религиозных организаций. Особенность статуса некоммерческой организации (а религиозные организации являются некоммерческими) состоит в том, что ее имущество используется для выполнения уставных целей организации, а ее члены (участники) не имеют прав на имущество организации, включая внесенное или даже созданное их руками (часть 4 статьи 213 ГК). Это имущество не подлежит распределению между участниками организации. Участники местной религиозной организации, в том числе члены ее руководящего органа, выходя из данной организации, утрачивают и предусмотренное уставом право участия в принятии решений по управлению ее имуществом. Если деятельность организации прекращается, то распоряжение ее имуществом производится в порядке, определенном ее уставом (см. статью 10 Закона). Частным случаем прекращения деятельности местной религиозной организации является сокращение числа ее участников, при котором в ней остается менее 10 граждан Российской Федерации (см. пункт 3 статьи 8).

В отношении местной религиозной организации, создаваемой гражданами-учредителями, решение о ее ликвидации может принять только орган, указанный в уставе: ее собственный орган – общее собрание, совет из числа участников, либо внешний орган, например, централизованная организация, если ей такое право предоставлено уставом данной местной религиозной организации. В случае несогласия членов местной религиозной организации с решением о ликвидации, принятым как ее собственным органом, так и органом централизованной организации, они вправе обжаловать такое решение в суде.

Наиболее сложным случаем ликвидации местной религиозной организации является прекращение ее деятельности в связи с переходом всех верующих общины (религиозной группы) из одной централизованной религиозной организации (церкви) в другую. При этом прежняя местная религиозная организация прекращает деятельность и должна быть ликвидирована в порядке, указанном в ее уставе, ибо в ней не остается участников. Судьбу имущества, предоставленного местной религиозной организации в пользование, решает собственник, которым может быть, например, государство или централизованная религиозная организация. В отношении остающегося имущества действуют положения устава, которые были предусмотрены относительно порядка ее ликвидации, и в случае спора суд разрешает его в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, устав имеет важнейшее значение при решении имущественных вопросов, связанных с прекращением деятельности религиозной организации по решению их учредителей или органа, уполномоченного уставом на принятие такого решения.

Создание местной религиозной организации, относящейся к другой централизованной религиозной организации, должно проводиться в порядке, установленном пунктом 1 статьи 9 настоящего Закона.

по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям).

Нарушения норм Конституции Российской Федерации и федеральных законов

влекут за собой возможность ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность соответствующих религиозных объединений, а систематическое осуществление религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (см. комментарий к статье 9 настоящего Закона), влечет за собой рассмотрение вопроса о ликвидации данной организации как религиозной. При этом запрет на осуществление религиозной деятельности в рамках религиозной группы не налагается. Во всяком случае, имущественные права переходят к иным лицам или государству в соответствии с законом и уставом.

Пункт 2 настоящей статьи содержит полный перечень тех оснований, по которым в судебном порядке запрещается деятельность любого религиозного объединения (вне зависимости от того, провозглашает ли это объединение себя религиозным – см. комментарий к статье 6), в том числе, религиозной группы или организации. Эти запреты являются ограничениями на реализацию гражданами их прав на свободу совести и свободу вероисповедания, которые установлены федеральным законом в соответствии с международными договорами Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Например, “Всеобщая декларация прав человека” [55] 1948 года пунктом 2 статьи 29 провозглашает, что “При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе”. В “Международном пакте о гражданских и политических правах” [57] 1966 года, пункт 3 статьи 18, по поводу религиозных свобод записано: “Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц”. Аналогичная норма воспроизведена в “Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений” [58] 1981 года (пункт 3 статьи 1), в “Итоговом документе Венской встречи 1989 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе” [61] (статья 17), в “Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека” [64] 1995 года (пункт 2 статьи 10), в ряде других международных актов, к которым присоединилась и Российская Федерация.

по решению суда в случае, предусмотренном пунктом 9 статьи 8 настоящего Федерального закона.

2. Основаниями для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

Пункт 2 настоящей статьи начинается с напоминания о том, что ликвидация организации и запрет деятельности религиозного объединения по указанным ниже основаниям может производиться только по решению суда, принятому в соответствии с установленной процедурой и вступившее в силу – именно в этом состоит судебный порядок, вытекающий из части 1 статьи 49 Конституции Российской

Федерации и закреплённый в процессуальном законодательстве. Далее излагаются сами основания, которые, в свою очередь, опираются на Конституцию Российской Федерации и положения международных актов.

Поскольку нарушение закона может проявляться не только в деятельности организации или группы в целом, но и в поступках отдельных участников религиозных объединений, при судебном следствии необходимо установить, связаны ли действия нарушителей закона с их участием в религиозном объединении. Если зависимость установлена, то суду надлежит, в частности, решать вопрос, к какой религиозной организации или религиозной группе следует отнести наличие нарушений закона в групповом или индивидуальном действии.

нарушение общественной безопасности и общественного порядка.

Указанная норма воспроизводит тексты международных актов, цитированных выше.

К нарушению общественной безопасности относятся, например, применение отравляющих газов в Токийском метро последователями религиозной организации Аум Синрикэ, воспрепятствование передвижению воинских формирований.

Нарушением общественного порядка являются действия лиц, ворвавшихся в храм и учинивших беспорядок; попытки захвата имущества, принадлежащего другой религиозной организации; систематическое проведение несанкционированных публичных мероприятий на улицах населённых пунктов.

К подрыву безопасности государства относятся, например, действия предусмотренные статьёй 355 УК Российской Федерации^[20] “Производство или распространение оружия массового поражения”, статьёй 281 “Диверсия”.

действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;

В соответствии с федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»[53.8], под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий;

создание незаконных вооружённых формирований;

осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиоз-

ной или языковой принадлежности;

воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;

публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;

применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;

посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;

создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей;

б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обосновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;

г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

принуждение к разрушению семьи;

Обязанность государства защищать семью предусмотрена пунктом 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека^[55] и частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации.

В то же время, не может рассматриваться как принуждение к разрушению семьи добровольный отказ совершеннолетних граждан от брака, брачных отношений, принятие монашества или священнического сана и т.п., если указанный отказ осуществлен в формах, соответствующих законодательству. Следует отметить, что развод, принятие монашества не освобождают гражданина от обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей и нетрудоспособного бывшего супруга,

установленных Семейным кодексом ^[18] Российской Федерации.

посягательство на личность, права и свободы граждан;

Уголовным кодексом ^[20] в статье 239 «Организация объединения, посягающего на личность и права граждан» установлена ответственность за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением. Наказывается также участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных в этой статье.

нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

воспрепятствование получению обязательного образования;

Обязательное образование установлено частью 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации.

принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

Отчуждение имущества, включая деньги, в пользу объединения, в том числе группы, не имеющей правоспособности юридического лица, может иметь следствием продажу и утрату жертвой такого принуждения своего жилища, средств для существования, невозможность выхода из религиозного объединения. Вместе с тем, подтверждение наличия факта принуждения представляется весьма сложным.

воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

Формулировка опирается на норму статьи 119 Уголовного кодекса Российской Федерации ^[20].

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

Законом установлена, например, обязанность родителей обеспечивать обязательное образование своих детей (часть 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации), обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (часть 3 статьи 38 Конституции Российской Федерации), обязанность платить законно установленные налоги (статья 57 Конституции Российской Федерации), см. также статью 239 УК РФ [20].

Несмотря на то, что законом установлена воинская обязанность, отказ от несения военной службы в связи с убеждениями и вероисповеданием гражданина правомерен (часть 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации; см. комментарий к пункту 4 статьи 3 настоящего Закона).

Деятельность религиозного объединения с точки зрения соответствия ее закону подконтрольна государству вне зависимости от того, сообщает оно о себе властям или не сообщает, обладает правоспособностью юридического лица или нет. В случае, если эта деятельность выходит за рамки установленных настоящей статьей ограничений, перед судом может быть поставлен вопрос о прекращении и запрете деятельности религиозного объединения (религиозной группы, религиозной организации) и ликвидации соответствующего юридического лица, если оно имеется.

3. Органы прокуратуры Российской Федерации, федеральный орган государственной регистрации и его территориальные органы, а также органы местного самоуправления вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной организации или религиозной группы.

Граждане вправе обращаться в суд за защитой своих прав и законных интересов без специального указания в законе права на обращение в суд; органы и организации могут обращаться в суд по поводу защиты прав граждан в случаях, установленных законом. Прокуратура вправе обращаться в суд в соответствии с законом о ней^[25]. Данная норма предоставляет право обращения в суд и иным перечисленным государственным и муниципальным органам.

4. Государственная регистрация религиозной организации в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»^[53,9], с учетом особенностей такой регистрации, установленных настоящим Федеральным законом.

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации религиозной организации в связи с ее ликвидацией, представляются в орган, принявший решение о государственной регистрации данной религиозной организации при ее создании.

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации религиозной организации в связи с ее ликвидацией направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение.

Порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации религиозных организаций в связи с ликвидацией определяется Правительством Российской Федерации.

Государственная регистрация религиозной организации в связи с ее ликвидацией осуществляется в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

5. Правоспособность ликвидируемой религиозной организации как юридического лица прекращается, а имущество указанной религиозной организации распределяется в соответствии с ее уставом и гражданским законодательством Российской Федерации.

6. Основания и порядок ликвидации религиозной организации по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности религиозной группы.

7. Деятельность религиозного объединения может быть приостановлена, религиозная организация может быть ликвидирована, а деятельность религиозного объединения, не являющегося религиозной организацией, может быть запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»^[53,8].

ГЛАВА III. ПРАВА И УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 15. Внутренние установления религиозных организаций

1. Религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству Российской Федерации, и обладают правоспособностью, предусмотримой в их уставах.

2. Государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству Российской Федерации.

Статья разделяет внутренние установления (канонические правила, монастырские уставы, распорядок служб и тому подобное в зависимости от вида организации) религиозных организаций и их гражданско-правовые уставы, разработанные в соответствии с государственным законодательством. Правоспособность религиозной организации связывается с уставом, который представлен религиозной организацией при регистрации в качестве юридического лица. Внутренние установления религиозных организаций уважаются государством, поскольку не противоречат законодательству (законам и иным актам федеральной государственной власти и властей субъектов Российской Федерации). В частности, элементами такого уважения являются объявление религиозных праздников нерабочими днями (статья 4), предоставление священнослужителям отсрочки от призыва (статья 3) и многие другие положения настоящего Закона. В данной статье уважение к внутренним установлениям религиозных организаций возводится в принцип отношений между государством и ними.

Статья 16. Религиозные обряды и церемонии

1. Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Данное право религиозных организаций не связывается с формами собственности на указанные объекты, которые могут находиться как в собственности религиозных организаций, так в государственной, муниципальной или частной собствен-

ности. Однако права пользования указанными объектами должны быть оформлены в соответствии с законодательством.

2. Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

Беспрепятственность означает, что не требуется никаких разрешений и согласований со светскими властями для совершения богослужений и иных церемоний в отведенных местах. Следует, однако, отметить, что в публичных местах должны выполняться необходимые строительные, санитарные и иные правила при использовании в культовых целях упомянутых помещений и сооружений. Так, в случаях отсутствия необходимого количества выходов, наличия угрозы обвала потолка или иных оснований для ограничения пользования помещениями в целях обеспечения безопасности граждан соответствующие государственные и муниципальные органы вправе воспрепятствовать эксплуатации тех или иных помещений до устранения причин опасности.

См. также статьи 15, 18, 19 и 28 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»^[1]. Этим законом предусмотрены не только возможности совершения погребений на общественных кладбищах с учетом вероисповедных традиций, но и создания по согласованию с религиозными объединениями специальных вероисповедных кладбищ для погребения умерших одной веры. Деятельность по оказанию услуг на таких кладбищах подлежит лицензированию по представлению соответствующих религиозных объединений.

Жилые помещения могут предоставляться их владельцами с согласия всех совместно проживающих в них лиц для проведения отдельных мероприятий религиозной группы, а также для проведения обрядов в связи с рождением ребенка, болезнью, смертью или иными обстоятельствами в жизни граждан. При этом необходимо учитывать правила пользования жилыми помещениями, законные интересы проживающих в них лиц и соседей.

3. Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Проведение религиозных обрядов в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Право, предусматривавшееся частью 3 статьи 22 Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий»^[1] для граждан, распространяется на деятельность религиозных организаций. Обновленная норма вводит право религиозных организаций проводить по просьбам граждан религиозные обряды в перечисленных учреждениях, в том числе и групповые. По сути, религиозные организации получили право занимать активную позицию вплоть до предложения сотрудничества в религиозной сфере администрации указанных учреждений.

“Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан”^[13] предусматривают нормы относительно осуществления прав на свободу совести, сво-

боду вероисповедания лиц, находящихся на лечении в больничных учреждениях (пункт 13 статьи 30; см. также статьи 24, 32, 33, 34, 48); особо регулируются права лиц, нуждающихся в психиатрической помощи, законом “О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании”^[14] (статьи 37, 39).

Нормы, касающиеся обеспечения прав на свободу совести и свободу вероисповедания осужденных, установлены статьей 14 Уголовно-исполнительного кодекса^[22] Российской Федерации; эти же свободы для лиц, находящихся под стражей, защищены нормами пункта 14 статьи 17 Федерального закона “О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений”^[23].

Для религиозных организаций существенно, что в местах лишения свободы, в силу того, что они являются государственными организациями, не могут создаваться религиозные объединения, не могут быть культовые помещения. Такие молитвенные дома (храмы), иные культовые помещения целесообразно считать приписанными к религиозной организации, проводящей в них богослужения и иные обряды, что следует указать в уставе религиозной организации. То же относится к молитвенным помещениям при больницах.

4. Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

Вопросы свободы совести и свободы вероисповедания военнослужащих регулируются также статьей 8 Закона Российской Федерации “О статусе военнослужащих”^[8]. В соответствии с ним военнослужащие вправе использовать религиозную символику, литературу и предметы культа индивидуально, в свободное от исполнения служебных обязанностей время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица, а государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинских частях не допускается.

Законодательство отнесло вопросы свободы совести и свободы, вероисповедания военнослужащих к их личному делу, ограничив обязанности командования “не препятствованием”. Однако на практике командование нередко идет навстречу пожеланиям военнослужащих и активных религиозных организаций и содействует открытию в расположении воинских частей или в непосредственной близости от них молитвенных помещений и даже храмов, служение в которых осуществляют священнослужители местных религиозных организаций. Русская Православная Церковь и ряд протестантских религиозных организаций создали у себя специальные подразделения для работы с военнослужащими, Минобороны – соответствующее подразделение в своем центральном аппарате. Достигаются договоренности между религиозными организациями и руководством ведомств, имеющих войска, о взаимодействии. Эти начинания законны постольку и до тех пор, поскольку и пока они осуществляются в интересах обеспечения прав военнослужащих. См. комментарии к статье 4 настоящего Закона. Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации периодически заслушивает отчеты, министерств и ведомств по данному вопросу.

5. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и

церемонии осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Так, проведение богослужений и иных религиозных церемоний под открытым небом на улицах населенных пунктов регулируется федеральным законом “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”^[49].

Статья 17. Религиозная литература и предметы религиозного назначения

1. Религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио– и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения.

Указанное право не является исключительным правом религиозных организаций, и данная норма приведена в Законе, чтобы не порождать сомнений в связи с изъятием права, закрепленного ранее действовавшим законом.

Изготовление, приобретение, распространение и т.п. предметов религиозного назначения, кроме производства предметов богослужебного назначения, является общим правом граждан и организаций.

Вместе с тем, естественно, что централизация усилий по ввозу предметов религиозного назначения в руках религиозных организаций позволяет им заказывать необходимые переводы религиозной литературы, обеспечить должное качество поступающих материалов, уверенность верующих в пригодности распространяемых среди них предметов для использования по назначению.

2. Религиозные организации пользуются исключительным правом учреждения организаций, издающих богослужебную литературу и производящих предметы культового назначения.

Издавать, производить богослужебные, предназначенные для непосредственного использования в богослужениях, молитвенных собраниях и иных религиозных действиях литературу (например, напрестольное Евангелие), предметы культового назначения (например, престол для алтаря, ритуальные предметы в синагоге, кошерную пищу) в соответствии с установлениями религиозных организаций следует в особом порядке, нарушение которого не позволяет использовать их по назначению. В связи с этим обстоятельством, Законом введено исключительное право религиозных организаций на учреждение предприятий по производству продукции религиозного назначения. Такие предприятия могут иметь соответствующий товарный знак, защищенный законом. Незаконное использование товарного знака – уголовное преступление (статья 180 УК Российской Федерации[20]). Вместе с тем, не ограничено право религиозных организаций заказывать изготовление тех или иных предметов там, где они считают возможным.

Отнесение видов литературы и предметов культового назначения к богослужебным государством нормативно не регулируется.

3. Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Данное требование относится ко всей печатной, аудио– и видеопродукции, выпускаемой религиозными организациями, учрежденными ими предприятиями, а также по их заказу. Его выполнение обеспечивает верующим возможность определить при-

годность использования ими данной продукции для религиозных целей.

Статья 18. Благотворительная и культурно-просветительская деятельность религиозных организаций

1. Религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций.

См. также Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»^[6] и Закон «Об общественных объединениях»^[4].

В соответствии со статьей 1 федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. В связи с этим, граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации – в связи с чем религиозные организации имеют право на благотворительность. В соответствии с п. 1 статьи 18 вышеуказанного закона гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц - участников благотворительной деятельности, а в соответствии с п. 2 этой же статьи должностные лица, препятствующие реализации прав граждан и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Для реализации своих уставных целей и задач религиозные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право создавать культурно-просветительские организации, образовательные и другие учреждения, а также учреждать средства массовой информации.

См. также Закон Российской Федерации “О средствах массовой информации”^[12]. В нем содержатся нормы, определяющие порядок учреждения средства массовой информации, содержание его устава, отношения между учредителем, редакцией, издателем и распространителем СМИ, права журналиста и другие, необходимые для реализации указанного выше права религиозных организаций. Соответствующие права должны вытекать из устава религиозной организации.

3. Государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Статья 19. Учреждения профессионального религиозного образования

1. Религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки служителей и религиозного персонала.

Местные религиозные организации вправе учреждать образовательные учреждения, регистрируемые в качестве негосударственных образовательных учреждений.

Что касается учреждений профессионального религиозного образования, то согласно п. 6 ст. 8 настоящего закона они создаются централизованными религиозными организациями.

В соответствии с законом от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании»^[53.4] в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, органах управления образованием создание и деятельность организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций (объединений) не допускаются.

Законом установлены основные формы получения образования.

С учетом потребностей и возможностей личности образовательные программы осваиваются в следующих формах: в образовательном учреждении - в форме очной, очно-заочной (вечерней), заочной; в форме семейного образования, самообразования, экстерната.

Допускается сочетание различных форм получения образования.

Для всех форм получения образования в пределах конкретной основной общеобразовательной или основной профессиональной образовательной программы действует единый государственный образовательный стандарт.

Учредителем образовательного учреждения (далее - учредитель) могут быть: общественные и религиозные организации (объединения), зарегистрированные на территории Российской Федерации.

Образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

Образовательное учреждение является юридическим лицом.

Образовательные учреждения религиозных организаций отнесены законом «Об образовании» к негосударственным (частным, учреждениям).

Профессиональное образование (в том числе и религиозное) любого уровня должно обеспечивать получение обучающимся профессии и соответствующей квалификации, а его содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений.

Содержание образования в конкретном образовательном учреждении определяется образовательной программой (образовательными программами), разрабатываемой, принимаемой и реализуемой этим образовательным учреждением самостоятельно.

Для регистрации образовательного учреждения учредитель представляет документы в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается уполномоченным органом исполнительной власти на основании заключения экспертной комиссии.

Лицензии на право ведения образовательной деятельности образовательным учреждениям религиозных организаций (объединений) выдаются по представлению руководства соответствующей конфессии.

Экспертная комиссия создается уполномоченным органом исполнительной власти по заявлению учредителя и проводит свою работу в месячный срок. В экспертную комиссию на паритетных началах входят представители государственного органа управления образованием, соответствующего органа местного самоуправления и (или) местного (муниципального) органа управления образованием, действующих образовательных учреждений, общественности.

Предметом и содержанием экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых образовательным учреждением, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов. Содержание, организация и методики образовательного процесса предметом экспертизы не являются.

Особенности предмета и содержания экспертизы, проводимой в отношении образовательных учреждений, использующих дистанционные образовательные технологии для реализации образовательных программ частично или в полном объеме, устанавливаются федеральным (центральным) государственным органом управления образованием, если иное не установлено федеральным законом.

Требования экспертизы не могут превышать среднестатистических показателей для территории, на которой зарегистрировано образовательное учреждение.

Затраты на проведение экспертизы оплачиваются учредителем - религиозной организацией.

В лицензии, выдаваемой образовательному учреждению, фиксируются контрольные нормативы, предельная численность контингента обучающихся, воспитанников и срок действия этой лицензии.

Отрицательное заключение по результатам экспертизы и основанный на нем отказ в выдаче лицензии образовательному учреждению могут быть обжалованы учредителем в суд.

Контроль за соблюдением образовательным учреждением независимо от его организационно-правовой формы предусмотренных лицензией условий обеспечивает уполномоченный орган исполнительной власти.

В случае нарушения этих условий лицензия подлежит изъятию.

Возобновление лицензии осуществляется в том же порядке, что и ее получение.

Права образовательного учреждения на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования и на пользование печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации возникают с момента его государственной аккредитации, подтвержденной свидетельством о государственной аккредитации.

Свидетельство о государственной аккредитации образовательного учреждения подтверждает его государственный статус, уровень реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов, право на выдачу выпускникам документов государственного образца о соответствующем уровне образования.

Государственная аккредитация образовательных учреждений проводится упол-

номоченными органами исполнительной власти на основании заявления образовательного учреждения и заключения по его аттестации.

Аттестация образовательного учреждения проводится по его заявлению государственной аттестационной службой с привлечением ведущих образовательных учреждений, общественности.

Аттестация проводится один раз в пять лет, если иное не предусмотрено законом.

Затраты на проведение аттестации оплачиваются образовательным учреждением.

Целью и содержанием аттестации является установление соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников образовательного учреждения требованиям государственных образовательных стандартов.

Условием аттестации образовательного учреждения являются положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последовательных лет.

Первая аттестация вновь созданного образовательного учреждения может проводиться по его заявлению после первого выпуска обучающихся, но не ранее чем через три года после получения лицензии при условии положительных результатов итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников.

Аттестационное заключение государственной аттестационной службы может быть обжаловано в суд только в части процедуры аттестации.

Образовательное учреждение вправе потребовать повторной аттестации не ранее чем через 12 месяцев с момента отказа ему в государственной аккредитации.

Образовательное учреждение может быть лишено государственной аккредитации по результатам аттестации.

Образовательные учреждения могут получать общественную аккредитацию в различных российских, иностранных и международных общественных образовательных, научных и промышленных структурах.

Такая аккредитация не влечет за собой дополнительные финансовые обязательства со стороны государства.

Руководство негосударственным образовательным учреждением осуществляет непосредственно его учредитель или по его поручению попечительский совет, формируемый учредителем.

Правомочия попечительского совета и схема внутреннего управления негосударственным образовательным учреждением, а также процедура назначения или выборов руководителя указанного образовательного учреждения и правомочия данного руководителя определяются учредителем (попечительским советом) этого образовательного учреждения по согласованию с педагогическим коллективом и фиксируются в уставе негосударственного образовательного учреждения.

Образовательное учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет.

Финансовые и материальные средства образовательного учреждения, закрепленные за ним учредителем, используются им в соответствии с уставом обра-

заведения и изъятию не подлежат, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Образовательное учреждение вправе вести предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, предусмотренную его уставом.

К предпринимательской деятельности образовательного учреждения относятся:

- торговля покупными товарами, оборудованием;
- оказание посреднических услуг;
- долевое участие в деятельности других учреждений (в том числе образовательных) и организаций;
- приобретение акций, облигаций, иных ценных бумаг и получение доходов (дивидендов, процентов) по ним;
- ведение приносящих доход иных внебюджетных операций, непосредственно не связанных с собственным производством предусмотренных уставом продукции, работ, услуг и с их реализацией.

Учредитель или органы местного самоуправления вправе приостановить предпринимательскую деятельность образовательного учреждения, если она идет в ущерб образовательной деятельности, предусмотренной уставом, до решения суда по этому вопросу.

2. Учреждения профессионального религиозного образования подлежат регистрации в качестве религиозных организаций и получают государственную лицензию на право осуществления образовательной деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 18.10.2000 N 796 ^[53.5] утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности. Указанное положение устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности по программам дошкольного, общего (начального, основного, среднего (полного) образования, дополнительного образования детей, профессиональной подготовки, профессионального (начального, среднего, высшего, послевузовского, дополнительного) образования, в том числе военного профессионального образования, осуществляемой образовательными учреждениями (организациями), научными организациями и ведущими профессиональную подготовку образовательными подразделениями организаций (далее именуется - соискатели лицензии).

Не подлежит лицензированию:

- а) образовательная деятельность в форме разовых лекций, стажировок, семинаров и других видов обучения, не сопровождающаяся итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании и (или) квалификации;
- б) индивидуальная трудовая педагогическая деятельность, в том числе в области профессиональной подготовки.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляют Министерство образования Российской Федерации, государственные органы управления образованием субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, наделенные в соответствии с законодательством соответствующими полномочиями (лицензирующие органы).

Министерство образования Российской Федерации осуществляет лицензирование образовательной деятельности:

- а) образовательных учреждений высшего профессионального образования по

всем реализуемым ими образовательным программам (за исключением общеобразовательных программ);

б) военных образовательных учреждений профессионального образования, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в которых в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба;

в) образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

г) научных организаций по программам послевузовского профессионального образования;

д) общеобразовательных школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой, суворовских военных училищ, военно-музыкальных училищ, нахимовских военноморских училищ, кадетских (морских кадетских, музыкальных кадетских) корпусов и школ (школ-интернатов);

е) образовательных учреждений дополнительного образования детей и специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти.

Государственные органы управления образованием субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, наделенные в соответствии с законодательством соответствующими полномочиями, осуществляют лицензирование образовательной деятельности соискателей лицензий, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ или муниципального образования (за исключением организаций, лицензирование деятельности которых отнесено настоящим Положением к компетенции Министерства образования Российской Федерации).

Лицензирование образовательной деятельности учреждений профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждений), образовательных учреждений религиозных организаций (объединений) осуществляется соответствующими лицензирующими органами в зависимости от уровня реализуемых образовательных программ.

Филиалы образовательных учреждений проходят лицензирование в порядке, установленном настоящим Положением, с получением отдельной лицензии.

Бланки лицензии и приложения к ней изготавливаются по формам, утверждаемым Министерством образования Российской Федерации.

Бланки лицензий имеют степень защиты на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер и являются документами строгой отчетности.

В лицензии указываются:

а) наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию;

б) регистрационный номер лицензии и дата принятия решения о ее выдаче;

в) наименование и место нахождения лицензиата;

г) идентификационный номер налогоплательщика;

д) срок действия лицензии.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, в котором указываются:

а) перечень образовательных программ, направлений и специальностей подготовки, по которым предоставляется право ведения образовательной деятельности, их уровень (ступени) и направленность, нормативные сроки освоения;

б) квалификация, которая будет присваиваться по завершении образования выпускникам образовательным учреждением, имеющим свидетельство о государственной аккредитации;

в) контрольные нормативы и предельная численность обучающихся, воспитанников, рассчитанные применительно к нормативам очной формы обучения.

Лицензия подписывается руководителем лицензирующего органа (в случае его отсутствия - лицом, его замещающим) и заверяется печатью этого органа. Приложение к лицензии заверяется печатью лицензирующего органа, а при наличии в нем нескольких листов сшивается.

Лицензия без приложения недействительна.

Форма лицензии установлена Приложением N 1 к Приказу Минобразования России от 23.04.2001 N 1800.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

а) заявление учредителя с указанием наименования и организационно-правовой формы соискателя лицензии, места его нахождения, наименования банка и номера расчетного счета в банке, перечня образовательных программ, направлений и специальностей подготовки, срока действия лицензии.

Образовательное учреждение профессионального образования дополнительно представляет выписку из решения ученого (педагогического) совета о возможности организации подготовки по основным и дополнительным программам профессионального образования, заявленным к лицензированию, учреждение профессионального религиозного образования (духовное образовательное учреждение) и образовательное учреждение религиозной организации (объединения) - представление руководства соответствующей конфессии;

б) копии устава и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены нотариусом).

Филиал образовательного учреждения дополнительно представляет сведения о регистрации филиала по фактическому адресу, копии решения о создании филиала и утвержденного в установленном порядке положения о филиале.

Организация, имеющая образовательное подразделение, ведущее профессиональную подготовку, дополнительно представляет копию утвержденного в установленном порядке положения об этом подразделении;

в) справку о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика;

г) сведения о структуре соискателя лицензии, укомплектованности штатов, предполагаемой численности обучающихся, воспитанников;

д) сведения о наличии у соискателя лицензии необходимых для организации образовательного процесса зданий и помещений, объектов физической культуры и спорта, общежитий, об обеспечении обучающихся, воспитанников и работников питанием и медицинским обслуживанием с приложением копий документов, подтверждающих право соискателя лицензии на владение, пользование или распоряжение необходимой учебно-материальной базой в течение срока действия лицензии (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены нотариусом);

е) заключения органов государственной санитарно-эпидемиологической службы

Российской Федерации и Государственной противопожарной службы о пригодности используемых зданий и помещений для осуществления образовательного процесса; заключение Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (при подготовке водителей автотранспортных средств); лицензию Федерального горного и промышленного надзора России на эксплуатацию соответствующего оборудования;

ж) перечень дисциплин, входящих в каждую заявленную образовательную программу, с указанием объемов учебной нагрузки (для учреждений профессионального образования - аудиторной и внеаудиторной) по этим дисциплинам;

з) сведения об обеспеченности учебной литературой и материально-техническом оснащении;

и) сведения о кадровом обеспечении образовательного процесса, квалификации педагогических работников и условиях их привлечения к трудовой деятельности (для соискателей лицензии, имеющих намерение осуществлять подготовку по программам послевузовского профессионального образования, - сведения о научных руководителях);

к) опись документов, представленных для получения лицензии.

Формы документов, указанных в подпунктах «а», «г», «д», «з», «и», утверждаются Министерством образования Российской Федерации.

Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются лицензирующим органом и хранятся в течение срока действия лицензии.

Копия описи документов с отметкой об их приеме передается соискателю лицензии.

Решение о выдаче лицензии принимается лицензирующим органом на основании заключения экспертной комиссии и оформляется соответствующим документом.

Экспертная комиссия создается лицензирующим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования.

Членами экспертной комиссии не могут быть лица, состоящие в трудовых или гражданско-правовых отношениях с соискателем лицензии.

Целью экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых соискателем лицензии, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников и работников соискателя лицензии, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов.

Расходы, связанные с проведением экспертизы и изготовлением бланка лицензии, оплачиваются учредителем образовательного учреждения.

Порядок определения размера платы за проведение экспертизы и изготовление бланка лицензии, обеспечивающей возмещение произведенных затрат, устанавливает Министерство образования Российской Федерации.

Лицензия выдается при предъявлении копии платежных документов, подтверждающих внесение платы за проведение экспертизы и за изготовление бланка лицензии.

Федеральные лицензионные требования к условиям осуществления образовательного процесса по образовательным программам различного уровня и направлен-

ности, минимальные нормативы обеспеченности соискателя лицензии необходимой учебной и материальной базой, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов устанавливаются Министерством образования Российской Федерации.

Государственные органы управления образованием субъектов Российской Федерации могут устанавливать для образовательных учреждений дополнительные требования по оснащенности учебного процесса и оборудованию учебных помещений.

Срок рассмотрения заявления о выдаче лицензии и создания экспертной комиссии не может превышать 20 дней со дня регистрации заявления со всеми необходимыми документами.

Экспертиза проводится в течение 30 дней с даты создания экспертной комиссии.

По результатам экспертизы подготавливается заключение, которое подписывают председатель и члены экспертной комиссии.

Решение лицензирующего органа о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в срок не более 60 дней со дня регистрации заявления.

Лицензия выдается не менее чем на 3 года.

По заявлению соискателя лицензии она может быть выдана на меньший срок.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии с указанием причин отказа направляется соискателю лицензии в письменной форме в 3-дневный срок со дня принятия лицензирующим органом соответствующего решения.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

б) отрицательное заключение экспертной комиссии, установившей несоответствие условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых соискателем лицензии, государственным требованиям и их среднестатистическим показателям для территории, на которой он зарегистрирован.

Отрицательное заключение по результатам экспертизы и отказ в выдаче лицензии могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При реорганизации, связанной с изменением организационно-правовой формы, статуса образовательного учреждения, или его ликвидации лицензия теряет юридическую силу и считается аннулированной.

При реорганизации без изменения организационно-правовой формы, при изменении наименования лицензиата, места его нахождения, других изменениях, не приводящих к нарушению контрольных нормативов и показателей, зафиксированных в приложении к лицензии, утрате лицензии лицензиат или его правопреемник обязан в недельный срок подать заявление о переоформлении лицензии и представить соответствующие документы, подтверждающие указанные изменения.

Переоформление лицензии производится без проведения экспертизы в срок, не превышающий 20 дней со дня регистрации заявления.

До переоформления лицензии образовательное учреждение осуществляет образовательную деятельность на основании ранее выданной лицензии, а в случае утраты лицензии - на основании временного разрешения, выдаваемого лицензирующим органом.

Лицензирование деятельности образовательного учреждения по новым для него

образовательным программам производится независимо от наличия у него лицензии на ведение образовательной деятельности по другим образовательным программам.

Перечень новых образовательных программ включается в приложение к действующей лицензии.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется лицензирующими органами в пределах их компетенции.

Лицензирующие органы имеют право:

а) проводить проверки деятельности лицензиата на предмет ее соответствия лицензионным требованиям и условиям;

б) запрашивать у лицензиата необходимые объяснения и справки по вопросам, возникающим при проведении проверок;

в) составлять по результатам проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;

г) выносить решения, обязывающие лицензиата (в случае необходимости - его учредителя) устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки их устранения;

д) осуществлять иные предусмотренные законодательством Российской Федерации полномочия.

Министерство образования Российской Федерации вправе делегировать государственным органам управления образованием субъектов РФ полномочия по контролю за соблюдением лицензиатами, находящимися на их территории и имеющими лицензию Министерства образования Российской Федерации, лицензионных требований и условий.

Лицензирующий орган вправе приостановить действие лицензии полностью или в части осуществления образовательной деятельности по отдельным образовательным программам, указанным в приложении к лицензии.

Основанием для приостановления действия лицензии является:

а) нарушение лицензионных требований и условий;

б) невыполнение лицензиатом решений лицензирующих органов, обязывающих лицензиата устранить выявленные нарушения.

Решение о приостановлении действия лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Лицензирующий орган обязан установить срок устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. В случае если лицензиат не устранил в срок указанные нарушения, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Об устранении нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, лицензиат в письменной форме информирует лицензирующий орган и представляет соответствующие документы. Лицензирующий орган обязан в этом случае в недельный срок принять решение о возобновлении действия лицензии и известить об этом в письменной форме лицензиата, его учредителя и налоговый орган по месту нахождения лицензиата.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию.

Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостано-

вить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Основанием для аннулирования лицензии является:

а) обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

б) неоднократное или грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий, предусмотренных лицензией;

в) незаконность решения о выдаче лицензии.

Лицензирующий орган в недельный срок со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии или о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии в письменной форме с соответствующим обоснованием информирует об этом лицензиата, его учредителя и налоговый орган по месту нахождения лицензиата.

Передача лицензии другому образовательному учреждению, а также образовательная деятельность филиала на основании лицензии образовательного учреждения, подразделением которого является филиал, не допускаются.

Образовательные учреждения, осуществляющие образовательную деятельность без лицензии, в том числе в филиалах, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Граждане, обучающиеся на очных отделениях учреждений профессионального религиозного образования, которые имеют государственную лицензию, пользуются льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» ^[7] призыву на военную службу подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (далее - граждане, не пребывающие в запасе);

б) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера (далее - граждане, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера).

На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, гражданам, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет.

Право на получение отсрочки от призыва на военную службу в соответствии с указанным законом имеют граждане: обучающиеся по очной форме обучения в: государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования, - на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет; государственных,

муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, - на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу для получения профессионального образования сохраняется за гражданами в случае их повторного поступления в образовательное учреждение того же уровня (при условии их обучения не более трех лет в предыдущем образовательном учреждении того же уровня) или однократного перевода в образовательное учреждение того же уровня, а также в случае однократного использования ими академического отпуска.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу не распространяется на граждан, отчисленных из образовательных учреждений за нарушение их уставов или правил внутреннего распорядка.

Граждане вправе воспользоваться предусмотренной настоящим подпунктом отсрочкой от призыва на военную службу не более двух раз (для получения образования данного и более высокого уровня).

Право на получение отсрочки есть и у лиц, получающих послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, - на время обучения и защиты квалификационной работы.

Статья 20. Международные связи и контакты

1. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью в данных организациях в соответствии с федеральным законодательством.

Данное исключительное право означает, что иностранные граждане для занятия профессиональной религиозной деятельностью могут быть приглашены только религиозными организациями, в которых предстоит осуществление такой деятельности, и никем другим. Иностранные граждане не вправе самостоятельно приезжать для такой деятельности в Российскую Федерацию. К профессиональной деятельности относится в том числе и миссионерская, проповедническая.

Это означает, в частности, что приглашающая организация берет на себя обязанности по организации проживания и содержанию приглашенных ею лиц (лица).

Приглашение религиозной организации является основанием для оформления такому лицу вида на жительство, что необходимо отразить в ведомственных документах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Если в соответствии с каноническими правилами религиозной организации назначение священнослужителя в местную религиозную организацию (приход) производится вышестоящей организацией, как например, принято в Римско-католической церкви, то после назначения священнослужителя в соответствии с правилами централизованной религиозной организации приглашение ему должно быть направлено местной религиозной организацией, в которую он назначен.

Статья 21. Право собственности религиозных организаций

1. В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.

2. Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

3. Передача в собственность религиозным организациям для использования в функциональных целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

Важное нововведение, предусматривающее бесплатную передачу имущества из государственной и муниципальной собственности в собственность религиозным организациям, обусловленное целевым использованием зданий, сооружений, земельных участков и иного имущества религиозного назначения. По сути таким образом обеспечивается возврат религиозным организациям изъятого у них недвижимого и движимого имущества религиозного назначения.

Это нововведение Закона опирается на установившуюся практику. В соответствии с решением^[43] Президента Российской Федерации и действующими законами^[10], Правительством утверждено^[45] Положение о порядке передачи религиозным объединениям относящегося к федеральной собственности имущества религиозного назначения. При утверждении Положения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться им при передаче религиозным объединениям культовых зданий с относящимися к ним земельными участками и другого имущества религиозного назначения.

Передача относящегося к федеральной собственности имущества в собственность религиозным объединениям осуществляется Правительством Российской Федерации по совместному представлению Федерального агентства по культуре и кинематографии Российской Федерации и Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом Российской Федерации либо по представлению

Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации. При этом особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации^[50] передаче в собственность религиозным объединениям не подлежат.

4. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

Это право признается властями тех стран, где имущество находится, например, Израилем, Грецией, Австрией. Реализация данного права, признанного настоящим Законом за религиозными организациями, нуждается в государственной поддержке России, и такая поддержка государством оказывается. Вопросы, возникавшие ранее в связи с отсутствием юридического лица у религиозных организаций, сняты.

5. На движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензии кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций.

В части 5 настоящей статьи указывается на одну из льгот, которые государство предоставляет религиозным организациям - судебный иммунитет от обращения взыскания на их движимое и недвижимое имущество.

Однако не все имущество религиозных организаций защищено от обращения взыскания по претензиям кредиторов.

Речь идет о лишь т.н. имуществе богослужебного назначения, т.е. таком движимом или недвижимом имуществе, которое непосредственно используется при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний (о понятии таких обрядов и церемоний см.: ст.ст. 6, 16 настоящего закона).

Например: вещества и предметы, необходимые для совершения богослужений и религиозных обрядов, в том числе свечи, елей, миро, лампадное масло, ладан, уголь кадильный, благовония, просфоры, артосы; колокола для церковных звонов (богослужебного назначения), венцы, крестильные наборы, кадила, кащи, сионы, кропила, орлецы, печати для артоса и просфор, приборы для соборования, стручцы, дароносицы, дарохранительницы, рипиды, трехсвечники пасхальные, примикирии, дикирии, трикирии, херувимы, фонари церковные, оклады на евангелие, апостол и чиновник; блюда, ковши, кувшины, иные сосуды; кружки для пожертвований, купели, ладанницы, гребни архиерейские, ларцы; катапетасмы, завесы, четки, платы для причащения, илитоны; наборы для треб, погребальные принадлежности, в том числе погребальные наволочки, покрывала, подушки, комплекты из этих принадлежностей; покровцы, воздухи, рушники для омовения, богослужебные облачения, в том числе мантии архиерейские, стихари, фелони, епитрахили, пояса, поручи, набедренники, палицы, подризники, саккосы, омофоры, подсаккосники, митры, камилавки, сулки, а также элементы их отделки, в том числе позвонцы, скрижали, пуговицы облачения; сами храмы и иные помещения, используемые для совершения религиозных обрядов и церемоний.

Виды такого имущества должны входить в специальный перечень, устанавливаемый Правительством РФ (в настоящее время не установлен).

Поэтому в каждом конкретном случае приставам-исполнителям необходимо

самостоятельно определять, какое имущество является богослужбным, а какое не является.

На действия судебных приставов-исполнителей могут быть в установленном порядке поданы жалобы (см.: ст. 90 Федерального закона от 21.07.1997 N 119-ФЗ «Об исполнительном производстве»^[53.6]. (далее - ФЗ «Об исполнительном производстве»)).

Вред, причиненный судебным приставом-исполнителем гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

В случае возникновения спора, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание, заинтересованные граждане и организации вправе обратиться в суд с иском об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи.

Взыскание может быть обращено в установленном порядке на денежные средства и иное имущество религиозных организаций.^[53.6]

Обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации.

Взыскание по исполнительным документам обращается в первую очередь на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях.

Наличные денежные средства, обнаруженные у должника, изымаются.

При наличии сведений об имеющихся у должника денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

Если сведений о наличии или об отсутствии у должника-организации счетов и вкладов в банках и иных кредитных организациях не имеется, судебный пристав-исполнитель запрашивает указанные сведения у налоговых органов.

Налоговые органы обязаны в трехдневный срок представить судебному приставу-исполнителю необходимую информацию.

При отсутствии у должника денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте.

При отсутствии у должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с федеральным законом не может быть обращено взыскание.

Должник вправе указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника определяется судебным приставом-исполнителем.

Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства и иные ценности, находящиеся в наличности либо на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, обращается в том размере и объеме, которые необходимы для исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

Помимо указанных в комментируемой статье мер защищающих имущество

религиозных организаций действующее законодательство Российской Федерации предусматривает и другие меры охраны и защиты собственности религиозных организаций.

Охраной собственности, являются меры, относящиеся к публичным отраслям права - уголовному, административному, а защита прав собственника и его собственности осуществляется с помощью комплекса мер, включающих, в том числе и гражданско-правовые способы. Последние являются наиболее распространенными, весьма эффективными и разнообразными.

Здесь, в первую очередь следует указать на нормы гл. 20 ГК РФ «Защита права собственности и других вещных прав»^[3]. В соответствии со ст. 301 ГК РФ^[3] собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения, а в соответствии со ст. 304 ГК РФ^[3] собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Статья 22. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, граждан и их объединений

1. Религиозные организации вправе использовать для своих нужд земельные участки, здания и имущество, предоставляемые им государственными, муниципальными, общественными и иными организациями и гражданами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Формы, срок, условия и порядок предоставления земельных участков, зданий, имущества религиозным организациям могут быть различными, но они всегда должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Передача религиозным организациям в пользование по функциональному назначению культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

Имущество религиозного назначения может передаваться религиозным организациям как в собственность (статья 21 настоящего Закона), так и в пользование. Выбор формы передачи имущества основывается на различных соображениях, и носит временный или постоянный характер. Во всяком случае, Закон требует безвозмездности передачи такого имущества для использования по его функциональному назначению. Передача имущества оформляется решением уполномоченных государством органов или органа местного самоуправления и договором с получателем. Относительно федерального имущества решение принимается в порядке, установленном Положением о порядке передачи религиозным объединениям относящегося к федеральной собственности имущества религиозного назначения, которое утверждено[45] Правительством.

Передачу религиозным объединениям в пользование либо совместное с учреждениями и организациями культуры Российской Федерации пользование относящихся к федеральной собственности и являющихся памятниками истории и культуры культовых зданий, строений с прилегающими к ним территориями и иного движимого и недвижимого имущества религиозного назначения осуществляет Федеральное

агентство по культуре и кинематографии Российской Федерации, а имущества, относящегося к федеральной собственности, но не являющегося памятником истории и культуры, – Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом Российской Федерации.

Не во всех случаях имущество может быть передано в собственность религиозным организациям. Например, особо ценные объекты культурного наследия в соответствии с действующим законодательством^[50] могут находиться только в федеральной государственной собственности, хотя многие из них носят религиозный характер и их передача религиозным организациям справедлива и целесообразна. Уже сложилась практика передачи таких объектов религиозным организациям в бессрочное безвозмездное пользование. Данная норма закрепляет этот правовой институт.

По вопросу передачи религиозным организациям земельных участков необходимо руководствоваться Земельным кодексом Российской Федерации^[27], (ЗК РФ) так в соответствии с п. 3 ст. 30 ЗК РФ религиозным организациям передаются земельные участки для строительства зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения – в безвозмездное срочное пользование на срок строительства этих зданий, строений, сооружений.

В соответствии с п. 1 ст. 36 ЗК РФ религиозным организациям, имеющим в собственности здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются в собственность бесплатно.

Религиозным организациям, имеющим в соответствии с федеральными законами на праве безвозмездного пользования здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются на праве безвозмездного срочного пользования на срок безвозмездного пользования этими зданиями, строениями, сооружениями.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.10.01 № 137-ФЗ “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации”, религиозные организации, которым были предоставлены земельные участки до введения в действие ЗК РФ (то есть до 30 октября 2001 года), обязаны до 1 января 2008 года эти земельные участки либо приобрести бесплатно в собственность, либо в безвозмездное срочное пользование в порядке, определенном ст. 36 ЗК РФ.

Таким образом, если религиозная организация получила любой земельный участок до 30 октября 2001 года, то она обязана до 1 января 2008 года:

приобрести земельные участки в собственность бесплатно, если на них расположены здания, строения, сооружения, которые принадлежат религиозной организации на праве собственности;

переоформить имеющиеся права бессрочного (постоянного) пользования земельными участками на срочные договора безвозмездного пользования этими земельными участками, если на них расположены здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, принадлежащие религиозной организации на праве безвозмездного пользования.

Статья 23. Предпринимательская деятельность религиозных организаций

Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

Извлечение прибыли в результате ведения предпринимательской деятельности не является основной целью деятельности религиозных организаций, как некоммерческих (см.: ст. ст. 50, 117 ГК РФ^[3], ст. 2 Закона «О некоммерческих организациях»^[5]).

Однако действующее законодательство в принципе и настоящий закон в частности устанавливают для религиозных организаций возможность осуществлять предпринимательскую деятельность как непосредственно, так и через создаваемые ими предприятия.

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий»^[1] устанавливал, что религиозные объединения в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов и руководствуясь своими уставами (положениями) вправе учреждать производственные, реставрационные, художественные, сельскохозяйственные и иные предприятия, обладающие правами юридического лица.

Имущественные и финансовые пожертвования, поступающие в религиозные объединения, а также все виды денежных поступлений от граждан не подлежат налогообложению.

Прибыль от производственной деятельности на основе собственности религиозных объединений за исключением средств, отчисляемых на благотворительные и культурно-просветительские цели, облагается налогом в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном для предприятий общественных организаций^[1]

Настоящий закон сузил круг нормативных актов, устанавливающих порядок осуществления предпринимательской деятельности религиозных организаций, ограничив его лишь федеральным законодательством.

Комментируемый закон также оставил возможность осуществления предпринимательской деятельности лишь за религиозными объединениями, являющимися юридическими лицами, т.е. за религиозными организациями.

Это соответствует смыслу действующего гражданского законодательства, устанавливающего в качестве участников гражданских правоотношений граждан (физических лиц) и юридических лиц (п. 2 ст. 1 и абз. 2 п. 1 ст. 2 ГК РФ^[3]).

Понятие предпринимательской деятельности установлено действующим гражданским законодательством.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Как отмечается в юридической литературе общественные и религиозные орга-

низации, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность.

Однако ее ведение ограничено двумя условиями: во-первых, она должна осуществляться лишь для достижения целей, ради которых создана данная организация (объединение), и, во-вторых, она должна соответствовать этим целям.

То есть, во-первых, доходы от предпринимательской деятельности должны служить источником формирования имущества, используемого для реализации уставных целей религиозной организации.

А, во-вторых, предпринимательская деятельность религиозных организаций по своей направленности должна быть ограничена только сферой уставных задач и не может выходить за рамки этой сферы.

Такая деятельность должна носить «дополнительный характер, выражающийся в том, чтобы способствовать созданию материальной базы, которая позволила бы им более интенсивно и плодотворно реализовать свои уставные цели».

Закон «О некоммерческих организациях» определяет, что предпринимательской деятельностью некоммерческих организаций признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика (ст. 24 Закона «О некоммерческих организациях» ^[3]).

Нормы других отраслей права не создают собственного понятия предпринимательской деятельности, отличного от гражданско-правового, что объясняется принципом системности законодательства.

Главный критерий отличия предпринимательской от иных видов деятельности - направленность на систематическое получение прибыли.

При этом систематичность предполагает регулярность осуществления такой деятельности при наличии указанной цели.

Предприятием как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности, признаваемый в целом как имущественный комплекс недвижимостью (ст. 132 ГК РФ^[3]).

Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав.

В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором.

Термин «предприятие» в ГК РФ упоминается в вышеуказанном значении объекта гражданских прав и в значении субъекта гражданского права.

Ранее действующие Закон о собственности в РСФСР и Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности допускали создание индивидуальных (семейных) предприятий.

Действующее законодательство такой формы не предусматривает.

Предприятие религиозной организации как объект гражданских прав является

единым имущественным комплексом, включающим все виды имущества, предназначенные для осуществления предпринимательской деятельности.

Оно находится в собственности религиозной организации и подчинено ее режиму (ст. 21 настоящего закона).

В собственности религиозной организации может быть несколько предприятий.

Предприятие религиозной организации может быть объектом различных гражданско-правовых сделок как в целом, так и в части, подчиняясь регламентации отношений с оборотом недвижимости.

В случае совершения сделки по поводу части предприятия существенным условием такой сделки должен быть перечень имущества, входящего в эту часть.

Особый правовой режим оборота предприятия как недвижимости устанавливается в специальных нормах, посвященных различным сделкам с предприятием (купля-продажа, аренда и т.д.).

Права на предприятие, их возникновение, переход, обременения подлежат государственной регистрации, согласно ст. 130 ГК РФ^[3] и в порядке, предусмотренном Законом о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним^[53,7].

В состав имущества предприятия религиозной организации, наряду с материальным имуществом и денежными средствами, могут также входить исключительные права на интеллектуальную собственность.

Эти права в денежном выражении учитываются на балансе предприятия в качестве нематериальных активов.

Предприятия должны содержать в своем наименовании указание на организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица (полное или сокращенное).

Это наименование не может состоять из слов, составляющих только род деятельности.

Правовую защиту сокращенное фирменное наименование получает только в том случае, если оно внесено в Единый государственный реестр юридических лиц.

Состав имущества предприятия религиозной организации не остается неизменным в течение срока его функционирования.

Происходит приобретение товаров, отчуждение продукции, переработка сырья, что должно отражаться в балансе и в другой бухгалтерской отчетности.

Учитывая характер предприятия как единого имущественного комплекса в Постановлении Президиума ВАС РФ N 6245/01 от 30.01.2002 было отмечено, что материальные активы, входящие в имущественный комплекс, характеризующий ввиду своей производственной цели как предприятие, не могут отчуждаться (если брать отчуждение их в совокупности, а не в качестве отдельных объектов) отдельно от пассивов предприятия (в первую очередь его долгов), выступающих как своего рода обременение активов (имущества).

В противном случае могут быть нарушены интересы кредиторов данного предприятия.

Религиозная организация, как и любое юридическое лицо, обязана уплачивать налоги.

С 1 января 2002 г. порядок исчисления и уплаты налога на прибыль организаций

регулируется гл. 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ ^[28].

В соответствии со ст. 246 НК РФ все российские организации, в том числе и религиозные организации, являются плательщиками налога на прибыль организаций.

Прежнее налоговое законодательство предусматривало льготы для религиозных организаций при обложении налогом на прибыль.

Действующий НК РФ специальных положений о льготах не содержит, однако, исходя из этого обстоятельства нельзя приравнивать религиозные организации как налогоплательщиков к коммерческим организациям в целях гл. 25 ^[28] и считать подлежащими налогообложению в общем порядке их доходы (в том числе пожертвования).

В соответствии с п. 2 ст. 251 НК РФ ^[28] при определении налоговой базы не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья) на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению.

В данном пункте содержится закрытый перечень целевых поступлений, к которым, в частности, отнесены осуществленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях вступительные взносы, членские взносы, целевые взносы и отчисления в публично-правовые профессиональные объединения, построенные на принципе обязательного членства, паевые вклады, а также пожертвования, признаваемые таковыми в соответствии с ГК РФ ^[3] средства и иное имущество, полученные на осуществление благотворительной деятельности. Пожертвованием согласно ст. 582 ГК РФ является дарение вещи или права в общеполезных целях.

Пожертвования могут делаться также и религиозным организациям.

Однако указанные положения п. 2 ст. 251 НК РФ ^[28], устанавливая освобождение от налогообложения целевых поступлений некоммерческих организаций, не полностью учитывали специфику деятельности религиозных организаций.

В частности, не было учтено то обстоятельство, что религиозные организации, в отличие от других некоммерческих организаций, не имеют гарантированных целевых поступлений в виде членских взносов, вступительных взносов, целевых отчислений и основными источниками финансирования религиозных организаций по-прежнему остаются средства верующих, полученные в результате проведения культовых действий и реализации предметов культа, а также средства, направляемые религиозным организациям предприятиями, которые учреждены данными организациями.

В соответствии с принятыми поправками в НК РФ перечень целевых поступлений на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, определенный в п. 2 ст. 251 НК РФ ^[28], был дополнен новым п.п. 11, которым было установлено, что к указанным целевым поступлениям относится имущество (включая денежные средства) и (или) имущественные права, полученные религиозными организациями на осуществление уставной деятельности.

Помимо того, в соответствии с п.п. 27 п. 1 ст. 251 НК РФ ^[28] не должны учитываться при определении налоговой базы доходы религиозных организаций в виде имущества (включая денежные средства) и (или) имущественных прав, которые

получены религиозной организацией в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний и от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

При этом расходы по содержанию религиозной организации и ведению уставной деятельности (в том числе расходы на использующиеся при проведении службы в храме свечи, ладан, уголь, просфоры и др.) будут осуществляться за счет целевых поступлений и доходов, полученных от реализации предметов религиозного назначения и литературы^[28].

При применении положений п. 2 ст. 251 НК РФ^[28] необходимо учитывать, что целевые поступления не будут учитываться в доходах у религиозных организаций - получателей этих поступлений только при соблюдении следующих условий:

1) целевые поступления не должны относиться к подакцизным товарам и подакцизному минеральному сырью;

2) целевые поступления должны быть использованы по назначению (использованы на содержание религиозных организаций и ведение ими уставной деятельности);

3) налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.

В противном случае, при нарушении 1-го или 3-го условия полученные целевые поступления будут признаваться у религиозных организаций внереализационным доходом на дату их получения и соответственно учитываться при определении налоговой базы.

В случае нарушения 2-го условия, то есть использования полученного имущества (денежных средств) не по целевому назначению, согласно п. 14 ст. 250 НК РФ^[28] такие поступления будут также включаться в состав внереализационных доходов, но только на дату их фактического использования не по целевому назначению.

Религиозные организации, получившие имущество (в том числе денежные средства), работы, услуги в рамках благотворительной деятельности, целевые поступления или целевое финансирование, по окончании налогового периода должны представлять в налоговые органы по месту своего учета отчет о целевом использовании полученных средств по форме, утверждаемой ФНС России.

Освобождение от налогообложения доходов религиозных организаций не распространяется на коммерческие организации, уставный капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций.

В соответствии с п.п. 39.1 п. 1 ст. 264 НК РФ^[28] к прочим расходам относятся в том числе расходы налогоплательщиков-организаций, уставный (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций, в виде суммы прибыли, полученной от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения, при условии перечисления этих сумм на осуществление уставной деятельности указанных религиозных организаций.

Данная норма позволяет относить к прочим расходам, уменьшающим доходы указанных выше организаций, не любые средства, перечисляемые ими на уставную деятельность религиозных организаций, а только полученные от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

Любые другие организации, осуществляющие целевые отчисления на уставную

деятельность религиозных организаций, в соответствии с п. 34 ст. 270 НК РФ не вправе относить подобные отчисления к расходам, уменьшающим налоговую базу.

Статьей 143 НК РФ ^[28] определено, что плательщиками НДС являются все организации, в том числе и религиозные.

В соответствии с п.п. 1 п. 3 ст. 149 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) НДС на территории Российской Федерации: реализация (передача для собственных нужд) предметов религиозного назначения и религиозной литературы (в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации по представлению религиозных организаций (объединений), производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений), в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минерального сырья; организация и проведение указанными выше организациями религиозных обрядов, церемоний, молитвенных собраний или других культовых действий.

В соответствии с п.п. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ ^[28] не подлежит налогообложению реализация ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций (за исключением археологических и земляных работ в зоне расположения памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; строительных работ по воссозданию полностью утраченных памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; работ по производству реставрационных, консервационных конструкций и материалов; деятельности по контролю за качеством проводимых работ).

У организации, выполняющей ремонтно-реставрационные работы на перечисленных выше объектах, должна быть соответствующая лицензия. Наличие лицензии влияет на порядок предоставления налогового освобождения, т.к. указанные в п. 6 ст. 149 НК РФ ^[28] операции не подлежат налогообложению (освобождаются от него) при наличии у налогоплательщиков, осуществляющих эти операции, соответствующих лицензий.

До 2003 г. организации, в том числе и религиозные, должны были уплачивать налог на пользователей автомобильных дорог.

С 1 января 2003 г. налог на пользователей автомобильных дорог отменен.

Статьей 181 НК РФ ^[28] определены подакцизные товары, к которым отнесены, в частности, ювелирные изделия. Для религиозных организаций важным до 1 января 2003 г. являлось указание п.п. 6 п. 1 ст. 181 НК РФ о том, что предметы религиозного назначения (за исключением обручальных колец), предназначенные для использования при совершении религиозных церемоний и обрядов, не признаются ювелирными изделиями, то есть не относятся к подакцизным товарам.

С 1 января 2003 г. ювелирные изделия исключены из числа подакцизных товаров.

В соответствии с п. 2 ст. 381 НК РФ ^[28] религиозные организации освобожда-

ются от налогообложения налогом на имущество в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности.

Согласно п. 4 ст. 395 НК РФ ^[28] освобождаются от налогообложения земельным налогом религиозные организации в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения.

В законодательстве содержатся прямые ограничения на предпринимательскую деятельность религиозных организаций. Так, они не могут быть учредителями и участниками товарных бирж (закон “О товарных биржах и биржевой торговле”^[38] статьи 11 и 14), входить в состав финансово-промышленных групп (закон “О финансово-промышленных группах”^[39] статья 3).

Религиозным организациям предоставляются налоговые льготы, установленные законом^[28-31]

Статья 24. Трудовые правоотношения в религиозных организациях

1. Религиозные организации в соответствии со своими уставами вправе заключать трудовые договоры (контракты) с работниками.

В соответствии с международными актами (Итоговый документ Венской встречи^[61], п. 16.4) религиозные организации могут выбирать, назначать и заменять свой персонал согласно своим соответствующим требованиям. В необходимых случаях они вправе заключать с работниками трудовые договоры (контракты).

В соответствии со ст. 5 ТК РФ ^[19] регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В числе этих актов: ТК РФ; иные федеральные законы; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; акты органов местного самоуправления и локальные нормативные акты, содержащими нормы трудового права.

К числу последних относятся и уставы религиозных организаций, а также иные внутренние установления религиозных организаций, которые, не должны противоречить ТК РФ, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий» ^[11] устанавливал, что религиозные объединения, а также созданные ими предприятия и учреждения могут нанимать граждан в качестве рабочих и служащих, с оплатой их труда и определением других условий труда в трудовом договоре по соглашению с работником и указываются.

Устанавливалось также, что религиозное объединение обязано зарегистрировать трудовой договор в установленном порядке.

В соответствии со ст. 15 ТК РФ ^[19] трудовой договор (контракт) есть соглаше-

ние между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а работодатель (физическое либо юридическое лицо) обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

В соответствии с установленным п. 1 ст. 37 Конституции РФ принцип свободы труда и запрещения принудительного труда трудовые отношения между работником и работодателем могут возникать лишь в силу их добровольного соглашения, основанного на свободном волеизъявлении каждой из сторон.

Трудовой договор является универсальным основанием возникновения всех трудовых отношений.

Это значит, что труд любого работника, применяемый в рамках отношений, обладающих признаками трудовых отношений, установленными ст. 15 ТК РФ^[19], должен сопровождаться заключением письменного трудового договора.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами.

Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя.

Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех дней со дня фактического допущения работника к работе.

При заключении трудовых договоров с отдельными категориями работников законами и иными нормативными правовыми актами может быть предусмотрена необходимость согласования возможности заключения трудовых договоров либо их условий с соответствующими лицами или органами, не являющимися работодателями по этим договорам, или составление трудовых договоров в большем количестве экземпляров.

В случае нарушения установленных требований о необходимости заключения трудового договора в установленной законом форме возникают основания для применения установленной законом ответственности.

Хотя трудовой договор и является вполне достаточным основанием для возникновения любых трудовых правоотношений, в отдельных случаях процедура трудоустройства может быть усложнена путем установления предшествующих или сопутствующих заключению трудового договора процедур.

Эти процедуры при необходимости закрепляются в уставах или иных внутренних установлениях религиозных организаций.

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель.

Работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель - физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления юридического

лица (организации) или уполномоченными ими лицами в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами.

По обязательствам учреждений, финансируемых полностью или частично собственником (учредителем), вытекающим из трудовых отношений, дополнительную ответственность несет собственник (учредитель) в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 347 ТК РФ ^[19], помимо общих оснований перечисленных в Трудовом кодексе РФ, трудовой договор с работником религиозных организаций, может быть прекращен по дополнительным основаниям, предусмотренных трудовым договором. Такие дополнительные основания увольнения работников религиозных организаций могут быть следующие:

- неуважительное отношение к святыням Русской Православной Церкви;
- нарушение внутренних установлений церкви (неблаговидное поведение в храме, сквернословие, разговоры во время богослужения, курение в храме);
- нарушение устава религиозной организации;
- небрежное отношение к имуществу религиозной организации;
- грубость с прихожанами;
- разглашение сведений, составляющих конфиденциальную информацию и др.

Увольнение работника религиозной организации по вышеперечисленным основаниям возможно только в том случае, если с работником заключен трудовой договор, в котором эти дополнительные основания увольнения закреплены.

2. Условия труда и его оплата устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации трудовым договором (контрактом) между религиозной организацией (работодателем) и работником.

Необходимо подчеркнуть, кроме того, что религиозная организация, являющаяся работодателем, в связи с этим несет все установленные законодательством Российской Федерации обременения (обязательные взносы в пенсионный и иные социальные фонды, возмещает ущерб в случае причинения вреда и т.д.).

3. На граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам (контрактам), распространяется законодательство Российской Федерации о труде.

Распространение норм действующего в РФ законодательства о труде на граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам связано необходимостью соблюдения норм Конституции РФ, а также целей и задач трудового законодательства.

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по: организации труда и управлению трудом; трудоустройству у данного работодателя.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами право-

вого регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются: свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска; равенство прав и возможностей работников; обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, в том числе в судебном порядке; обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами; обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности; обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы федеральной инспекции труда и (или) в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

Принудительный труд запрещен.

Принудительный труд - выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в том числе: в целях поддержания трудовой дисциплины; в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности.

К принудительному труду относятся: нарушение установленных сроков выплаты заработной платы или выплата ее не в полном размере; требование работодателем исполнения трудовых обязанностей от работника, если работник не обеспечен средствами коллективной или индивидуальной защиты либо работа угрожает жизни или здоровью работника.

ТК РФ^[19], законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, распространяются на всех работников, заключивших трудовой

договор с работодателем и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации для всех работодателей (юридических или физических лиц) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В тех случаях, когда в судебном порядке установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства.

На территории Российской Федерации правила, установленные ТК РФ, законами, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных ими либо с их участием, работников международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

ТК РФ, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются лиц, работающих в религиозных организациях по договорам гражданско-правового характера.

4. Работники религиозных организаций, а также священнослужители подлежат социальному обеспечению, социальному страхованию и пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 31 Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий»^[1] устанавливалось, что граждане, включая священнослужителей, работающие в религиозных объединениях, на их предприятиях и в учреждениях, подлежат социальному обеспечению и социальному страхованию наравне с рабочими и служащими государственных и общественных предприятий, учреждений и организаций.

В этих целях религиозные объединения, их предприятия и учреждения должны были производить отчисления в фонды государственного социального страхования и обеспечения в порядке и размерах, установленных для общественных организаций.

Устанавливалось также, что всем гражданам, работающим в религиозных объединениях, на их предприятиях и в учреждениях, государственная пенсия назначается и выплачивается в соответствии с законодательством на общих основаниях.

Пункт 4 настоящей статьи не в пример лаконичнее.

Согласно Разъяснению «О порядке включения в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении религиозных обрядов», утвержденному Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.11.2004 N 280 (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2004 N 6253), периоды работы священнослужителей в религиозных организациях и участия их в совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий» засчитываются в общий трудовой стаж в случае подтверждения указанных периодов документами в общеустановленном порядке.

Зачет в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религиозных организациях и участия их в совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий» (до 25.10.1990) является осно-

ванием для уточнения их пенсионных прав путем перерасчета величины расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002.

Расчетный пенсионный капитал по состоянию на 01.01.2002 может быть определен как в соответствии с нормами Федерального закона от 17 декабря 2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее - Закон от 17.12.2001), так и с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29.01.2004 N 2-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы, а также Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Думы Чукотского автономного округа и жалобами ряда граждан».

Расчетный размер трудовой пенсии может быть исчислен в порядке, предусмотренном п. 2-5 ст. 30 Закона от 17.12.2001.

Заработок, представленный гражданами из числа священнослужителей, за период до 25.10.1990 может быть принят для уточнения величины расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002.

Уточнение пенсионных прав священнослужителей осуществляется по нормам ст. 20 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», то есть с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии в сторону увеличения, но не ранее чем с даты вступления в силу названного Приказа.

В этой связи граждане из числа священнослужителей для уточнения пенсионных прав могут обратиться с соответствующими заявлениями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства, представив документы, подтверждающие в установленном порядке их работу в религиозных организациях и (или) участие в совершении религиозных обрядов за периоды до 25.10.1990.

ГЛАВА IV. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ, СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Статья 25. Осуществление надзора и контроля

1. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ от 17 января 1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законодательства РФ осуществляют органы прокуратуры РФ.

Предметом надзора являются: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными)

и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором*(280).

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, вышеуказанных органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вышеуказанными органами и должностными лицами опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносит представление об устранении нарушений закона.

Должностные лица вышеуказанных органов обязаны приступать к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

Одной из форм прокурорского реагирования является протест, приносимый в соответствии со ст. 23 Закона РФ «О прокуратуре на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.

При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Прокурор или его заместитель в случае обнаружения нарушений закона вносят представление об устранении таких нарушений в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения для безотлагательного рассмотрения.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом.

О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

2. Орган, принявший решение о государственной регистрации религиозной организации, осуществляет контроль за соблюдением ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

Редакция п. 2 комментируемой статьи была изменена ФЗ РФ 21.03.2002 N 31-ФЗ (ред. от 29.12.2004) «О приведении законодательных актов в соответствие с федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц».

В п. 2 ст. 25 слова «зарегистрировавший религиозную организацию» были заменены словами «принявший решение о государственной регистрации религиозной организации».

В соответствии с п. 1 ст. 11 настоящего закона решение о государственной регистрации религиозной организации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений (далее - федеральный орган государственной регистрации), или его территориальным органом.

В соответствии указом Президента РФ от 13.10.2004 N 1315 ^[40] (ред. от 23.12.2005) «Вопросы федеральной регистрационной службы», Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, в сфере регистрации политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

Росрегистрация подведомственна Минюсту России.

Росрегистрации принимает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решение о государственной регистрации религиозных органи-

заций и представительств иностранных религиозных организаций; осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений и политических партий требованиям законодательства Российской Федерации и их уставным целям, а также за соблюдением религиозными организациями положений своих уставов относительно целей и порядка их деятельности; организует при государственной регистрации религиозных организаций проведение государственной религиозно-экспертной экспертизы; направляет своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями.

В соответствии с порядком взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации религиозных организаций внесение соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - государственный реестр) осуществляют территориальные регистрирующие органы по месту нахождения юридических лиц на основании решения, принятого федеральным органом юстиции либо его территориальными органами.

Таким образом, правом контроля за соблюдением ими уставов относительно целей и порядка их деятельности закон наделил органы принявшие решение о государственной регистрации религиозной организации.

Однако комментируемый закон не содержит конкретных указаний на формы и методы осуществления регистрирующими органами контрольных функций в отношении религиозных организаций.

Поэтому, Минюст РФ Письмом от 24.12.1997 «О применении законодательства о религиозных объединениях» утвердил методические рекомендации по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций.

В письме указывается, что в правоприменительной практике следует руководствоваться не только положениями Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», но и соответствующими положениями ГК РФ^[3], а также ФЗ «О некоммерческих организациях»^[5] и иными актами действующего законодательства Российской Федерации.

Как подчеркивается в данном письме, контроль за деятельностью религиозных организаций осуществляется в целях обеспечения неукоснительного соблюдения ими Конституции Российской Федерации, действующего законодательства, предупреждения и пресечения противоправных проявлений в деятельности религиозных организаций.

Контроль за деятельностью религиозных организаций со стороны регистрирующих органов должен осуществляться по двум направлениям: контроль за соблюдением устава религиозной организации относительно целей ее деятельности; контроль за соблюдением устава религиозной организации относительно порядка ее деятельности.

При осуществлении контроля за соблюдением устава религиозной организации относительно порядка ее деятельности следует обращать особое внимание на: соблюдение уставных положений, касающихся структуры и управления религиозной организации, деятельности ее руководящих органов, правомочности принимаемых решений и иных положений, не относящихся к внутренним (каноническим) установ-

лениям религиозной организации; соблюдение установленного порядка и процедуры внесения изменений и дополнений в устав, реорганизации и ликвидации религиозной организации и иных действий, имеющих правовые последствия; своевременное информирование религиозной организацией регистрирующего органа об изменении данных, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц; своевременное представление религиозной организацией ежегодной информации о продолжении ее деятельности в установленном Законом объеме.

Нарушение установленного порядка деятельности и управления религиозной организацией является основанием для признания принятых с нарушением устава решений религиозной организации неправомерными и, в установленных Законом случаях (государственная регистрация изменений и дополнений устава, реорганизация и ликвидация религиозной организации, изменение данных государственного реестра юридических лиц), влечет отказ регистрирующего органа в удовлетворении соответствующего заявления религиозной организации.

Непредставление требуемых сведений в регистрирующий орган в течение трех лет является основанием для обращения регистрирующего органа в суд с иском о признании религиозной организации прекратившей свою деятельность.

Контроль за соблюдением религиозной организацией устава относительно целей ее деятельности подразумевает проверку со стороны регистрирующего органа соответствия фактической деятельности религиозной организации заявленным в ее уставе целям и задачам.

В указанных методических рекомендациях указывается, что кроме своей основной цели (исповедание и распространение веры) религиозные организации в установленном законом порядке вправе заниматься и иной деятельностью, соответствующей ее цели и не запрещенной законом. При этом предмет и цели деятельности религиозной организации, как некоммерческой организации, должны быть определены в ее уставе (ст. 53 части первой ГК РФ^[3]).

Следовательно, деятельностью религиозной организации, противоречащей ее уставным целям, является:

- утрата религиозной организацией при осуществлении своей деятельности характера и признаков религиозной организации (совместное совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии, религиозное воспитание и др.);

- осуществление запрещенных для религиозных организаций видов деятельности (участие в деятельности политических партий и политических движений, оказание им материальной и иной помощи, предвыборная агитация, создание структурных подразделений в государственных и муниципальных учреждениях и в иных не предусмотренных законом местах, осуществление предпринимательской деятельности, не соответствующей уставным целям, продажа получаемой гуманитарной и технической помощи и т.д.);

- осуществление деятельности, в том числе медицинской, образовательной и иной, без надлежаще оформленного разрешения (лицензии);

- осуществление деятельности, не предусмотренной уставом религиозной организации;

- осуществление деятельности с сокрытием наименования и вероисповедной принадлежности религиозной организации;

- осуществление деятельности, сопряженной с посягательствами на личность и права граждан и с иным нарушением Конституции и действующего законодательства Российской Федерации.

Подчеркивается, что при осуществлении контроля за соблюдением устава религиозной организации регистрирующие органы не должны подменять органы прокуратуры и иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют надзорные и контрольные функции согласно установленной им законом компетенции.

Целесообразно практиковать проведение комплексных проверок деятельности религиозных организаций с участием соответствующих надзорных и контрольных органов по предварительной договоренности с ними.

Проверка уставной деятельности религиозной организации может осуществляться в плановом порядке по инициативе регистрирующего органа, а также в случае возникновения обстоятельств, требующих проведения контрольной проверки деятельности религиозной организации: по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан и организаций; по публикациям и сообщениям печати и иных средств массовой информации; по поручению Министерства юстиции, других органов государственной власти и управления; в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства регистрирующие органы обязаны уважать внутренние установления религиозных организаций и не вправе вмешиваться в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит закону.

Не допускаются: проведение проверок в религиозных организациях во время богослужений, проведения религиозных обрядов, церемоний и иных культовых мероприятий; нарушение принятых норм поведения в молитвенных зданиях и помещениях; оскорбление религиозных чувств и убеждений граждан. Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов влечет ответственность по закону.

О предстоящей проверке надлежит уведомить руководителей религиозной организации.

Непосредственно осуществление проверки предусматривает выполнение следующих действий со стороны регистрирующего органа: изучение материалов регистрационного дела религиозной организации, имеющихся в регистрирующем органе заявлений и обращений граждан, сообщений печати и иных средств массовой информации, касающихся деятельности данной организации; запрашивание в правоохранительных, налоговых и иных государственных органах имеющейся у них информации и сведений, связанных с деятельностью проверяемой религиозной организации; направление по согласованию с религиозной организацией своих представителей для участия в проводимых ею мероприятиях; запрашивание и изучение официальной информации и иных материалов религиозной организации, касающихся ее уставной деятельности, а также ее структурных подразделений; получение разъяснений от руководителей и членов религиозной организации по вопросам, относящимся к уставной деятельности религиозной организации; совершение иных действий в пределах установленной законом компетенции регистрирующего органа.

Результаты проверки оформляются в виде справки, приобщаемой к регистрационному делу, хранящемуся в регистрирующем органе.

О результатах проверки информируется руководящий орган религиозной организации.

В случае выявления в ходе проверки фактов совершения религиозной организацией действий, противоречащих ее уставным целям или нарушающих действующее законодательство, регистрирующий орган информирует руководящий орган религиозной организации о допущенных нарушениях с предложением об их устранении или выносит религиозной организации письменное предупреждение.

В случаях, когда выявленные нарушения имеют характер административного правонарушения, регистрирующий орган передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случаях, когда в выявленных нарушениях имеются признаки преступления, материалы проверки направляются в прокуратуру.

В случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей ее уставным целям, и вынесения ей более двух предупреждений в письменной форме, регистрирующий орган обращается в суд с заявлением о ликвидации указанной религиозной организации.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

Нарушение законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ст. 13 Закона РСФСР ^[1], устанавливающей положения об ответственности за нарушение законодательства о свободе вероисповеданий, в отличие от настоящей статьи, было указано, что никто не может быть привлечен к ответственности за убеждения, связанные с отношением к религии.

В данном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» такая формулировка отсутствует.

В какой-то мере ее заменяют положения п. 3 ст. 2, п. 1, п. 2 ст. 3 закона.

Статья 148 УК РФ ^[20] устанавливает ответственность за незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Установленная ст. 148 УК РФ ^[20] ответственность не связывается со способом действия, которое может выражаться в незаконном запрещении деятельности религиозной организации или проведения религиозных обрядов, осуществляться путем физического воздействия, незаконного закрытия, разрушения, повреждения культовых зданий.

Статья 143 УК РСФСР 1960 года в отличие от ст. 148 УК РФ ^[20] предусматривала ответственность за оскорбление чувств и убеждений верующих, равно как и за разрушение и повреждение культовых сооружений.

Однако, изменения последних лет вызвали новые формулировки, позволяющие говорить о большей конкретности законодателя.

В то же время, ответственность за преступные действия, оскорбляющие религиозные чувства и убеждения граждан, за действия, направленные против культовых сооружений, предусмотрены другими статьями УК РФ^[20], предусматривающими ответственность за: оскорбление (ст. 130 УК РФ), хулиганство (ст. 213 УК РФ), вандализм (ст. 214 УК РФ), надругательство над телами умерших и местами их захоронений (ст. 244 УК РФ).

Указанные статьи используются правоохранными органами, по ним существует судебная практика, и потому представляются малооправданными предложения о введении специального состава уголовной ответственности за оскорбления религиозных чувств верующих.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 148 являются общественные отношения, обеспечивающие свободу совести и вероисповеданий, что гарантирует реализацию положений ст. 28 Конституции РФ.

Под незаконным воспрепятствованием нужно понимать, к примеру, незаконное закрытие любого культового здания либо сооружения (церкви, синагоги, мечети, молельного дома и др.), мест и объектов, специально предназначенных для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Это может быть также и срыв регулярной церковной службы, запрещение проведения религиозного обряда, а также физическое воспрепятствование его проведению или незаконный отказ в регистрации религиозных организаций.

Преступление будет считаться оконченным с момента совершения деяния, незаконно препятствующего осуществлению права гражданина на свободу совести и вероисповедания.

Совершить указанные в ст. 148 УК РФ^[20] преступные деяния можно только с прямым умыслом, т.е. совершающие их лицо должно осознавать общественную опасность своих действий и желать их реализации.

Ответственность наступает с шестнадцати лет.

Если же действия, препятствующие законному осуществлению права на свободу совести и вероисповедания совершает должностное лицо с использованием своих полномочий, то ответственность будет наступать по ст. 285 УК РФ или по ст. 286 УК РФ.

Уголовным кодексом охраняются только не запрещенные законом религиозные объединения и обряды.

Преступным является воспрепятствование лишь такой деятельности, которая осуществляется в рамках закона, и только такому совершению религиозных обрядов, которые не сопровождаются посягательствами на права граждан.

Уголовная ответственность за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью предусмотрена специально ст. 239 УК РФ^[20], а потому воспрепятствование отправлению изуверских обрядов, осуществляемых запрещенными религиозными актами, не образует состава рассматриваемого преступления.

Согласно ст. 239 УК РФ^[20] создание религиозного или общественного объедине-

ния, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет.

Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 136 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина, осуществляемое в виде дискриминация, то есть нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

В качестве мер наказания предусмотрены: штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательные работы на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до одного года, либо лишение свободы на срок до двух лет.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за 2003 г. отмечалось, что за пять лет на имя Уполномоченного поступило несколько десятков заявлений от руководителей религиозных организаций с просьбой оказать содействие в расследовании правонарушений в отношении служителей культа, верующих.

В большинстве случаев уголовные дела, хотя и возбуждались, и расследовались, однако лишь малое число уголовных дел доводилось до суда, и правонарушители понесли наказание.

Административная ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях установлена ст. 5.26 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях»^[24].

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до восьми минимальных размеров оплаты труда.

Оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести выражается в противоправных действиях (бездействии), совершение которых несовместимо с реализацией указанного права.

Приказом Минюста РФ от 16.03.2005 N 22 утвержден перечень должностных лиц, принимающих решения о государственной регистрации общественных и религиозных объединений и осуществляющих контроль за их деятельностью.

Таковыми лицами являются: директор Федеральной регистрационной службы и его заместитель; начальник Управления по делам политических партий, общественных и религиозных объединений, его заместитель; руководители территориальных органов Федеральной регистрационной службы, их заместители; должностные лица Управления по делам политических партий, общественных и религиозных объединений и территориальных органов Федеральной регистрационной службы, специально уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью общественных и религиозных объединений.

Вышеуказанные должностные лица в соответствии с п.п. 4 ч. 2 и абз. 2 ч. 3 ст. 28.3 КоАП РФ^[24] уполномочены в пределах своей компетенции составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.26 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются мировыми судьями.

Иной ответственностью является гражданско-правовая ответственность.

Как установлено в ст. 1 ГК РФ^[3] гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Гражданские права и обязанности возникают в частности и вследствие причинения вреда другому лицу, либо вследствие иных действий граждан и юридических лиц.

Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд в том числе и путем: возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда.

В соответствии со ст. 15 лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право

которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда.

Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда.

Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом.

В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя¹. В ст. 13 Закона РСФСР ^[1], устанавливающей положения об ответственности за нарушение законодательства о свободе вероисповеданий, в отличие от настоящей статьи, было указано, что никто не может быть привлечен к ответственности за убеждения, связанные с отношением к религии.

В действующем законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» такая формулировка отсутствует.

В какой-то мере ее заменяют положения п. 3 ст. 2, п. 1, п. 2 ст. 3 комментируемого закона.

Статья 148 УК РФ ^[20] устанавливает ответственность за незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Установленная ст. 148 УК РФ ответственность не связывается со способом действия, которое может выражаться в незаконном запрещении деятельности религиозной организации или проведения религиозных обрядов, осуществляться путем физического воздействия, незаконного закрытия, разрушения, повреждения культовых зданий.

Статья 143 УК РСФСР 1960 года в отличие от ст. 148 УК РФ ^[20] предусматривала ответственность за оскорбление чувств и убеждений верующих, равно как и за разрушение и повреждение культовых сооружений.

Однако, изменения последних лет вызвали новые формулировки, позволяющие говорить о большей конкретности законодателя.

В то же время, ответственность за преступные действия, оскорбляющие религиозные чувства и убеждения граждан, за действия, направленные против культовых сооружений, предусмотрены другими статьями УК РФ, предусматривающими ответственность за: оскорбление (ст. 130 УК РФ), хулиганство (ст. 213 УК РФ), вандализм (ст. 214 УК РФ), надругательство над телами умерших и местами их захоронений (ст. 244 УК РФ).

Указанные статьи используются правоохранными органами, по ним существует судебная практика, и потому представляются малооправданными предложения о введении специального состава уголовной ответственности за оскорбления религиозных чувств верующих.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 148^[20] являются общественные отношения, обеспечивающие свободу совести и вероисповеданий, что гарантирует реализацию положений ст. 28 Конституции РФ.

Под незаконным воспрепятствованием нужно понимать, к примеру, незаконное закрытие любого культового здания либо сооружения (церкви, синагоги, мечети, молельного дома и др.), мест и объектов, специально предназначенных для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

Это может быть также и срыв регулярной церковной службы, запрещение проведения религиозного обряда, а также физическое воспрепятствование его проведению или незаконный отказ в регистрации религиозных организаций.

Преступление будет считаться оконченным с момента совершения деяния, незаконно препятствующего осуществлению права гражданина на свободу совести и вероисповедания.

Совершить указанные в ст. 148 УК РФ^[20] преступные деяния можно только с прямым умыслом, т.е. совершающие их лицо должно осознавать общественную опасность своих действий и желать их реализации.

Ответственность наступает с шестнадцати лет.

Если же действия, препятствующие законному осуществлению права на свободу совести и вероисповедания совершает должностное лицо с использованием своих полномочий, то ответственность будет наступать по ст. 285 УК РФ или по ст. 286 УК РФ^[20]

Уголовным кодексом охраняются только не запрещенные законом религиозные объединения и обряды.

Преступным является воспрепятствование лишь такой деятельности, которая осуществляется в рамках закона, и только такому совершению религиозных обрядов, которые не сопровождаются посягательствами на права граждан.

Уголовная ответственность за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью предусмотрена специально ст. 239 УК РФ, а потому воспрепятствование отправлению изуверских обрядов, осуществляемых запрещенными религиозными актами, не образует состава рассматриваемого преступления.

Согласно ст. 239 УК РФ^[20] создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от

исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет.

Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 136 УК РФ ^[20] устанавливает уголовную ответственность за нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина, осуществляемое в виде дискриминация, то есть нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

В качестве мер наказания предусмотрены: штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательные работы на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до одного года, либо лишение свободы на срок до двух лет.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за 2003 г. отмечалось, что за пять лет на имя Уполномоченного поступило несколько десятков заявлений от руководителей религиозных организаций с просьбой оказать содействие в расследовании правонарушений в отношении служителей культа, верующих.

В большинстве случаев уголовные дела, хотя и возбуждались, и расследовались, однако лишь малое число уголовных дел доводилось до суда, и правонарушители понесли наказание.

Административная ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях установлена ст. 5.26 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях». ^[24]

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до восьми минимальных размеров оплаты труда.

Оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести выражается в противоправных действиях (бездействии), совершение которых несовместимо с реализацией указанного права.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, рассматриваются мировыми судьями.

Иной ответственностью является гражданско-правовая ответственность.

Как установлено в ст. 1 ГК РФ ^[3] гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Гражданские права и обязанности возникают в частности и вследствие причинения вреда другому лицу, либо вследствие иных действий граждан и юридических лиц.

Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд в том числе и путем: возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда.

Статья 27. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Закон опубликован в “Российской газете” и вступил в силу со дня опубликования – 1 октября 1997 года.

2. Правительству Российской Федерации принять необходимые для реализации настоящего Федерального закона нормативные правовые акты.

3. Уставы и иные учредительные документы религиозных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом. Уставы и иные учредительные документы религиозных организаций до их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом действуют лишь в той части, которая не противоречит настоящему Федеральному закону.

Прежде всего, необходимо отметить, что до истечения установленного пунктом 4 настоящей статьи срока приведения уставов в соответствие настоящему Закону созданные до его вступления в силу религиозные организации могут действовать на основе имеющихся уставов и обладают правоспособностью юридических лиц в вопросах, не претерпевших изменения регулирования в настоящем Законе относительно ранее действовавшего порядка. Они вправе иметь счета в банковских учреждениях, владеть имуществом, заключать хозяйственные договоры, в том числе договоры аренды помещений, нанимать работников; важно, что религиозные организации вправе подтверждать ранее установленные между ними отношения.

Однако при намерении выступить стороной в новых отношениях, чтобы воспользоваться одним из тех прав, которые:

- (а) установлены настоящим Законом впервые,
- (б) имеют ограничения, определенные настоящим Законом, ранее отсутствовавшие,
- (в) являются предметом исключительной компетенции религиозной организации,

религиозная организация нуждается в обновленном уставе, то есть должна предварительно пройти перерегистрацию.

Следовательно, без прохождения перерегистрации религиозные организации не имеют права:

- просить о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу своих священнослужителей (пункт 4 статьи 3), поскольку данное право является нововведением настоящего Закона;
- создавать новые образовательные учреждения (пункт 3 статьи 5), поскольку абзацем 4 пункта 3 настоящей статьи введены ранее отсутствовавшие ограничения для некоторых религиозных организаций;
- начинать обучение детей религии в помещениях, принадлежащих государственным и муниципальным образовательным учреждениям (пункт 4 статьи 5), поскольку настоящим Законом введен новый порядок регулирования этих отношений. Порядок пересмотра ранее установленных в соответствии со статьей 9 Закона РСФСР "О свободе вероисповеданий"^[1] отношений между государственным, муниципальным образовательным учреждением должен быть определен Министерством общего и профессионального образования Российской Федерации;
- создавать при себе представительства иностранных религиозных организаций (пункт 5 статьи 13), поскольку Законом введено регулирование этих отношений. Ранее созданные представительства действуют до вступления в силу указанного выше решения Правительства в связи с введением порядка их регистрации, открытия и закрытия;
- проводить групповые религиозные обряды, в местах, указанных в пункте 3 статьи 16 настоящего Закона, постольку, поскольку это связано с расширением, в соответствии с настоящим Законом, возможностей религиозных организаций по деятельности в этих местах. К случаям, не подпадающим под запрет, относится осуществление неотъемлемого права каждого человека на свободу совести, свободу вероисповедания, и обусловленная этим правом обязанность администрации соответствующих учреждений пригласить священнослужителя по просьбе лица, находящегося в данном учреждении, в индивидуальном порядке (см. выше комментарий к статье 16);
- вступать в новые отношения по производству, приобретению, экспорту, импорту и распространению религиозной литературы, аудио-, видеоматериалов и других предметов религиозного назначения, поскольку абзацем 4 пункта 3 настоящей статьи введены ранее отсутствовавшие ограничения такого права для некоторых религиозных организаций. В частности, запрет распространяется на открытие новых магазинов, киосков по продаже литературы и предметов религиозного назначения за пределами помещений и территорий, находящихся во владении религиозных организаций;

- *учреждать организации (предприятия), издающие богослужебную литературу, производящие предметы культового назначения, поскольку данное право религиозных организаций является исключительным;*
- *создавать новые образовательные учреждения (школы, лицеи, гимназии и т.д.), а также учреждать средства массовой информации, поскольку абзацем 4 пункта 3 настоящей статьи введены, ранее отсутствовавшие ограничения такого права для некоторых религиозных организаций;*
- *создавать новые образовательные учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения – медресе, семинарию и т.д.), поскольку настоящим Законом введено новое регулирование в данной сфере, и на создание этого рода религиозных организаций имеют право только централизованные религиозные организации (пункт 6 статьи 8);*
- *приглашать иностранных граждан для занятия профессиональной религиозной деятельностью, поскольку это право отнесено к исключительным правам религиозных организаций (пункт 2 статьи 20).*

Перерегистрация религиозных организаций, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета их деятельности, указанные в пункте 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, не производится. При отказе в перерегистрации по указанным основаниям регистрирующий орган передает материалы в суд.

В случае обращения религиозной организации в регистрирующий орган о перерегистрации, регистрирующий орган должен проверить отсутствие основания для ликвидации и запрета деятельности данной организации. В случае наличия таких оснований, отказ должен быть мотивирован ссылкой на соответствующие положения законов Российской Федерации и не является сам по себе достаточным для ликвидации религиозной организации. При выполнении требований настоящего Закона по полноте и содержанию представленных документов (статьи 10 и 11 настоящего Закона) регистрирующий орган обязан провести перерегистрацию либо отказать в перерегистрации, основываясь на статье 12 или пункте 2 статьи 14 настоящего Закона. В случае, если отказ основывается на положениях пункта 2 статьи 14 настоящего Закона, регистрирующий орган обязан безотлагательно передать материалы на рассмотрение суда. В иных случаях, например, при отказе по причине неправомерности учредителей или в связи с тем, что религиозная организация под таким же названием уже зарегистрирована, обязанность передачи материалов в суд отсутствует, и религиозная организация может устранить основания, вызвавшие отказ, и обратиться за перерегистрацией вновь, либо обратиться в суд для рассмотрения возникшего спора.

Религиозные организации, не имеющие документа, подтверждающего их существование на соответствующей территории на протяжении не менее пятнадцати лет, пользуются правами юридического лица при условии их ежегодной перерегистрации до наступления указанного пятнадцатилетнего срока.

Обязательность ежегодной перерегистрации в течение срока, определенного индивидуально для каждой из подпадающих под действие настоящей нормы религиозных организаций, является существенным неудобством как для самих организаций, так и для регистрирующих органов. Однако таких организаций сравнительно немного и на практике, если их деятельность не противоречит законодательству, этих трудностей может оказаться меньше, чем представляется при прочтении настоящего Закона.

Во-первых, требование к документальному подтверждению существования на данной территории относится только к местным религиозным организациям, не имеющим подтверждения о вхождении в структуры централизованных религиозных организаций того же вероисповедания (пункт 1 статьи 9 настоящего Закона). Поскольку регистрация местных религиозных организаций производится только органами юстиции субъектов Российской Федерации, этим органам необходимо проверить наличие подтверждения централизованной религиозной организации о вхождении в ее структуру данной местной религиозной организации, что исключает необходимость подтверждения 15-летнего срока деятельности соответствующей организации или религиозной группы на данной территории. При имеющемся подтверждении централизованной религиозной организации о вхождении данной местной религиозной организации в ее структуру следует установить:

(а) является ли централизованная организация той, которая подтверждала принадлежность к себе данной религиозной организации в соответствии с частью 2 статьи 20 Закона РСФСР “О свободе вероисповеданий”^[1]. Если подтверждение представлено иной централизованной религиозной организацией, речь может идти не о перерегистрации, а о регистрации новой религиозной организации после ликвидации существующей (см. комментарий к статье 14);

(б) где зарегистрирована (где был по ранее действовавшему закону зарегистрирован ее устав) подтверждающая централизованная религиозная организация. Если в Федеральном органе юстиции или в органе юстиции данного субъекта Российской Федерации, то ее право выдачи подтверждения бесспорно, если она зарегистрирована в ином субъекте Российской Федерации, то это право может быть подвергнуто сомнению (см. комментарий к статье 11);

(в) имеет ли подтверждающая централизованная организация в своем составе не менее трех местных религиозных организаций, то есть, не утратила ли она право быть признанной в этом качестве в связи с вступлением в силу настоящего Закона.

При наличии сомнений целесообразно рекомендовать религиозной организации устранить их, с тем, чтобы не создать поводов для споров о правах религиозной организации, в том числе и имущественных.

Во-вторых, в случае отсутствия подтверждения о вхождении перерегистрируемой местной религиозной организации в структуру централизованной религиозной организации, ею должно представляться подтверждение органов местного самоуправления о существовании на данной территории не менее 15 лет. В силу положений пункта 1 статьи 9 в счет срока идет как существование соответствующей религиозной группы, так и существования организации – юридического лица. См. комментарии к статьям 9 и 11.

В-третьих, все религиозные организации обязаны перерегистрироваться до 31 декабря 1999 года (пункт 4 настоящей статьи). Закон не требует от религиозных организаций обращения в регистрирующий орган ранее этого срока, поэтому они могут (с учетом времени на проведение перерегистрации) отложить обращение о перерегистрации на срок, предоставленный им Законом, если не нуждаются в реализации тех прав, которыми могут пользоваться лишь после перерегистрации (см. выше). В таком случае не возникает обязанности ежегодной перерегистрации в 1998-1999 годах.

В-четвертых, после первичной перерегистрации повторные ежегодные перерегистрации не потребуют представления новых документов. Органы юстиции могут ограничиться проверкой подтверждения существования данной местной религиозной организации, исполнения ею требований, установленных настоящим Законом, и отсутствия в ее деятельности оснований для отказа в перерегистрации – то есть, оснований для запрета и ликвидации, предусмотренных пунктом 2 статьи 14 настоящего Закона. Соответствующие нормы установлены Приказом Минюста РФ от 25 марта 2003 г. N 68 «Об утверждении Правил рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации»¹⁵².

В данный период указанные религиозные организации не пользуются правами, предусмотренными пунктом 4 статьи 3, пунктами 3 и 4 статьи 5, пунктом 5 статьи 13, пунктом 3 статьи 16, пунктами 1 и 2 статьи 17, пунктом 2 статьи 18 (применительно к образовательным учреждениям и средствам массовой информации), статьей 19 и пунктом 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.

Повторим, что к “указанным религиозным организациям” относятся только местные религиозные организации, для создания которых Законом предусмотрено подтверждение срока существования соответствующих религиозных групп на определенной территории. Действие данных ограничений не распространяется на централизованные религиозные организации, которые создаются не группами людей, а организациями.

Введение данного абзаца в настоящий Закон внесло существенные противоречия в гражданское законодательство, ограничив правоспособность юридического лица в зависимости от длительности существования и функционирования группы создавших его людей. Правовая чистота таких ограничений представляется сомнительной, однако они установлены законом и подлежат исполнению до утраты ими силы в установленном порядке. Часть из этих ограничений представляется правомерной в отношении всех религиозных организаций до прохождения ими перерегистрации, часть из них связана только с наличием в Законе настоящего абзаца и отпадет в случае признания его утратившим силу. Эти ограничения перечислены выше в комментарии к первому абзацу пункта 3 настоящей статьи Закона.

В силу положений настоящего абзаца комментируемой статьи, местные религиозные организации, не имеющие подтверждения о существовании более 15 лет, после прохождения перерегистрации не вправе:

- просить о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу своих священнослужителей (пункт 4 статьи 3);
- создавать образовательные учреждения (пункт 3 статьи 5);
- получать возможность обучать детей религии в помещениях, принадлежащих государственным и муниципальным образовательным учреждениям (пункт 4 статьи 5);
- создавать при себе представительства иностранных религиозных организаций (пункт 5 статьи 13);
- проводить групповые религиозные обряды в местах, указанных в пункте 3 статьи 16 настоящего Закона;
- производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, аудио-, видеоматериалы и другие предметы религиозного назначения (пункт 1 статьи 17);

- учреждать организации, издающие богослужебную литературу, производящие предметы культового назначения (пункт 2 статьи 17);
- создавать образовательные учреждения, а также учреждать средства массовой информации (пункт 2 статьи 18);
- создавать образовательные учреждения профессионального религиозного образования (пункт 1 статьи 19). Следует отметить, что вид организаций (местные), на которые распространяются указанные ограничения, вообще не пользуется правом создавать духовные образовательные учреждения, поскольку на создание этого рода религиозных организаций имеют право только централизованные религиозные организации (пункт 6 статьи 8);
- приглашать иностранных граждан для занятия профессиональной религиозной деятельностью (пункт 2 статьи 20).

4. Государственная перерегистрация религиозных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена не позднее 31 декабря 1999 года в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. По истечении указанного срока религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, могут быть ликвидированы в судебном порядке по обращению органа, осуществляющего государственную регистрацию религиозных организаций.

Для того, чтобы уложиться в установленные сроки перерегистрации, необходимо подать документы на перерегистрацию не позднее 30 ноября 1999 года тем организациям, которые созданы централизованными религиозными организациями или с подтверждением централизованной организацией о вхождении в ее структуру, а иным – не позднее 30 июня 1999 года (см. пункт 8 статьи 11). Религиозным организациям, на которые не распространяются ограничения, установленные пунктом 3 настоящей статьи, следует подавать документы на перерегистрацию сразу по выходу правил государственной регистрации, иначе могут быть подвергнуты сомнению их уставные права, что может привести к материальным потерям (см. комментарий к пункту 3 настоящей статьи).

Перерегистрация проводится в соответствии с требованиями настоящего Закона, поэтому представляемые для перерегистрации религиозными организациями материалы должны соответствовать требованиям статей 6, 8, 9, 10 и 11 настоящего Закона. Необходимо также отразить в представляемых уставах те виды действий, для осуществления которых требуется упоминание в уставе, например, право создания духовных образовательных учреждений (статья 19), заключения трудовых договоров (статья 24) и т.п.

Не прошедшие в установленный срок перерегистрацию религиозные организации могут быть ликвидированы в судебном порядке по обращению в суд регистрирующего органа. Последствием такого обращения не обязательно явится ликвидация, возможно и решение суда, обязывающее религиозную организацию пройти перерегистрацию, но в этом случае религиозной организации придется, как минимум, понести расходы в связи с участием в суде. Возможно, за нарушение правил регистрации, за ведение предпринимательской деятельности без должной регистрации юридического лица будут установлены и специальные санкции, касающиеся всех видов организаций, в том числе и религиозных. Поэтому в интересах религиозных организаций пройти перерегистрацию до истечения установленного срока.

5. Признать утратившими силу Закон РСФСР “О свободе вероисповеданий” (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 21, ст. 240; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 5, ст. 346) и постановление Верховного Совета РСФСР «О порядке введения в действие Закона РСФСР “О свободе вероисповеданий”» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 21, ст. 241) со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Утрата силы Законом РСФСР “О свободе вероисповеданий” с 1 октября 1997 года не влечет за собой признания недействительными ранее принятых в соответствии с ним решений, в том числе о создании и регистрации религиозных организаций (уставов религиозных объединений) и созданных ими учреждений. Новые нормы в полной мере действуют при образовании вновь религиозных организаций и создании ими новых учреждений, при перерегистрации существующих, при осуществлении контроля за деятельностью религиозных организаций, при условии наличия необходимого документационного и иного обеспечения государственных органов. Таким образом, в переходный период до 31 декабря 1999 года у религиозных организаций есть возможность провести работу по перерегистрации и действовать без особых трудностей и осложнений на основе ранее зарегистрированных уставов.

2.3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Акты Российской Федерации:

1. Закон РСФСР “О свободе вероисповеданий” от 25 октября 1990 г. № 267-1 (Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 1990, № 21, ст. 240) – утратил силу.

2. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изменениями от 26 марта 2000 г., 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня 2004 г., 6 июля 2006 г. («Российская газета» от 1 октября 1997 г., в СЗ Российской Федерации от 29 сентября 1997 г., N 39, ст. 4465)).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3301; “Российская газета” от 08.12.94 (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (СЗ РФ, 1996, № 5, ст. 410; “Российская газета” от 6-8, 10 февраля 1996 г.).

4. Федеральный закон “Об общественных объединениях” от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 21, ст. 1930; “Российская газета” от 25.05.95).

5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями от 26 ноября 1998 г., 8 июля 1999 г., 21 марта, 28 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 10 января, 2 февраля, 3 ноября, 30 декабря 2006 г., 2 марта 2007 г. (СЗ РФ, 1996, № 3, ст. 145; “Российская газета” от 24.01.96)).

6. Федеральный закон “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях” от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 33, ст. 3340; “Российская газета” от 17.08.95).

7. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (с изменениями от 12 апреля 2007 г. («Российская газета» от

2 апреля 1998 г. N 63-64, в СЗ Российской Федерации от 30 марта 1998 г. N 13 ст. 1475)).

8. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (с изменениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа, 27 декабря 2000 г., 26 июля, 30 декабря 2001 г., 7, 21 мая, 28 июня, 27 ноября, 24 декабря 2002 г., 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа, 10 ноября 2004 г., 22 апреля, 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4, 8 мая, 6, 27 июля, 17 октября, 4, 30 декабря 2006 г., 6 января, 2, 16 марта 2007 г. («Российская газета» от 2 июня 1998 г. N 104, в Собрание законодательства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. N 22 ст. 2331)).

9. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 11, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 12, 18, 25 июля, 25 октября, 4, 29 декабря 2006 г., 2, 23 марта 2007 г. («Российской газете» от 19 октября 1999 г. N 206, в Собрании законодательства Российской Федерации от 18 октября 1999 г. N 42 ст. 5005)).

10. Закон Российской Федерации “Основы законодательства Российской Федерации о культуре” от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (с изменениями от 29 декабря 2006г. (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 46, ст. 2615)).

11. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ «О рекламе» (с изменениями от 18 декабря 2006 г., 9 февраля 2007 г. («Российская газета» от 15 марта 2006 г. N 51, «Парламентская газета» от 17 марта 2006 г. N 37, от 23 марта 2006 г. N 41, в Собрание законодательства Российской Федерации от 20 марта 2006 г. N 12 ст. 1232).

12. Закон Российской Федерации “О средствах массовой информации” от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1991, № 7, ст. 300).

13. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 (с изменениями от 2 марта 1998 г., 20 декабря 1999 г., 2 декабря 2000 г., 10 января, 27 февраля, 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 21, 31 декабря 2005 г., 2 февраля, 29 декабря 2006 г. («Парламентская газета» от 8 февраля 2006 г. N 23, в «Российской газете» от 8 февраля 2006 г. N 25, в Собрании законодательства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. N 6 ст. 640))

14. Закон Российской Федерации “О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании” от 2 июля 1992г. № 3185-1 (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 33, ст. 1913).

15. Федеральный закон “О погребении и похоронном деле” от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ (СЗ РФ, 1996, № 3, ст. 146; “Российская газета” от 20.01.96).

16. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями от 2 февраля 2006 г., 2 марта 2007 г. («Парламентская газета» от 31 июля 2004 г. N 140-141, в «Российская газета» от 31 июля 2004 г. N 162, в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. N 31 ст. 3215)).

17. Федеральный закон “Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации” от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 15, ст. 1269; “Российская газета” от 12.04.95).

18. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (СЗ РФ, 1996, № 1, ст. 16; “Российская газета” от 27.01.96).

19. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (с изменениями от 30 декабря 2006 г. («Российская газета» от 31 декабря 2001 г. N 256, СЗ РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3, «Парламентская газета» от 5 января 2002 г. N 2-5)).

20. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954; “Российская газета” от 18 и 19.06.96).

21. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ («Российская газета» от 22 декабря 2001 г. N 249, в Собрании законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. N 52 (часть I) ст. 4921, в «Парламентской газете» от 22 декабря 2001 г. N 241-242, от 25 декабря 2001 г. N 243-244, от 26 декабря 2001 г. N 245).

22. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. (СЗ РФ, 1997, № 2, ст. 198; “Российская газета” от 16.01.97).

23. Федеральный закон “О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений” от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 29, ст. 2759).

24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изменениями от 20 апреля 2007 г. («Российская газета» от 31 декабря 2001 г. N 256, в СЗ Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1, в «Парламентской газете» от 5 января 2002 г. N 2-5)).

25. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями от 17 ноября 1995 г., 10 февраля, 19 ноября 1999 г., 2 января, 27 декабря 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 28 июня, 25 июля, 5 октября 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 15 июля, 4 ноября 2005 г., 2 марта 2007 г. (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366))

26. Закон Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1993, № 19, ст. 685).

27. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (с изменениями от 28 февраля 2007 г. («Российская газета» от 30 октября 2001 г. N 211-212, «Парламентская газета» от 30 октября 2001 г. N 204-205, СЗ Российской Федерации от 29 октября 2001 г. N 44 ст. 4147).

28. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ (с изменениями от 23 марта 2007 г. («Российская газета» от 6 августа 1998 г. N 148-149, СЗ РФ от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3824)).

29. Статья 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

30. Статья 381 Налогового кодекса Российской Федерации.

31. Письмо Минфина РФ от 07.11.05 № 03-11-04/128 .

32. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изменениями от 10 января 2007 г. («Российская газета» от 22 августа 1996 г. N 159, в Собрании законодательства Российской Федерации от 19 августа 1996 г. N 34 ст. 4029)).

33. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 30 июня, 11 ноября 2003 г., 22 августа, 2 ноября 2004 г., 18 июля, 29 декабря 2006 г., 6 января 2007 г. («Российская газета» от 31 декабря 2006 г. N 297, в Собрании законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. N 1 (часть I) ст. 21)).

34. Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организации (утв. постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 130) (с изменениями от 30 декабря 2005 г. («Российская газета» от 12 февраля 1998 г., в Собрание законодательств Российской Федерации от 9 февраля 1998 г., N 6, ст. 754)).

35. Закон РСФСР “О судостроительстве РСФСР” от 8 июля 1981 г. № 976 (с изменениями от 29 мая, 3 июля 1992 г., 16 июля 1993 г., 28 ноября 1994 г., 4 января 1999 г., 2 января 2000 г., 25 июля 2002 г., 2 июля 2003 г., 20 августа 2004 г.).

36. Федеральный закон “Об оперативно-разыскной деятельности в Российской Федерации” от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 33, ст. 3349; «Российская газета» от 18.08.95).

37. Закон Российской Федерации “О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации” от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 17, ст. 888).

38. Закон РСФСР “О товарных биржах и биржевой торговле” от 20 февраля 1992 г. № 2383-1 (с изменениями от 15 апреля 2006 г. (Ведомости ВС РСФСР, 1992, № 18, ст. 961)).

39. Федеральный закон “О финансово-промышленных группах” от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ (СЗ РФ, 1995, № 49, ст. 4697; «Российская газета» от 06.12.95).

40. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1315 «Вопросы Федеральной регистрационной службы» (с изменениями от 11 января 2007 г. («Российская газета» от 19 октября 2004 г. N 230, СЗ Российской Федерации от 18 октября 2004 г. N 42 ст. 4110)

41. Закон РСФСР “Об охране и использовании памятников истории и культуры” от 15 декабря 1978 г. (с изменениями от 25 июня 2002г. (Ведомости ВС РСФСР, 1978, № 51, ст. 1387)).

42. Федеральный закон “О внешней разведке” от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (СЗ РФ, 1996, № 3, ст. 143; «Российская газета» от 17.01.96).

43. Распоряжение Президента Российской Федерации “О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества” от 23 апреля 1993 г. № 281-рп (СА РФ, 1993, № 17, ст. 1455).

44. Распоряжение Президента Российской Федерации “О взаимодействии Президента Российской Федерации с религиозными объединениями” от 24 апреля 1995 г. № 192-рп (СЗ РФ, 1995, № 18, ст. 1644). Распоряжение Президента Российской Федерации “Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации” от 2 августа 1995 г. № 357-рп (СЗ РФ, 1995, № 32, ст. 3294). Распоряжение Президента Российской Федерации (Об утверждении состава Совета) от 13 октября 1996 г. № 505-рп (СЗ РФ, 1996, № 43, ст. 4909).

45. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2001 г. N 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности иму-

щества религиозного назначения» (с изменениями от 1 февраля 2005 г. («Российская газета» от 11 июля 2001 г., N 130, в СЗ Российской Федерации от 9 июля 2001 г., N 28, ст. 2889)).

46. Постановление Правительства Российской Федерации “Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации ” от 15 июля 2006 г. (СЗ РФ от 24 июля 2006 г. N 30 ст. 3400)).

47. Указ Президента Российской Федерации “О мерах по реабилитации священнослужителей и верующих, ставших жертвами необоснованных репрессий” от 15 июля 2006 г. № 438 (СЗ РФ, 1996, № 12, ст. 1063; “Российская газета” от 16.03.96).

48. Постановление Верховного Совета РСФСР “О порядке использования наименований “Россия”, “Российский” от 14 февраля 1992 г. № 2355-1 (Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 1992, № 10, ст. 470) + постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1463 (СЗ РФ, 1996, № 51, ст. 5816; “Российская газета” от 18.12.96).

49. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» («Парламентская газета» от 22 июня 2004 г. N 111, в «Российской газете» от 23 июня 2004 г. N 131, в Собрание законодательства Российской Федерации от 21 июня 2004 г. N 25 ст. 2485)).

50. Указ Президента Российской Федерации “Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации” от 30 ноября 1992 г. № 1487 (Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 49, ст. 2936).

51. Указ Президента Российской Федерации “О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 ноября 1994 г. № 2121 “О приватизации в Российской Федерации недвижимых памятников истории и культуры местного значения” от 20 января 1997 г. № 15 (СЗ РФ, 1997, № 4, ст. 514).

52. Приказ Минюста РФ от 25 марта 2003 г. N 68 «Об утверждении Правил рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации» («Российская газета» от 5 апреля 2003 г. N 65, Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2003 г., N 4)).

53. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации “О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия” от 31 октября 1995 г. № 8.

53.1. Федеральный закон от 25.07.2002 N 113-ФЗ (ред. от 31.12.2005) «Об альтернативной гражданской службе» (Собрание законодательства РФ. 2002. N 30. Ст. 3030).

53.2. Указ Президента РФ от 14 января 2002 г. N 24 «О предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу» («Российская газета» от 16 января 2002 г. N 8, в Собрании законодательства Российской Федерации от 21 января 2002 г. N 3 ст. 192).

53.3. Постановление Правительства РФ от 23 января 2003 г. N 51 «Об утверждении Положения о предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу» («Российская газета» от 30 января 2003 г. N 18, в Собрании законодательства Российской Федерации от 3 февраля 2003 г. N 5 ст. 490).

53.4. Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании» (с изменениями от

24 декабря 1993 г., 13 января 1996 г., 16 ноября 1997 г., 20 июля, 7 августа, 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 13 февраля, 21 марта, 25 июня, 25 июля, 24 декабря 2002 г., 10 января, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 5 марта, 30 июня, 20 июля, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая, 18, 21 июля, 31 декабря 2005 г., 16 марта, 6 июля, 3 ноября, 5, 28, 29 декабря 2006 г., 6 января, 5, 9 февраля 2007 г. (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 30 июля 1992 г., N 30, ст. 1797)

53.5 Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. N 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» (с изменениями от 10 апреля 2007 г. («Российская газета» от 25 апреля 2006 г. N 86, СЗ Российской Федерации от 24 апреля 2006 г. N 17 (часть II) ст. 1869)).

53.5. Постановление Правительства РФ от 18 октября 2000 г. N 796 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» (с изменениями от 26 января 2007 г. («Российская газета» от 27 октября 2000 г., N 208, в СЗ Российской Федерации от 23 октября 2000 г., N 43, ст. 4249, в «ОВД. Межведомственный информационный бюллетень», 2001, N 1. С. 34-43).

53.6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с изменениями от 3 ноября 2006 г. («Российская газета» от 5 августа 1997 г., СЗ Российской Федерации от 28 июля 1997 г., N 30, ст. 3591).

53.7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изменениями от 18 декабря 2006 г. («Российская газета» от 30 июля 1997 г. N 145, СЗ РФ от 28 июля 1997 г. N 30, ст. 3594)).

53.8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями от 26 июля 2006 г. («Парламентская газета» от 30 июля 2002 г. N 142-143, «Российская газета» от 30 июля 2002 г. N 138-139, Собрание законодательств Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3031)).

53.9. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изменениями от 5 февраля 2007 г. («Российской газете» от 10 августа 2001 г. N 153, в «Парламентской газете» от 14 августа 2001 г., N 152-153, в Собрании законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г., N 33 (Часть I), ст. 3431)).

Международные акты:

54. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г. (Действующее международное право. Москва. Издательство Московского независимого института международного права, 1996 г. (далее – ДМП), т. 1, стр. 7-33).

55. Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г. (ДМП, т. 2, стр. 5-10).

56. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 г. (ДМП, т.2, стр. 11-21; официально опубликован Ведомости ВС СССР, 1976, № 17(1831), ст. 291).

57. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г. (ДМП, т. 2, стр. 21-39; официально опубликован Ведомости ВС СССР, 1976, №

17(1831), ст. 291).

58. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости на основе религии или убеждений, 25 ноября 1981 г. Резолюция 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН. (Сборник “СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы”. Москва, “Международные отношения”, 1989 г., стр. 507-511).

59. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 18 декабря 1992 г. (ДМП, т. 2, стр. 90-94).

60. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1 августа 1975г. (ДМП, т. 2, стр. 151-155).

61. Итоговый документ Венской встречи 1989 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания, 15 января 1989 г. (ДМП, т. 2, стр. 161-162).

62. Парижская хартия для новой Европы, 21 ноября 1990 г. (ДМП, т. 1, стр. 42-54; официально опубликована “Известия” от 22.11.1990 г., № 326).

63. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 г. (ДМП, т. 2, стр. 108-124).

64. “Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека” 1995 г. (ДМП, т. 2, стр. 188-198; ратифицирована Федеральным законом от 4 ноября 1995 г. № 163-ФЗ, официально опубликована СЗ РФ, 1995, № 45, ст. 4239).

65. Документ Копенгагенского совещания по человеческому измерению СБСЕ, 1989 г.

2.4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

28.06.2004 г. № 5-ФКЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 48. Фонды референдума

9. Запрещается вносить пожертвования в фонд референдума:

9) благотворительным организациям, религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям.

Статья 60. Агитация по вопросам, вынесенным на референдум

Российской Федерации

Запрещается проводить агитацию, распространять любые агитационные материалы:

4) благотворительным организациям и религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям.

2.5. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ 1)

Статья 48. Понятие юридического лица

3. К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Статья 117. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом.

Статья 213. Право собственности граждан и юридических лиц

1. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.

2. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях, предусмотренных пунктом 2 статьи 1 настоящего Кодекса.

3. Коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

4. Общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации. В случае ликвидации такой организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов используется в целях, указанных в ее учредительных документах.

2.6. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ 2)

26.01.96 г. № 14-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 582. Пожертвования

1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 настоящего Кодекса.

2. На принятие пожертвования не требуется чье-либо разрешения или согласия.

3. Пожертвование имущества гражданину должно быть, а юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества.

Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

4. Если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица - жертвователя по решению суда.

5. Использование пожертвованного имущества не в соответствии с указанным жертвователем назначением или изменение этого назначения с нарушением правил, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, дает право жертвователю, его наследникам или иному правопреемнику требовать отмены пожертвования.

6. К пожертвованиям не применяются статьи 57.

2.7. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13.06.96 г. № 63-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 63. Обстоятельства, отягчающие наказание

1. Отягчающими обстоятельствами признаются:

е) совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение.

Статья 105. Убийство

2. Убийство:

л) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести;

наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

1. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности, - наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные:

е) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды - наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью

1. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в статье 111 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, -

наказывается арестом на срок от трех до шести месяцев или лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

е) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 117. Истязания

1. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

з) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Статья 148. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания

Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Статья 239. Организация объединения, посягающего на личности и

права граждан

1. Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, -

наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 244. Надругательства над телами умерших и местами их захоронения

1. Надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, - наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, совершенные:

б) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом -наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступлений, предусмотренных статьями 148, 149, частями первой и второй статьи 213, статьями 214, 243, 244, 280 и 282 настоящего Кодекса (преступления экстремистской направленности), а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельно-

стью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2.8. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ
(с последующими изменениями и дополнениями)**

Статья 56. Свидетель

3. Не подлежат допросу в качестве свидетелей:

4) священнослужитель - об обстоятельствах, ставших ему известными из исповеди.

Статья 326. Составление предварительного списка присяжных заседателей

7. От исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению председательствующим судьей могут быть освобождены лица старше 60 лет; женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет; лица, которые в силу религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия; лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может нанести существенный вред общественным или государственным интересам; иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

2.9. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**08.01.97 г. № 1-ФЗ
(с последующими изменениями и дополнениями)**

Статья 14. Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных

1. Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

2. Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания, а также ущемляться права других лиц.

3. Осужденным к ограничению свободы по их просьбе может быть дано разрешение на посещение мест богослужений, находящихся за пределами исправительных центров.

4. К осужденным к аресту или лишению свободы по их просьбе приглашаются священнослужители. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация указанных учреждений выделяет соответствующее помещение.

5. К осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, одиночных камерах исправительных колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также в помещениях камерного типа, священнослужители допускаются, если нет

угрозы личной безопасности последних.

6. Тяжело больным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

2.10. КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ
(с последующими изменениями и дополнениями)**

Статья 5.26. Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

1. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до восьми минимальных размеров оплаты труда.

2. Оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности -

влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на участников - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа.

2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации:

4) должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию

общественных и религиозных объединений и контроль за их деятельностью, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса;

2.11. ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 4. Запрещение принудительного труда

Принудительный труд запрещен.

Принудительный труд - выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в том числе:

в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности.

Статья 86. Общие требования при обработке персональных данных работников и гарантии их защиты

В целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина работодатель и его представители при обработке персональных данных работника обязаны соблюдать следующие общие требования:

4) работодатель не имеет права получать и обрабатывать персональные данные работника о его политических, религиозных и иных убеждениях и частной жизни. В случаях, непосредственно связанных с вопросами трудовых отношений, в соответствии со статьей 24 Конституции Российской Федерации работодатель вправе получать и обрабатывать данные о частной жизни работника только с его письменного согласия.

Глава 54. Особенности регулирования труда работников религиозных организаций

Статья 342. Стороны трудового договора в религиозных организациях

Работодателем является религиозная организация, зарегистрированная в порядке, установленном федеральным законом, и заключившая трудовой договор с работником в письменной форме.

Работником является лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, заключившее трудовой договор с религиозной организацией, лично выполняющее определенную работу и подчиняющееся внутренним установлениям религиозной организации.

Статья 343. Внутренние установления религиозных организаций

Права и обязанности сторон трудового договора определяются в трудовом договоре с учетом особенностей, установленных внутренними установлениями религиозной организации, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, настоящему Кодексу и иным федеральным законам.

Статья 344. Особенности заключения трудового договора с религиозной организацией и его изменения

Трудовой договор между работником и религиозной организацией может заключаться на определенный срок.

При заключении трудового договора работник обязуется выполнять любую не запрещенную настоящим Кодексом или иным федеральным законом работу, определенную этим договором.

В трудовой договор в соответствии с настоящим Кодексом и внутренними установлениями религиозной организации включаются условия, существенные для работника и для религиозной организации как работодателя.

При необходимости изменения определенных сторонами условий трудового договора религиозная организация обязана предупредить об этом работника в письменной форме не менее чем за семь календарных дней.

Статья 345. Режим рабочего времени лиц, работающих в религиозных организациях.

Режим рабочего времени лиц, работающих в религиозных организациях, определяется с учетом установленной настоящим Кодексом нормальной продолжительности рабочего времени исходя из режима осуществления обрядов или иной деятельности религиозной организации, определенной ее внутренними установлениями.

Статья 346. Материальная ответственность работников религиозных организаций

С работником религиозной организации может быть заключен договор о полной материальной ответственности в соответствии с перечнем, определенным внутренними установлениями религиозной организации.

Статья 347. Прекращение трудового договора с работником религиозной организации

Помимо оснований, предусмотренных настоящим Кодексом, трудовой договор с работником религиозной организации может быть прекращен по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

Сроки предупреждения работника религиозной организации об увольнении по основаниям, предусмотренным трудовым договором, а также порядок и условия предоставления указанным работникам гарантий и компенсаций, связанных с таким увольнением, определяются трудовым договором.

Статья 348. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров работников религиозных организаций

Индивидуальные трудовые споры, не урегулированные самостоятельно работником и религиозной организацией как работодателем, рассматриваются в суде.

Статья 112. Нерабочие праздничные дни

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:
7 января - Рождество Христово.

2.12. ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 433. Право федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, на безвозмездную передачу товаров, обращенных в федеральную собственность.

Федеральная служба, уполномоченная в области таможенного дела, вправе безвозмездно передавать обращенные в федеральную собственность лекарственные средства, подвергающиеся быстрой порче продукты питания, продукты детского питания, а также одежду, обувь и другие предметы первой необходимости учреждениям сферы социального обеспечения, здравоохранения, образования, детским учреждениям, органам социальной защиты населения, предметы истории, объекты науки и произведения искусства, не представляющие культурной ценности, - музеям, предметы флоры и фауны - зоологическим паркам, заповедникам, музеям, предметы культа - религиозным организациям.

2.13. СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29.12.95 г. № 223-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 1. Основные начала семейного законодательства

1. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

4. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 169. Применение норм настоящего кодекса

1. Нормы настоящего Кодекса применяются к семейным отношениям, возникшим после введения его в действие.

7. Положение о признании правовой силы только за браком, государственная регистрация заключения которого осуществлена в органах записи актов гражданского состояния (статья 1 настоящего Кодекса), не применяется к бракам граждан Российской Федерации, совершенным по религиозным обрядам на оккупированных территориях, входивших в состав СССР в период Великой Отечественной войны, до восстановления на этих территориях органов записи актов гражданского состояния.

2.14. ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 1. Основные принципы земельного законодательства

1. Настоящий Кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на следующих принципах:

4) участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения)

и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

Статья 24. Безвозмездное срочное пользование земельными участками

1. В безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки:

4) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными статьей 29 настоящего Кодекса, религиозным организациям в соответствии с пунктом 3 статьи 30 и пунктом 1 статьи 36 настоящего Кодекса.

Статья 30. Предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности

3. Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляется в аренду, а лицам, указанным в пункте 1 статьи 20 настоящего Кодекса, - в постоянное (бессрочное) пользование, религиозным организациям для строительства зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения - в безвозмездное срочное пользование на срок строительства этих зданий, строений, сооружений.

Статья 31. Выбор земельного участка для строительства

3. Органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Граждане, общественные организации (объединения), религиозные организации и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения, религиозных организаций и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства.

Статья 36. Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения, сооружения

Религиозным организациям, имеющим в собственности здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются в собственность бесплатно.

Религиозным организациям, имеющим в соответствии с федеральными законами на праве безвозмездного пользования здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются на праве безвозмездного срочного пользования на срок безвозмездного пользования этими зданиями, строениями, сооружениями.

Статья 78. Использование земель сельскохозяйственного назначения

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей:

некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;

Статья 82. Предоставление земель сельскохозяйственного назначения хозяйственным обществам и товариществам, производственным кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным коммерческим организациям, религиозным организациям, казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля, общинам коренных малочисленных народов севера, Сибири и дальнего востока РФ

Условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения хозяйственным товариществам и обществам, производственным кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным коммерческим организациям, религиозным организациям, казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля, общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливаются федеральным законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

2.15. НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31.07.98 г. № 146-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 3. Основные начала законодательства о налогах и сборах

2. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных критериев и иных подобных критериев.

Статья 395. Налоговые льготы

Освобождаются от налогообложения:

4) религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

Глава 21. Налог на добавленную стоимость

Статья 149. Операции, не подлежащие налогообложению

(освобождаются от налогообложения)

2. Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации:

15) ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций (за исключением археологических и земляных работ в зоне расположения памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; строительных работ по воссозданию полностью утраченных памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; работ по производству реставрационных, консервационных конструкций и материалов; деятельности по контролю за качеством проводимых работ);

3. Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) на территории Российской Федерации следующие операции:

1) реализация (передача для собственных нужд) предметов религиозного назначения и религиозной литературы (в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации по представлению религиозных организаций (объединений), производимых религиозными организациями (объединениями) и организациями, единственными учредителями (участниками) которых являются религиозные организации (объединения), и реализуемых данными или иными религиозными организациями (объединениями) и организациями, единственными учредителями (участниками) которых являются религиозные организации (объединения), в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минерального сырья, а также организация и проведение указанными организациями религиозных обрядов, церемоний, молитвенных собраний или других культовых действий;

Глава 30. Налог на имущество организаций

Статья 372. Общие положения

1. Налог на имущество организаций устанавливается настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных настоящей главой, порядок и сроки уплаты налога, форму отчетности по налогу.

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Статья 381. Налоговые льготы

Освобождаются от налогообложения:

2) религиозные организации - в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности.

Глава 25. Налог на прибыль организаций

Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы

1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:

27) в виде имущества (включая денежные средства) и (или) имущественных прав, которые получены религиозной организацией в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний и от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.

К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся:

11) имущество (включая денежные средства) и (или) имущественные права, которые получены религиозными организациями на осуществление уставной деятельности;

Глава 26.3 Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Статья 346.26. Общие положения

1. Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности устанавливается настоящим Кодексом, вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов, законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и применяется наряду с общей системой налогообложения (далее в настоящей главе - общий режим налогообложения) и иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее в настоящей главе - единый налог) может применяться по решениям представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

1) оказания бытовых услуг, их групп, подгрупп, видов и (или) отдельных бытовых услуг, классифицируемых в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению;

2) оказания ветеринарных услуг;

3) оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;

4) оказания услуг по хранению автотранспортных средств на платных стоянках;

4.1) утратил силу с 1 января 2006 г.;

5) оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;

6) розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли. Для целей настоящей главы розничная торговля, осуществляемая через магазины и павильоны с площадью торгового зала более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, признается видом предпринимательской деятельности, в отношении которого единый налог не применяется;

7) розничной торговли, осуществляемой через киоски, палатки, лотки и другие объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети;

8) оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания. Для целей настоящей главы оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания, признается видом предпринимательской деятельности, в отношении которого единый налог не применяется;

9) оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;

10) распространения и (или) размещения наружной рекламы;

11) распространения и (или) размещения рекламы на автобусах любых типов, трамваях, троллейбусах, легковых и грузовых автомобилях, прицепах, полуприцепах и прицепах-роспусках, речных судах;

12) оказания услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь спальных помещений не более 500 квадратных метров;

13) оказания услуг по передаче во временное владение и (или) пользование стационарных торговых мест, расположенных на рынках и в других местах торговли, не имеющих залов обслуживания посетителей.

Статья 346.28. Налогоплательщики

1. Налогоплательщиками являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории муниципального района, городского округа, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в которых введен единый налог, предпринимательскую деятельность, облагаемую единым налогом.

2.16. ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОСТАВЛЕНИИ БЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ КАССАЦИОННЫЙ ПРОТЕСТ ПРОКУРОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ПРИЗНАНИИ НЕДЕЙСТВУЮЩИМИ И НЕ ПОДЛЕЖАЩИМИ ПРИМЕНЕНИЮ П.П. 1,6,7 СТ.3 И

СТ. 4 СТАТЬИ ЗАКОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

(Дело № 57-Г01-14)

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе: председательствующего судьи Лаврентьевой М.Н., судей Г.В.Макарова В.Н.Соловьева рассмотрела в судебном заседании от 3 декабря 2001 г. гражданское дело по заявлению прокурора Белгородской области о признании недействующими и не подлежащими применению п.п.1, 6, 7 ст.3 и ст.4 Закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области» по кассационному протесту прокурора Белгородской области на решение Белгородского областного суда от 21 августа 2001 г., которым постановлено: «Признать недействующей и не подлежащей применению часть вторую статьи четвертой Закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области».

Обязать администрацию Белгородской области опубликовать сообщение о принятом решении в средствах массовой информации, в которых был опубликован закон.

В остальной части требования прокурора Белгородской области оставить без удовлетворения».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Макарова Г.В., объяснения представителя Администрации Белгородской области - Завидова Д.Т., представителя Белгородской областной Думы - Ускова О.Ю., представителя Белгородско-Старооскольского епархиального управления - Лукина В.П., заключение прокурора Генеральной Прокуратуры РФ Гермашевой М.М., полагавшей решение суда по делу оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Прокурор Белгородской области обратился в суд с заявлением о признании противоречащими законодательству РФ п.п.1, 6, 7 ст.3 и ст.4 Закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области», принятого областной Думой 1 марта 2001 г. и опубликованного 21 марта 2001 г., ссылаясь на то, что оспариваемые нормы ограничивают гарантированные федеральным законодательством права граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, поскольку ставят в зависимость осуществление этих прав от представления в государственные органы определенных документов в качестве разрешающего критерия для осуществления миссионерской деятельности, ставят в неравное положение иностранных граждан в осуществлении вышеуказанных прав и устанавливают административную ответственность. Указанные нормы областного закона противоречат п.3 ст.2 Закона РФ «О свободе совести и религиозных объединениях», которая предусматривает, что ничто в законодательстве о свободе совести и вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией РФ или вытекающих из международных договоров РФ, также противоречат ст.3 и ст.4 Федерального закона, предусматривающих, что в РФ гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедо-

вать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории РФ, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами РФ. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом, государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону, а в данном случае такие противоречия имеются. Неосновательно установлена административная ответственность за нарушение закона.

По делу постановлено приведенное выше решение.

В кассационном протесте прокурора Белгородской области указывается о несогласии с решением суда, ставится вопрос о его отмене и направлении дела на новое рассмотрение. В обоснование протеста указано на то, что решение суда постановлено при неправильном применении норм материального права, выразившегося в ошибочном понимании содержания миссионерской деятельности, обязанностей миссионера и постановлении решения без учета приведенных выше мотивов обращения в суд.

Проверив материалы дела и обсудив доводы протеста, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для его удовлетворения.

При постановлении решения по делу суд первой инстанции исходил из того, что пункты 1, 6, 7 ст.3 оспариваемого закона предусматривают, что миссионерскую деятельность на территории области имеют право осуществлять миссионеры, представляющие религиозные объединения и имеющие документ, удостоверяющий их принадлежность к этому объединению с указанием паспортных данных, целей и сроков визитов, приглашение, программу пребывания на территории области, свидетельство о регистрации по месту пребывания. Указанные положения, в том числе и в отношении иностранных граждан, во взаимосвязи со ст.2 этого же закона (понятие миссионерской деятельности) дают основания считать, что миссионер, представляющий в своей деятельности религиозное объединение, должен действовать в пределах правоспособности этого объединения. Рассматриваемые положения закона области соответствуют требованиям ст.ст. 17-20 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст.ст.53, 185 ГК РФ, закону РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах РФ», постановлениям конституционного Суда РФ и другим федеральным нормативным актам.

Судом признано, что при отсутствии соответствующего федерального закона субъект РФ вправе осуществить собственное регулирование, в данном случае, установить административную ответственность за нарушение принятого закона (ч.2 ст.4), что соответствует предусмотренными ст.ст.72, 76 и 79 Конституции РФ положениям.

Такое суждение суда первой инстанции является правильным, так как оно соответствует установленным по делу обстоятельствам и требованиям действующего законодательства. Обстоятельства дела и нормы права, которыми руководствовался суд, в решении приведены и истолкованы правильно.

На основании изложенного, руководствуясь ст.305 ГПК РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Белгородского областного суда от 21 августа 2001 г. оставить без изменения, а кассационный протест прокурора Белгородской области без удовлетворения.
Председательствующий судья
Судьи

2.17. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

12.01.96 г. № 7-ФЗ
(с изменениями и дополнениями)

Статья 1. Предмет регулирования и область действия
настоящего Федерального закона

4. Действие статей 13 - 19, 21 - 23, 28 - 30 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации.

Статья 2. Некоммерческая организация

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Статья 6. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами.

4. Особенности правового положения, создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, управления религиозными организациями определяются федеральным законом о религиозных объединениях.

Статья 15. Учредители некоммерческой организации

1.2. Не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации:

3) общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Статья 23.1. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации

1. В государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по следующим основаниям:

3) если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

2.18. ЗАКОН РСФСР «О ТОВАРНЫХ БИРЖАХ И БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛЕ»

20.02.92 г. № 2383-1

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 11. Учреждение товарной биржи

2. В учреждении биржи не могут участвовать:

...общественные, религиозные и благотворительные объединения (организации) и фонды;

Статья 14. Члены товарной биржи

2. Членами товарной биржи не могут быть:

...общественные, религиозные и благотворительные объединения (организации) и фонды...

2.19. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУППАХ»

30.11.95 г. № 190-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 3. Участники финансово-промышленной группы

2. В состав финансово-промышленной группы могут входить коммерческие и некоммерческие организации, в том числе иностранные, за исключением общественных и религиозных организаций (объединений)...

2.20. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ЕЕ ОКАЗАНИИ»

2 .07.92 г. № 3185-1

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 37. Права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах

2) Все пациенты, находящиеся на лечении или обследовании в психиатрическом стационаре, вправе:

...встречаться с адвокатом и священнослужителем наедине;

исполнять религиозные обряды, соблюдать религиозные каноны, в том числе по

согласованию с администрацией, иметь религиозную атрибутику и литературу.

Статья 39. Обязанности администрации и медицинского персонала психиатрического стационара

Администрация и медицинский персонал психиатрического стационара обязаны создать условия для осуществления прав пациентов и их законных представителей, предусмотренных настоящим Законом, в том числе:

...устанавливать и разъяснять верующим пациентам правила, которые должны в интересах других находящихся в психиатрическом стационаре пациентов соблюдаться при исполнении религиозных обрядов, и порядок приглашения священнослужителей, содействовать в осуществлении права на свободу совести верующих и атеистов.

2.21. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ»

12.01.96 г. № 8-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 15. Предложения по созданию мест погребения

1. Предложения по созданию мест погребения вносятся:

2) массовыми религиозными объединениями, уставы которых предусматривают осуществление религиозных обрядов на кладбищах, для создания вероисповедных кладбищ; 3) собраниями (сходами) граждан, проживающих в сельских поселениях, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

2. Решение о создании мест погребения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются. Места погребения могут быть:

по обычаям – общественные, вероисповедные, воинские;

Статья 18. Общественные кладбища

2. На общественных кладбищах погребение может осуществляться с учетом вероисповедных, воинских и иных обычаев и традиций.

Статья 19. Вероисповедные кладбища

1. Вероисповедные кладбища предназначены для погребения умерших одной веры. Вероисповедные кладбища могут находиться в ведении органов местного самоуправления.

2. Порядок деятельности вероисповедных кладбищ определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими религиозными объединениями. Деятельность вероисповедных кладбищ на территориях сельских поселений может осуществляться гражданами самостоятельно.

Статья 28. Лицензирование деятельности

по оказанию отдельных видов услуг по погребению

Лицензирование деятельности по оказанию отдельных видов услуг по погребению на вероисповедных кладбищах осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению соответствующих религиозных объединений.

2.22. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

От 12 июня 2002г. № 67-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 48. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума

7. Запрещается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

г) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими органи-

зациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

Статья 56. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума

1. Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет») не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

Статья 58. Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума

6. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, в фонды референдума:

м) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям.

Статья 76. Основания аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума

8. Регистрация списка кандидатов может быть отменена судом по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, в случаях:

ж) установления в отношении избирательного объединения факта, свидетельствующего о том, что в течение периода, указанного в подпункте «г» пункта 3.2 статьи 4 настоящего Федерального закона (но до выдвижения списка кандидатов),

это избирательное объединение на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет») призывало к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждало к таким деяниям, обосновывало или оправдывало экстремизм, либо осуществляло деятельность, направленную на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировало и публично демонстрировало нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения, а также установления такого факта в отношении кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, в течение указанного периода (но до приобретения гражданином статуса кандидата), если избирательное объединение, выдвинувшее этот список, не исключит такого кандидата из списка в соответствии с пунктом 11 настоящей статьи.

2.23. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

10.01.03 г. № 19-ФЗ

Статья 44. Предвыборная агитация и формы ее проведения

3. Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые предвыборные агитационные материалы:

г) благотворительным организациям и религиозным объединениям, а также учреждениям или организациям.

2.24. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

24.06.99 г. № 121-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 49. Предвыборная агитация

4. Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

4) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

Статья 56. Ограничения при проведении предвыборной агитации

1. При проведении предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Предвыборные программы зарегистрированных

кандидатов, политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, иные агитационные материалы, выступления на собраниях, митингах, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной законодательством Российской Федерации. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

Статья 58. Избирательные фонды кандидатов

6. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов:

12) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям.

2.25. ЗАКОН РСФСР «О СУДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(с последующими изменениями и дополнениями)

Раздел V. Присяжные заседатели

Статья 80. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям

Присяжными заседателями являются граждане Российской Федерации, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела.

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки присяжных заседателей в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принадлежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

Из списков присяжных заседателей исключаются по их письменному заявлению:

8) священнослужители.

Председателем суда или председательствующим судьей могут быть освобождены от исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению:

3) лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия.

2.26. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой

11) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды,

почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

Статья 18. Требования к служебному поведению гражданского служащего

4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам.

7) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

2. Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Статья 20. Представление сведений о доходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера

3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего для установления или определения его платежеспособности, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных или религиозных объединений, иных организаций, а также физических лиц.

Статья 42. Персональные данные гражданского служащего

и ведение личного дела гражданского служащего

3) запрещается получать, обрабатывать и приобщать к личному делу гражданского служащего не установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами персональные данные о его политических, религиозных и иных убеждениях и частной жизни, о членстве в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах.

2.27. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

12.08.95 г. № 144-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 5. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина

при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности.

2.28. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

03.04.95 г. № 40-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 19. Лица, содействующие органам федеральной службы безопасности

Запрещается использовать конфиденциальное содействие на контрактной основе депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, несовершеннолетних, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных организаций.

2.29. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКЕ»

10.01.96 г. № 5-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 18. Кадровый состав органов внешней разведки Российской Федерации

Сотрудникам кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации запрещается принимать негласное участие в деятельности органов законодательной (представительной) или судебной власти, а также общественных объединений и религиозных организаций в Российской Федерации в целях оказания влияния на характер их деятельности.

2.30. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»

27.05.98 г. № 76-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 8. Свобода совести и вероисповедания

1. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

2. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномо-

мочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

3. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

4. Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов.

5. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

2.31. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

21.07.97 г. № 114-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

Статья 24. Личное дело сотрудника таможенного органа

2. Сбор и внесение в личное дело сотрудника таможенного органа сведений о его политической и религиозной принадлежности, о частной жизни запрещаются.

2.32. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

11.03.92 г. № 2487-I

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 7. Ограничения в сфере деятельности частного детектива

Частным детективам запрещается:

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений.
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц.

2.33. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»

15.07.95 г. № 103-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 17. Права подозреваемых и обвиняемых

Подозреваемые и обвиняемые имеют право:

14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа - при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых.

2.34. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ»

13.01.96 г.

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 1. Государственная политика в области образования

5. В государственных и муниципальных образовательных учреждениях, органах управления образованием создание и деятельность организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций (объединений) не допускаются.

Статья 2. Принципы государственной политики в области образования

Государственная политика в области образования основывается на следующих принципах:

4) светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;

Статья 5. Государственные гарантии прав граждан РФ в области образования

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости.

Статья 11. Учредитель образовательного учреждения

1. Учредителем образовательного учреждения (далее - учредитель) могут быть:

4) общественные и религиозные организации (объединения), зарегистрированные на территории Российской Федерации;

Допускается совместное учредительство негосударственных образовательных учреждений.

Статья 11-1. Государственные и негосударственные образовательные организации

1. Государственные и негосударственные образовательные организации могут

создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций.

Статья 12. Образовательные учреждения

3. Образовательные учреждения могут быть государственными (федеральными или находящимися в ведении субъекта Российской Федерации), муниципальными, негосударственными (частными, учреждениями общественных и религиозных организаций (объединений)).

Федеральное государственное образовательное учреждение - образовательное учреждение, находящееся в федеральной собственности и финансируемое за счет средств федерального бюджета.

Действие законодательства Российской Федерации в области образования распространяется на все образовательные учреждения на территории Российской Федерации независимо от их организационно-правовых форм и подчиненности.

Статья 14. Общие требования к содержанию образования

4. Содержание образования должно соответствовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений.

Статья 32. Компетенция и ответственность образовательного учреждения

3. Образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за:

4) нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения;

Статья 33. Порядок создания и регламентации деятельности образовательного учреждения

7. Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, на основании заключения экспертной комиссии. Лицензии на право ведения образовательной деятельности образовательным учреждениям религиозных организаций (объединений) выдаются по представлению руководства соответствующей конфессии.

Статья 50. Права и социальная защита обучающихся, воспитанников

4. Обучающиеся всех образовательных учреждений имеют право на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, на обучение в пределах этих стандартов по индивидуальным учебным планам, на ускоренный курс обучения, на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотек, на получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг, на участие в управлении образовательным учреждением, на уважение своего человеческого достоинства, на свободу совести, информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений.

Обучение граждан по индивидуальным учебным планам в пределах государственного образовательного стандарта и формы участия обучающихся в управлении

образовательным учреждением регламентируются уставом данного образовательного учреждения.

2.35. ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КУЛЬТУРЕ»

9.10.92 г.

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 9. Приоритетность прав человека по отношению к правам государства, организаций и групп

Права человека в области культурной деятельности приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, общественных и национальных движений, политических партий, этнических общностей, этноконфессиональных групп и религиозных организаций, профессиональных и иных объединений.

Статья 31. Обязанности государства по обеспечению свобод и самостоятельности всех субъектов культурной деятельности

...Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления не вмешиваются в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии.

Запрет какой-либо культурной деятельности может быть осуществлен только судом и лишь в случае нарушения законодательства.

Статья 53. Взаимоотношения организаций культуры

с организациями иных областей деятельности

...При передаче здания, в котором размещена организация культуры, другим предприятиям, учреждениям и организациям (в том числе религиозным), государственные органы, осуществляющие передачу, обязаны предварительно предоставить организации культуры равноценное помещение.

2.36. ЗАКОН «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

27.12.91 г. № 2124-I

(с изменениями и дополнениями)

Статья 4. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации

Не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную социально охраняемую законом тайну, для призыва к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и целостности государства, разжигания национальной, классовой, социальной, религиозной нетерпимости или розни, для пропаганды войны, а также для распространения передач,

пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Статья 51. Недопустимость злоупотребления правами журналиста

Запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

2.37. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О РЕКЛАМЕ»

1.03.06 г. № 38-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 5. Общие требования к рекламе.

6. В рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Статья 14. Реклама в телепрограммах и телепередачах

4. Не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки» следующие телепередачи:

- 1) религиозные телепередачи;

2.38. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ»

14.03.95 г. № 33-ФЗ

(с последующими изменениями и дополнениями)

Статья 5. Участие граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

2.39. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ

Статья 13. Условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях

4. Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу. Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан:

8) приглашенных в Российскую Федерацию в качестве преподавателей для проведения занятий в образовательных учреждениях, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия преподавательской деятельностью в учреждениях профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждениях).

2.40. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»

**от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ
(с изменениями от 20 апреля 2007 г.)**

Статья 10. Участие граждан и юридических лиц в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания

Граждане и юридические лица, включая общественные объединения и религиозные организации, участвуют в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2.41. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ»

**от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ
(с изменениями от 22 августа 2004 г.)**

Глава II. Права граждан в области библиотечного дела

Статья 5. Право на библиотечное обслуживание

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

2. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

3. Права граждан в области библиотечного обслуживания приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, общественных объединений, религиозных и других организаций.

2.42. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

**от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ
(с изменениями от 27 июля 2006 г.)**

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий;

создание незаконных вооруженных формирований;

осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Статья 7. Вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

Общественному или религиозному объединению либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае, если возможно

принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации выносится Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок соответствующими общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо если в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, в установленном настоящим Федеральным законом порядке соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация подлежит ликвидации, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, подлежит запрету.

Статья 9. Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Феде-

ральным законом, решения о ликвидации общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении указанного имущества в собственность Российской Федерации выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

Статья 10. Приостановление деятельности общественного или религиозного объединения

В случае осуществления общественным или религиозным объединением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Федерального закона, с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного или религиозного объединения приостанавливаются права общественного или религиозного объединения, его региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством

Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом

На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

2.43. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»

**от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ
(с изменениями от 16 марта 2007 г.)**

Статья 8. Свобода совести и вероисповедания

1. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

2. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

3. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

4. Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов.

5. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

Статья 10. Право на труд

7. Военнослужащие не вправе:

использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним;

2.44. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ»

**от 25 июля 2002 г. N 113-ФЗ
(с изменениями от 6 июля 2006 г.)**

Статья 2. Право гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

Статья 11. Подача гражданами заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой

Граждане, изъявившие желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой, должны обосновать, что несение военной службы противоречит их убеждениям или вероисповеданию.

Статья 12. Рассмотрение заявления гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой

4. Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

2.45. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ «ОБ ОБРАЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «К ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОПАСНЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НЕКОТОРЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ЗДОРОВЬЕ ОБЩЕСТВА, СЕМЬИ, ГРАЖДАН РОССИИ»

от 15 декабря 1996 г. N 918-П ГД

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Президенту Российской Федерации об опасных последствиях

воздействия некоторых религиозных организаций на здоровье общества, семьи, граждан России».

2. Опубликовать указанное Обращение и настоящее Постановление в «Российской газете».

3. Предложить Президенту Российской Федерации совместно с представителями традиционных конфессий до 1 июня 1997 года разработать проект концепции религиозной безопасности российского общества и представить его на рассмотрение Государственной Думы.

**Председатель Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

Г.Н.Селезнев

Москва, 15 декабря 1996 г.

№ 918-П ГД

**Обращение Государственной Думы Федерального Собрания РФ
«К Президенту Российской Федерации об опасных последствиях воздействия
некоторых религиозных организаций на здоровье общества, семьи, граждан
России»**

Уважаемый Борис Николаевич!

В разных регионах России депутатам Государственной Думы часто приходится отвечать на вопросы избирателей: почему у нас развелось много миссионеров из-за рубежа и их российских последователей? Находится ли данная ситуация под контролем Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации? Существует ли продуманная политика государства в области религиозных отношений?

В Российской Федерации в настоящее время действует большое количество новых религиозных организаций, в том числе деструктивных и жестко руководимых из-за рубежа. Только крупных насчитывается более полусотни, мелких же, к примеру корейского происхождения, в Москве около восьмидесяти.

Работа некоторых так называемых религиозных организаций уподобляется действиям специальных служб. Особенно преуспела в этом американская «Сайентологическая церковь». Ее проникновение зафиксировано на режимных предприятиях города Обнинска, на предприятиях военно-промышленного комплекса в различных регионах России.

Людей, принадлежащих к одной из мировых религии объединяет общее понимание нравственных ценностей и принципов, а адептов новых деструктивных религиозных организации - более всего авторитет «учителя». Отсюда некоторая организационная рыхлость мировых религии и противостоящая им железная, всепронизывающая организованность деструктивных религиозных организации, их стремление полностью завладеть человеком, уничтожить все его свободные связи с миром. Эксперты Министерства внутренних дел Российской Федерации определяют это как тоталитарность - культивирование слепого подчинения авторитету, жесткая организация, всеобщий контроль за всеми сторонами жизни адептов.

В Государственном научном центре социальной и судебной психиатрии имени В.П.Сербского находились на судебно-психиатрической экспертизе несколько лиц,

совершивших общественно опасные деяния, связанные с идеями, содержащимися в учениях деструктивных организаций. Среди этих лиц последовательница «свидетелей Иеговы», совершившая попытку убить своего малолетнего ребенка. Всего за четыре года после регистрации в России «Общество свидетелей Иеговы» покрыло сеть своих центров всю страну, организовав сотни общин в различных городах и областях. Через свой центр, построенный в курортном районе «Солнечное» под Санкт-Петербургом на территории бывшего пионерского лагеря, эти общины регулярно снабжаются журналами и другой литературой. В компьютерную базу данных этого центра приходит, а затем передается в город Бруклин (США) полная информация обо всех адептах «Общества свидетелей Иеговы» в нашей стране и о гражданах, проживающих на территории сферы влияния «Общества».

Многие деструктивные религиозные организации, получившие на территории России официальную поддержку и покровительство государственных и муниципальных органов, широко известны на Западе злостным уклонением от уплаты налогов, множеством судебных процессов о нанесении психического и физического ущерба адептам, различными антиобщественными и антигосударственными действиями, вплоть до проникновения в государственные органы, заговоров против государства.

Уже в тридцати городах России действуют центры так называемой дианетики - вербовочные структуры «Сайентологической церкви», которую германские государственные органы определили как «криминальную коммерческую организацию с элементами психотеррора». Некоторые адепты «Сайентологической церкви» в Греции подозреваются в шпионаже.

В нескольких тысячах российских школ ведется преподавание по учебнику «Мой мир и я», подготовленному «Международным фондом образования», принадлежащим к корейской «Церкви объединения Муна». Это является вопиющим нарушением конституционного принципа светскости нашего государства.

Для решения вопросов, связанных с обеспечением религиозной безопасности, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации считает необходимым:

1. Выделить в Российской Федерации по примеру большинства государств Европы традиционные культуuroобразующие религии, являющиеся религиями большинства верующего населения.

2. Создать при Правительстве Российской Федерации на основе традиционных вероисповеданий полномочную межконфессиональную экспертную комиссию для официальной оценки воздействия на здоровье общества, семьи, граждан России религиозных организаций, вероисповеданий, учебных религиозных и религиозно-научных программ.

3. Обеспечить профилактику вовлечения населения в деструктивные религиозные организации путем законодательного ограничения или запрещения их деятельности в связи с опасностью нанесения ими вреда здоровью граждан предусмотреть по примеру ряда государств процедуру информирования граждан при бракосочетании о деятельности деструктивных религиозных организаций; ввести в программы обучения в общеобразовательных учреждениях факультативные курсы лекций о деятельности некоторых религиозных организаций и профилактике их воздействия на здоровье общества, семьи, граждан России.

4. Разработать проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, предусматривающего уголовную ответственность за участие в запрещенных деструктивных религиозных организациях.

5. В целях проверки законности деятельности некоторых религиозных организаций на предмет их воздействия на здоровье человека принять постановление Правительства Российской Федерации о порядке проведения медицинской экспертизы факторов риска для здоровья в связи с деятельностью некоторых религиозных организаций.

6. Рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить и принять постановление Правительства Российской Федерации об организации специализированной службы помощи пострадавшим от некоторых религиозных организаций. Обеспечить, в том числе через средства массовой информации, широкое информирование населения о существовании такой службы. Предусмотреть методологическое и материальное обеспечение этой службы, которая по типу наркологической службы должна осуществлять свою деятельность на условиях доступности и вне ведомственных учреждений.

7. По согласованию с руководством Русской Православной Церкви и во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации организовать в некоторых православных храмах пункты медико-психологической помощи пострадавшим от деструктивных религиозных организаций.

8. При регистрации религиозных организаций предусмотреть экспертизу состояния психического здоровья лиц, осуществляющих непосредственное руководство этими организациями на территории Российской Федерации.

9. Рекомендовать Совету Безопасности Российской Федерации создать специальную комиссию для проверки деятельности и финансирования деструктивных религиозных организаций в России.

10. Распространить в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации информацию о деятельности деструктивных религиозных организаций, подготовленную Министерством внутренних дел Российской Федерации.

11. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации создать в правоохранительных и координационных целях специальное структурное подразделение, которое займется проблемами криминальности деструктивных религиозных организаций, в том числе проблемами профилактики правонарушений.

Государственная Дума полагает, уважаемый Борис Николаевич, что законодательство Российской Федерации о религиозной деятельности на территории России еще недостаточно разработано и в Вашей власти поручить Совету Безопасности Российской Федерации, отвечающему за национальную безопасность нашего государства, совместно с представителями традиционных конфессий разработать проект концепции религиозной безопасности российского общества.

Государственная Дума предлагает считать религиозную безопасность российского общества важным приоритетом национальной безопасности наряду с военной, политической, экономической, экологической и социальной.

Москва
15 декабря 1996 г.

2.46. КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(утв. Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. N 1300)
(в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. N 24)

I. Россия в мировом сообществе Национальные интересы России

Национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Национальные интересы в духовной сфере состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

II. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.

Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демогра-

фического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества-семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутривнутриполитической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации в пограничной сфере обусловлены:

экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию.

IV. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями.

Государство должно содействовать созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации включает в себя также защиту культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение культурного достояния всех народов России, формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения, введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие, эксплуатирующих низменные проявления, а также включает в себя противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

Духовное обновление общества невозможно без сохранения роли русского языка как фактора духовного единения народов многонациональной России и языка межгосударственного общения народов государств-участников Содружества Независимых Государств.

В целях обеспечения сохранности и развития нашего культурного и духовного наследия необходимо создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры.

Основными задачами Российской Федерации в пограничной сфере являются:

противодействие экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию России со стороны других государств.

2.47. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21 АПРЕЛЯ 2000 Г. N 706 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии с пунктом «з» статьи 83 Конституции Российской Федерации и подпунктом 2 пункта 2 статьи 4 Федерального закона «Об обороне» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Военную доктрину Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. N 1833 «Об Основных положениях военной доктрины Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 45, ст.4329).
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Исполняющий обязанности
Президента Российской Федерации В. Путин
Москва, Кремль
21 апреля 2000 г.
N 706**

Военная доктрина Российской Федерации

Военная доктрина Российской Федерации (далее именуется - Военная доктрина) представляет собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Военная доктрина является документом переходного периода - периода становления демократической государственности, многоукладной экономики, преобразования военной организации государства, динамичной трансформации системы международных отношений.

В Военной доктрине развиваются Основные положения военной доктрины Российской Федерации 1993 года и конкретизируются применительно к военной сфере установки Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Положения Военной доктрины опираются на комплексную оценку состояния военно-политической обстановки и стратегический прогноз ее развития, на научно обоснованное определение текущих и перспективных задач, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также на системный анализ содержания и характера современных войн и вооруженных конфликтов, отечественного и зарубежного опыта военного строительства и военного искусства.

Военная доктрина носит оборонительный характер, что предопределяется органическим сочетанием в ее положениях последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы, гарантировать военную безопасность Российской Федерации и ее союзников.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры Российской Федерации в области обе-

спечения военной безопасности.

Положения Военной доктрины могут уточняться и дополняться с учетом изменений военно-политической обстановки, характера и содержания военных угроз, условий строительства, развития и применения военной организации государства, а также конкретизироваться в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в директивах по планированию применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в иных документах по вопросам обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается за счет централизации государственного и военного управления, осуществления комплекса политических, дипломатических, экономических, социальных, информационных, правовых, военных и других мер, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

I. Военно-политические основы

Военно-политическая обстановка

1. Состояние и перспективы развития современной военно-политической обстановки определяются качественным совершенствованием средств, форм и способов вооруженной борьбы, увеличением ее пространственного размаха и тяжести последствий, распространением на новые сферы. Возможность достижения военно-политических целей непрямыми, неконтактными действиями предопределяет особую опасность современных войн и вооруженных конфликтов для народов и государств, для сохранения международной стабильности и мира, обуславливает жизненную необходимость принятия исчерпывающих мер для их предотвращения, мирного урегулирования противоречий на ранних стадиях их возникновения и развития.

2. Военно-политическая обстановка определяется следующими основными факторами:

- снижение опасности развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной;
- формирование и укрепление региональных центров силы;
- усиление национального, этнического и религиозного экстремизма;
- активизация сепаратизма;
- распространение локальных войн и вооруженных конфликтов;
- усиление региональной гонки вооружений;
- распространение ядерного и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки;
- обострение информационного противоборства.

3. Дестабилизирующее воздействие на военно-политическую обстановку оказывают:

- попытки ослабить (игнорировать) существующие механизмы обеспечения международной безопасности (прежде всего ООН и ОБСЕ);
- использование военно-силовых акций в качестве средства «гуманитарного вмешательства» без санкции Совета Безопасности ООН, в обход общепризнанных принципов и норм международного права;
- нарушение отдельными государствами международных договоров и согла-

шений в области ограничения вооружений и разоружения;

- использование субъектами международных отношений информационных и других (в том числе нетрадиционных) средств и технологий в агрессивных (экспансионистских) целях;
- деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских, террористических движений, организаций и структур;
- расширение масштабов организованной преступности, терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков, транснациональный характер этой деятельности.

Основные угрозы военной безопасности

4. В современных условиях угроза прямой военной агрессии в традиционных формах против Российской Федерации и ее союзников снижена, благодаря позитивным изменениям международной обстановки, проведению нашей страной активного миролюбивого внешнеполитического курса, поддержанию на достаточном уровне российского военного потенциала, прежде всего потенциала ядерного сдерживания.

Вместе с тем сохраняются, а на отдельных направлениях усиливаются потенциальные внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

5. Основные внешние угрозы:

- территориальные претензии к Российской Федерации;
- вмешательство во внутренние дела Российской Федерации;
- попытки игнорировать (ущемлять) интересы Российской Федерации в решении проблем международной безопасности, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополярного мира;
- наличие очагов вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
- создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников, а также на прилегающих к их территориям морях;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации;
- ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории сопредельных с Российской Федерацией и дружественных ей государств;
- создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп в целях их переброски для действий на территориях Российской Федерации и ее союзников;
- нападения (вооруженные провокации) на военные объекты Российской Федерации, расположенные на территориях иностранных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе Российской Федерации, границах ее союзников и в Мировом океане;
- действия, направленные на подрыв глобальной и региональной стабильности, в том числе путем воспрепятствования работе российских систем государственного и военного управления, на нарушение функционирования стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, противоракетной обороны, контроля космического пространства и обеспечения их боевой устойчивости, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энер-

гетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов;

- враждебные, наносящие ущерб военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, информационные (информационно-технические, информационно-психологические) действия;
- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в иностранных государствах;
- международный терроризм.

6. Основные внутренние угрозы:

- попытка насильственного свержения конституционного строя;
- противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в стране;
- планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;
- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;
- незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;
- организованная преступность, терроризм, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение военной безопасности

7. Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.

Главные цели обеспечения военной безопасности - предотвращение, локализация и нейтрализация военных угроз Российской Федерации.

Российская Федерация рассматривает обеспечение своей военной безопасности в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира.

Российская Федерация:

- исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;
- сохраняет статус ядерной державы для сдерживания (предотвращения) агрессии против нее и (или) ее союзников;
- проводит совместную с Республикой Беларусь оборонную политику, координирует с ней деятельность в области военного строительства, развития воору-

женных сил государств - участников Союзного государства,

- использования военной инфраструктуры, принимает другие меры по поддержанию обороноспособности Союзного государства;
- придает приоритетное значение укреплению системы коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств на основе развития и укрепления Договора о коллективной безопасности;
- рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;
- отдает предпочтение политическим, дипломатическим и иным невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз на региональном и глобальном уровнях;
- строго соблюдает международные договоры Российской Федерации в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима;
- пунктуально выполняет международные договоры Российской Федерации по стратегическим наступательным вооружениям и противоракетной обороне, готова к дальнейшему сокращению своего ядерного оружия на двусторонней основе с США, а также на многосторонней основе с другими ядерными государствами до минимальных уровней, отвечающих требованиям стратегической стабильности;
- выступает за придание универсального характера режиму нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, за решительное повышение эффективности этого режима путем сочетания запретительных, контрольных и технологических мер, за прекращение и всеобъемлющее запрещение ядерных испытаний;
- содействует расширению мер доверия между государствами в военной области, включая взаимный обмен информацией военного характера, согласование военных доктрин, планов и мероприятий военного строительства, военной деятельности.

8. Военная безопасность Российской Федерации обеспечивается всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении сил, средств и ресурсов.

В современных условиях Российская Федерация исходит из необходимости обладать ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору (государству либо коалиции государств) в любых условиях.

При этом ядерное оружие, которым оснащены Вооруженные Силы Российской Федерации, рассматривается Российской Федерацией как фактор сдерживания агрессии, обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, поддержания международной стабильности и мира.

Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических для национальной безопасности Российской Федерации ситуациях.

Российская Федерация не применит ядерного оружия против государств - участ-

ников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, кроме как в случае нападения на Российскую Федерацию, Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, ее союзников или на государство, с которым она имеет обязательства в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого таким государством, не обладающим ядерным оружием, совместно или при наличии союзнических обязательств с государством, обладающим ядерным оружием.

9. Основные принципы обеспечения военной безопасности:

- сочетание твердого централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем ее деятельности;
- эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификации военных угроз, адекватность реагирования на них;
- достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, их рациональное использование;
- соответствие уровня готовности, подготовки и обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности;
- ненанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других стран.

10. Основное содержание обеспечения военной безопасности:

а) в мирное время:

- формирование и реализация единой государственной политики в области обеспечения военной безопасности;
- поддержание внутривластной стабильности, защита конституционного строя, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации;
- развитие и укрепление дружественных (союзнических) отношений с соседними и другими государствами;
- создание и совершенствование системы обороны Российской Федерации и ее союзников;
- всестороннее обеспечение и качественное совершенствование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее именуется - Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска), поддержание их в готовности к согласованным действиям по предотвращению, локализации и нейтрализации внешних и внутренних угроз;
- подготовка системы мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на условия военного времени (в том числе по их мобилизационному развертыванию);
- совершенствование экономической, технологической и оборонно-промышленной базы, повышение мобилизационной готовности экономики, создание условий, обеспечивающих заблаговременный перевод предусмотренных планом промышленных предприятий на выпуск военной продукции, организация подготовки органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, ведению территориальной и гражданской обороны;
- защита объектов и сооружений Российской Федерации в Мировом океане, космическом пространстве, на территориях иностранных государств, защита судоходства, промысловой и других видов деятельности в прилегающей морской зоне

и удаленных районах Мирового океана;

- охрана и защита государственной границы Российской Федерации в пределах приграничной территории, воздушного пространства и подводной среды, а также исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;
- поддержка (при необходимости) политических акций Российской Федерации путем проведения соответствующих мероприятий военного характера, а также военно-морского присутствия;
- подготовка к территориальной и гражданской обороне;
- развитие необходимой военной инфраструктуры;
- обеспечение безопасности и защита граждан Российской Федерации от военных угроз;
- формирование сознательного отношения населения к обеспечению военной безопасности страны;
- осуществление контроля за взаимным выполнением договоров в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений и укрепления мер доверия;
- обеспечение готовности к участию (участие) в миротворческой деятельности;

б) в угрожаемый период и с началом войны (вооруженного конфликта):

- своевременное объявление состояния войны, введение военного или чрезвычайного положения в стране либо в отдельных ее местностях, проведение полного или частичного стратегического развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск либо их части, приведение их в готовность к выполнению задач;
- координация в соответствии с федеральным законодательством деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций и граждан в интересах отражения агрессии;
- организация и скоординированное ведение вооруженной, политической, дипломатической, информационной, экономической и других видов борьбы;
- принятие и реализация решений по подготовке и ведению военных действий;
- перевод экономики страны, отдельных ее отраслей, а также предприятий и организаций, транспорта и коммуникаций на работу в условиях военного положения;
- организация и осуществление мероприятий территориальной и гражданской обороны;
- оказание помощи союзникам Российской Федерации, привлечение и реализация их возможностей для достижения совместных целей в войне (вооруженном конфликте);
- предотвращение вовлечения других государств в войну (вооруженный конфликт) на стороне агрессора;
- использование возможностей ООН, других международных организаций для предотвращения агрессии, принуждения агрессора к прекращению войны (вооруженного конфликта) на ранних стадиях, восстановления международной безопасности и мира.

Военная организация государства

11. Целям обеспечения военной безопасности Российской Федерации служит военная организация государства.

12. Военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими.

В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.

13. Главной целью развития военной организации государства является обеспечение гарантированной защиты национальных интересов и военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

14. Основные принципы развития военной организации государства:

- адекватный учет выводов, сделанных из анализа состояния и перспектив развития военно-политической обстановки;
- централизация руководства;
- единоначалие на правовой основе;
- достигаемое соответствие в пределах экономических возможностей страны уровня боевой и мобилизационной готовности, а также подготовки органов военного управления и войск (сил), их структур, боевого состава и численности резерва, запасов материальных средств и ресурсов задачам обеспечения военной безопасности;
- единство обучения и воспитания;
- реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни.

Развитие всех компонентов военной организации государства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность, по скоординированным и согласованным программам и планам.

15. Главные приоритеты развития военной организации государства:

- создание единой системы управления военной организацией государства и обеспечение ее эффективного функционирования;
- развитие и совершенствование войск (сил), обеспечивающих стратегическое сдерживание (в том числе ядерное);
- создание и поддержание в необходимой готовности структур для подготовки мобилизационных ресурсов и обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;
- комплектование, оснащение, всестороннее обеспечение и подготовка соединений и воинских частей постоянной боевой готовности сил общего назначения для решения задач сдерживания и ведения боевых действий в локальных войнах и вооруженных конфликтах.

16. Основные направления развития военной организации государства:

- приведение структуры, состава и численности компонентов военной организации государства в соответствии с задачами обеспечения военной безопасности с учетом экономических возможностей страны;

- повышение качественного уровня, эффективности и безопасности функционирования технологической основы системы государственного и военного управления;
- совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации государства на основе концентрации и рационального использования финансовых средств и материальных ресурсов;
- совершенствование стратегического планирования на принципе единства применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;
- повышение эффективности функционирования систем подготовки кадров, военного образования, оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих, всех видов обеспечения, а также военной науки;
- совершенствование системы комплектования (на базе контрактно-призывного принципа с последовательным, по мере создания необходимых социально-экономических условий, увеличением доли военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, прежде всего на должностях младших командиров, специалистов ведущих боевых специальностей);
- повышение эффективности системы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники;
- совершенствование специального информационного обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, органов управления ими;
- укрепление законности, правопорядка и воинской дисциплины;
- реализация государственной политики по укреплению престижа военной службы, подготовке к ней граждан Российской Федерации;
- развитие международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;
- совершенствование нормативной правовой базы строительства, развития и применения военной организации государства, а также системы ее отношений с обществом.

17. Составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства является проведение комплексной военной реформы, обусловленной радикальными изменениями военно-политической обстановки, задач и условий обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

В рамках военной реформы осуществляется взаимосвязанное, скоординированное реформирование всех компонентов военной организации государства.

Руководство военной организацией государства

18. Руководство строительством, подготовкой и применением военной организации государства, обеспечением военной безопасности Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

19. Правительство Российской Федерации организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск вооружением, военной и специальной техникой, обеспечение их материальными средствами, ресурсами и услугами, осуществляет общее руководство оперативным оборудованием территории Российской Федерации в интересах обороны, а также осуществляет иные функции по обеспечению военной безопасности, установленные федеральным законодательством.

20. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти

субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют полномочия по обеспечению военной безопасности, возложенные на них федеральным законодательством.

Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждане Российской Федерации участвуют в обеспечении военной безопасности в порядке, установленном федеральным законодательством.

21. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками осуществляют руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

22. Министерство обороны Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, разработку концепций строительства и развития других войск, заказы на вооружение и военную технику для них, разрабатывает с участием соответствующих федеральных органов исполнительной власти концепцию развития вооружения, военной и специальной техники и федеральную государственную программу вооружения, а также предложения по государственному оборонному заказу.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации, координирующим деятельность и организующим взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск по выполнению задач в области обороны.

Управления главнокомандующих (командующих) видами (родами) Вооруженных Сил Российской Федерации (войск) осуществляют разработку и реализацию планов строительства и применения видов (родов) Вооруженных Сил Российской Федерации (войск), их оперативной и мобилизационной подготовки, технического оснащения, подготовки кадров, обеспечивают управление войсками (силами) и их повседневную деятельность, развитие системы базирования и инфраструктуры.

Управления военных округов (оперативно-стратегические командования) осуществляют управление межвидовыми группировками войск (сил) общего назначения, а также планирование и организацию мероприятий по совместной с другими войсками, воинскими формированиями и органами подготовке к обеспечению военной безопасности в установленных границах ответственности с учетом их задач и единой системы военно-административного деления территории Российской Федерации.

23. Для управления коалиционными группировками войск (сил) согласованным решением органов государственной власти стран - участниц коалиции создаются соответствующие объединенные органы военного управления.

24. В целях централизованного руководства обеспечением военной безопасности Российской Федерации осуществляется единое стратегическое и оперативное планирование применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в интересах обороны, программно-целевое планирование военного строительства, предусматривающее разработку долгосрочных (10 - 15 лет), среднесрочных (4 - 5 лет) и краткосрочных (1 - 2 года) документов.

25. Организация руководства обеспечением военной безопасности Российской Федерации в угрожаемый период, создание и функционирование соответствующих органов государственной власти и органов военного управления регламентируются

соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

II. Военно-стратегические основы

Характер войн и вооруженных конфликтов

1. Российская Федерация поддерживает готовность к ведению войн и участию в вооруженных конфликтах исключительно в целях предотвращения и отражения агрессии, защиты целостности и неприкосновенности своей территории, обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также ее союзников в соответствии с международными договорами.

2. Характер современных войн (вооруженных конфликтов) определяется их военно-политическими целями, средствами достижения этих целей и масштабами военных действий.

В соответствии с этим современная война (вооруженный конфликт) может быть:

- по военно-политическим целям - справедливой (не противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущейся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии); несправедливой (противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, подпадающей под определение агрессии и ведущейся стороной, предпринявшей вооруженное нападение);
- по применяемым средствам - с применением ядерного и других видов оружия массового уничтожения; с применением только обычных средств поражения;
- по масштабам - локальной, региональной, крупномасштабной.

3. Основные общие черты современной войны:

- влияние на все сферы жизнедеятельности человечества;
- коалиционный характер;
- широкое использование непрямых, неконтактных и других (в том числе нетрадиционных) форм и способов действий, дальнего огневого и электронного поражения;
- активное информационное противоборство, дезориентация общественного мнения в отдельных государствах и мирового сообщества в целом;
- стремление сторон к дезорганизации системы государственного и военного управления;
- применение новейших высокоэффективных (в том числе основанных на новых физических принципах) систем вооружения и военной техники;
- маневренные действия войск (сил) на разрозненных направлениях с широким применением аэромобильных сил, десантов и войск специального назначения;
- поражение войск (сил), объектов тыла, экономики, коммуникаций на всей территории каждой из противоборствующих сторон;
- проведение воздушных кампаний и операций;
- катастрофические последствия поражения (разрушения) предприятий энергетики (прежде всего атомной), химических и других опасных производств, инфраструктуры, коммуникаций, объектов жизнеобеспечения;

- высокая вероятность вовлечения в войну новых государств, эскалации вооруженной борьбы, расширения масштабов и спектра применяемых средств, включая оружие массового уничтожения;
- участие в войне наряду с регулярными нерегулярных вооруженных формирований.

4. Вооруженный конфликт может возникнуть в форме вооруженного инцидента, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба и стать следствием попытки разрешить национальные, этнические, религиозные и иные противоречия с помощью средств вооруженной борьбы.

Особой формой вооруженного конфликта является приграничный конфликт.

Вооруженный конфликт может иметь международный характер (с участием двух или нескольких государств) или немеждународный, внутренний характер (с ведением вооруженного противоборства в пределах территории одного государства).

5. Вооруженный конфликт характеризуется:

- высокой вовлеченностью в него и уязвимостью местного населения;
- применением нерегулярных вооруженных формирований;
- широким использованием диверсионных и террористических методов;
- сложностью морально-психологической обстановки, в которой действуют войска;
- вынужденным отвлечением значительных сил и средств на обеспечение безопасности маршрутов передвижения, районов и мест расположения войск (сил);
- опасностью трансформации в локальную (международный вооруженный конфликт) или гражданскую (внутренний вооруженный конфликт) войну.

6. Для решения задач во внутреннем вооруженном конфликте могут создаваться объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими.

7. Локальная война может вестись группировками войск (сил), развернутыми в районе конфликта, с усилением их при необходимости за счет переброски войск, сил и средств с других направлений и проведения частичного стратегического развертывания вооруженных сил.

В локальной войне стороны будут действовать в границах противоборствующих государств и преследовать ограниченные военно-политические цели.

8. Региональная война может стать результатом эскалации локальной войны или вооруженного конфликта и вестись с участием двух или нескольких государств (групп государств) одного региона, национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения.

В региональной войне стороны будут преследовать важные военно-политические цели.

9. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны, вовлечения в них значительного количества государств различных регионов мира.

Крупномасштабная война с применением только обычных средств поражения будет характеризоваться высокой вероятностью перерастания в ядерную с катастрофическими последствиями для цивилизации, основ жизнедеятельности и существования человечества.

В крупномасштабной войне стороны будут ставить радикальные военно-

политические цели. Она потребует полной мобилизации всех материальных и духовных ресурсов государств-участников.

10. Крупномасштабной (региональной) войне может предшествовать угрожаемый период.

11. Крупномасштабная (региональная) война может иметь начальный период, основным содержанием которого явится напряженная вооруженная борьба за овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, достижение превосходства в информационной сфере, завоевание (удержание) господства в воздухе.

В случае затяжного характера крупномасштабной (региональной) войны ее цели будут достигаться в последующих и завершающем периодах.

12. Российская Федерация последовательно и твердо добивается создания эффективной системы политических, правовых, организационно-технических и иных международных гарантий недопущения вооруженных конфликтов и войн.

Основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск

13. Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для отражения агрессии против нее.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска могут применяться также для защиты от антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации и для выполнения других задач в соответствии с федеральным законодательством.

14. Цели применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) - защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии, нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;
- в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах - локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;
- во внутренних вооруженных конфликтах - разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;
- в операциях по поддержанию и восстановлению мира - разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

15. Основные формы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- стратегические операции, операции и боевые действия - в крупномасштабной и региональных войнах;
- операции и боевые действия - в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах;
- совместные специальные операции - во внутренних вооруженных конфликтах;
- контртеррористические операции - при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством;
- миротворческие операции.

16. Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска должны быть готовы к отражению нападения и нанесению поражения агрессору, ведению активных действий (как оборонительных, так и наступательных) при любом варианте развязывания и ведения войн и вооруженных конфликтов, в условиях массированного применения противником современных и перспективных боевых средств поражения, в том числе оружия массового уничтожения всех разновидностей.

Одновременно Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечить осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

17. Основные задачи Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

- а) по обеспечению военной безопасности:
 - своевременное вскрытие угрожающего развития военно-политической обстановки, подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и (или) ее союзников;
 - поддержание состава, состояния боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях;
 - поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки группировок войск (сил) общего назначения мирного времени на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;
 - содержание вооружения и военной (специальной) техники, запасов материальных средств в готовности к боевому применению;
 - несение боевого дежурства (боевой службы) выделенными (назначенными) войсками, силами и средствами;
 - качественное и в полном объеме выполнение планов и программ оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, воспитания личного состава войск (сил);
 - поддержание готовности к стратегическому развертыванию в рамках государственных мероприятий по переводу страны на условия военного времени;
 - охрана и защита государственной границы Российской Федерации;
 - развитие противовоздушной обороны Российской Федерации как единой системы на основе централизованного управления всеми силами и средствами противовоздушной обороны;
 - создание условий для безопасности экономической деятельности, защита национальных интересов Российской Федерации в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Мировом океане;

- охрана важных государственных объектов;
- предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов;
- предупреждение экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций, ликвидация их последствий;
- организация гражданской и территориальной обороны;
- обеспечение технического прикрытия и восстановления коммуникаций;
- обеспечение информационной безопасности.

См. Доктрину информационной безопасности Российской Федерации от 9 сентября 2000 г. N ПР-1895

Решение задач по защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане осуществляется в соответствии с Основами политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности.

Все задачи по обеспечению военной безопасности выполняются Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками скоординированно, в тесном взаимодействии и в соответствии с их функциями, установленными федеральным законодательством;

б) по отражению вооруженного нападения (агрессии) на Российскую Федерацию и (или) ее союзников:

- частичное или полное стратегическое развертывание;
- ведение стратегических операций, операций и боевых действий (в том числе совместных с союзными государствами) по разгрому вторгшихся, уничтожению созданных (создаваемых) группировок войск (сил) агрессора в районах их базирования, сосредоточения и на коммуникациях;
- поддержание готовности к применению и применение (в предусмотренных Военной доктриной случаях и в установленном порядке) потенциала ядерного сдерживания;
- локализация и нейтрализация приграничных вооруженных конфликтов;
- поддержание режима военного (чрезвычайного) положения;
- защита населения, объектов экономики и инфраструктуры от воздействия средств поражения противника;
- выполнение союзнических обязательств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Решение задач по отражению вооруженного нападения (агрессии) организуется и осуществляется в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационным планом Вооруженных Сил Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации по вопросам военной безопасности, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, планами и директивными документами;

в) во внутренних вооруженных конфликтах:

- разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций;
- восстановление законности и правопорядка;

- обеспечение общественной безопасности и стабильности;
- поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;
- локализация и блокирование района конфликта;
- пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;
- изъятие оружия у населения в районе конфликта;
- усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, прилегающих к району конфликта.

Выполнение задач по предупреждению и пресечению внутренних вооруженных конфликтов, локализации и блокированию районов конфликтов, уничтожению незаконных вооруженных формирований, банд и террористических групп возлагается на создаваемые на временной основе объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими;

г) в операциях по поддержанию и восстановлению мира:

- разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;
- обеспечение условий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;
- блокирование района конфликта в целях обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;
- создание предпосылок для политического урегулирования.

Выполнение задач в операциях по поддержанию и восстановлению мира возлагается на Вооруженные Силы Российской Федерации. Для подготовки к выполнению этих задач выделяются специально назначенные соединения и воинские части. Наряду с подготовкой к применению по прямому предназначению они обучаются по специальной программе. Российская Федерация осуществляет тыловое и техническое обеспечение, обучение, подготовку российских контингентов, планирование их применения и оперативное управление ими в соответствии со стандартами и процедурами ООН, ОБСЕ и Содружества Независимых Государств.

18. Силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут привлекаться для оказания помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления и населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

19. Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками, создаются группировки войск (сил) на территории Российской Федерации с учетом:

- степени потенциальной военной опасности на конкретных стратегических направлениях;
- характера взаимоотношений Российской Федерации с сопредельными государствами;
- расположения жизненно важных для Российской Федерации промышленных районов и районов стратегических ресурсов, особо важных объектов;
- возможности стратегического развертывания на угрожаемых направлениях при максимальном снижении объемов перевозок, а также межрегионального маневра;
- возможности своевременного вывода войск (сил) и материально-технических

запасов из-под вероятных ракетно-авиационных ударов;

- условий для расквартирования и обеспечения жизнедеятельности войск, решения социальных и бытовых проблем;
- наличия и состояния базы мобилизационного развертывания;
- общественно-политической обстановки в конкретных регионах.

20. В целях формирования и поддержания стабильности, обеспечения адекватного реагирования на возникновение внешних угроз на ранних стадиях ограниченные контингенты Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут размещаться в стратегически важных регионах за пределами территории Российской Федерации в составе объединенных или национальных группировок и отдельных баз (объектов).

Условия такого размещения определяются соответствующими международно-правовыми документами.

21. При создании смешанных воинских формирований Содружества Независимых Государств они комплектуются военнослужащими государств-участников в соответствии с их национальным законодательством и принятыми межгосударственными соглашениями. Военнослужащие - граждане Российской Федерации проходят службу в таких формированиях, как правило, по контракту.

Формирования российских войск, находящиеся на территориях иностранных государств, независимо от условий размещения входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск и действуют в соответствии с установленным в них порядком, с учетом требований Устава ООН, резолюций Совета Безопасности ООН, двусторонних и многосторонних договоров Российской Федерации.

22. Для создания и развития военной инфраструктуры государства, обеспечивающей стратегическое развертывание Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, ведение ими военных действий, осуществляется оперативное оборудование территории Российской Федерации в целях обороны под руководством Правительства Российской Федерации и на основе федеральной государственной программы.

23. Накопление и содержание запасов материальных средств организуются Правительством Российской Федерации в соответствии с планами создания государственного и мобилизационного резервов, утверждаемыми Президентом Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска, а также органы исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством в мирное время осуществляют накопление, эшелонирование, размещение и содержание запасов материальных средств, обеспечивающих мобилизационное развертывание войск (сил) и ведение ими боевых действий в начальный период войны (по отдельным видам материальных средств - и на более длительный период, исходя из сроков перевода экономики страны, отдельных ее отраслей и предприятий на работу по установленному плану), формирование, подготовку, перегруппировку и применение стратегических резервов.

Планирование накопления, эшелонирования, размещения оперативных запасов материальных средств и их содержание для других войск, передаваемых в особый период в оперативное подчинение Министерства обороны Российской Федерации, осуществляются этим Министерством.

24. Планирование подготовки граждан к военной службе, воинский учет, а также

учет транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации и другим войскам, осуществляются под общим руководством Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

25. Как в мирное, так и в военное время осуществляется подготовка страны к территориальной и гражданской обороне, проводится комплекс мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики, транспорта и коммуникаций, обеспечению готовности к проведению аварийно-спасательных и других работ в очагах поражения и районах аварий, катастроф и стихийных бедствий.

III. Военно-экономические основы

Военно-экономическое обеспечение военной безопасности

1. Главная цель военно-экономического обеспечения - удовлетворение потребностей военной организации государства в финансовых средствах и материальных ресурсах.

2. Основные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме финансовое обеспечение решаемых военной организацией государства задач;
- оптимизация расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использования на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства;
- развитие научно-технической, технологической и производственной базы страны, Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, военной инфраструктуры в интересах обеспечения военной безопасности;
- обеспечение правовой защиты объектов интеллектуальной собственности, содержащихся в продукции военного назначения, а также в технологиях их разработки и производства;
- интеграция гражданского и военного секторов экономики страны и координация военно-экономической деятельности государства в интересах обеспечения военной безопасности;
- создание инфраструктуры государства с учетом решения задач по обеспечению военной безопасности;
- повышение уровня социального обеспечения военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также граждан, работающих в оборонном промышленном комплексе;
- обеспечение функционирования и совершенствование систем мобилизационной готовности и мобилизационной подготовки экономики и населения страны;
- накопление и содержание запасов материальных средств;
- осуществление взаимовыгодного международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;
- выполнение международных договоров Российской Федерации в военно-экономической сфере.

3. Приоритетные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме (в пределах имеющихся финансовых ресурсов государства) финансовое обеспечение планов строительства и развития, боевой

и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, потребностей всех компонентов военной организации государства;

- экономическое и финансовое обеспечение совершенствования стратегических и обычных вооружений, военной и специальной техники;
- создание экономических и финансовых условий для разработки и производства унифицированных, высокоэффективных систем управления войсками и оружием, систем связи, разведки, стратегического предупреждения, радиоэлектронной борьбы, высокоточных, мобильных безъядерных средств поражения, а также систем их информационного обеспечения;
- повышение уровня жизни, реализация установленных федеральным законодательством социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

4. Основные принципы военно-экономического обеспечения:

- соответствие уровня финансового и материального обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности и ресурсным возможностям государства;
- концентрация финансовых, материально-технических и интеллектуальных ресурсов на решении ключевых задач обеспечения военной безопасности;
- государственная поддержка предприятий (производств) и учреждений (организаций), определяющих военно-техническую и технологическую устойчивость оборонного промышленного комплекса, а также его градообразующих предприятий, закрытых административно-территориальных образований;
- научно-техническая, технологическая, информационная и ресурсная независимость в разработке и производстве основных видов военной продукции.

5. Основные направления мобилизационной подготовки экономики:

- подготовка системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;
- создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов государственной власти, а также организаций и предприятий, имеющих мобилизационные задания;
- оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;
- создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах;
- создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической документации для военного времени;
- сохранение и развитие объектов экономики, необходимых для ее устойчивого функционирования и выживания населения в военное время;
- подготовка финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения к особому режиму функционирования в условиях военного положения;
- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы мобилизационной подготовки и перевода экономики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на работу в соответствии с установленными планами.

Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество

6. Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из своих национальных интересов, необходимости сбалансированного решения задач по обеспечению военной безопасности.

Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество является прерогативой государства.

7. Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из внешнеполитической и экономической целесообразности, задач обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации, на основе принципов равноправия, взаимной выгоды и добрососедства, с соблюдением интересов международной стабильности, национальной, региональной и глобальной безопасности.

8. Приоритетное значение Российская Федерация придает развитию военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества с государствами - участниками Договора о коллективной безопасности Содружества Независимых Государств, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечению коллективной военной безопасности.

* * *

Российская Федерация, подтверждая свою принципиальную приверженность целям сдерживания агрессии, предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания международной безопасности и всеобщего мира, гарантирует последовательное и твердое выполнение Военной доктрины.

2.48. ДОКТРИНА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(утв. Президентом РФ от 9 сентября 2000 г. N Пр-1895)

I. Информационная безопасность Российской Федерации

1. Национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере и их обеспечение.

не допускать пропаганду и агитацию, которые способствуют разжиганию социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды;

II. Методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

В сфере внутренней политики. Наиболее важными объектами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере внутренней политики являются:

- деятельность общественных объединений, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, на распространение этих идей в средствах массовой информации.

6. Особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в различных сферах общественной жизни.

К числу основных объектов обеспечения информационной безопасности Россий-

ской Федерации в сфере духовной жизни относятся:

- достоинство личности, свобода совести, включая право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, свобода мысли и слова (за исключением пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду), а также свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;

Наибольшую опасность в сфере духовной жизни представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

- возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни граждан вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни являются:

- противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

2.49. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СОВЕТЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО СОСТАВА»

02.08.95 г. № 357-рп

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 192-рп «О взаимодействии Президента Российской Федерации с религиозными объединениями»:

утвердить прилагаемое Положение о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состав.

Б. Ельцин,
Президент Российской Федерации

Положение о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации (утв. распоряжением Президента РФ от 2 августа 1995 г. N 357-рп) (с изменениями от 28 июня 2005 г.)

1. Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации (далее именуется - Совет) является консультативным органом, осуществляющим предварительное рассмотрение вопросов и подготовку предложений для Президента Российской Федерации, касающихся взаимодействия Президента Российской Федерации с религиозными объединениями и повышения духовной культуры общества.

2. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Основными функциями Совета являются:

- обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации с религиозными объединениями;
- содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания.

4. В соответствии с возложенными на него функциями Совет решает следующие задачи:

- представляет Президенту Российской Федерации аналитические материалы и доклады, рекомендации по вопросам политики Президента Российской Федерации в области взаимоотношений государства и религиозных объединений;
- обсуждает проекты федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, затрагивающие взаимоотношения государства и религиозных объединений, и готовит соответствующие предложения Президенту Российской Федерации;
- изучает проблемы, связанные с поддержанием межконфессионального диалога, достижением взаимной терпимости и уважения в отношениях между представителями различных вероисповеданий;
- анализирует зарубежное законодательство и практику взаимоотношений между государством и религиозными объединениями, поддерживает контакты с соответствующими структурами иностранных государств;
- публикует справочные и информационно-аналитические материалы по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

5. Для осуществления своих функций Совет имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных учреждений и организаций и их должностных лиц необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Совета;
- пользоваться в установленном порядке базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;
- обращаться за получением информации к общественным и религиозным организациям;
- использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;
- привлекать в установленном порядке к работе научные учреждения, отдельных ученых и специалистов, в том числе на договорных началах.

6. Состав Совета утверждается Президентом Российской Федерации. Члены Совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

7. Совет вправе приглашать на свои заседания представителей религиозных объединений, не входящих в его состав, а также представителей федеральных орга-

нов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, научных учреждений и организаций.

8. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

9. Руководит заседаниями председатель Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации либо по его поручению заместитель председателя Совета. Решения Совета принимаются не менее чем двумя третями голосов членов Совета, присутствующих на заседании.

10. Совет взаимодействует с Комитетом Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций и Комиссией по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации.

11. Совет для подготовки заседаний и проведения экспертных и аналитических работ может образовывать рабочие группы.

12. Обеспечение деятельности Совета осуществляет Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике.

2.50. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПРИВАТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НЕДВИЖИМЫХ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»

26.11.94 г. № 2121

(с последующими изменениями и дополнениями)

Согласиться с предложением ряда субъектов Российской Федерации о возможности принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Министерством культуры Российской Федерации решения о приватизации недвижимых объектов исторического и культурного наследия, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к категории памятников истории и культуры местного значения, расположенных на территориях республик, краев, областей, автономной области, автономных округов Российской Федерации, городов Москвы и Санкт-Петербурга, за исключением культурных зданий, строений с прилегающими к ним территориями и иного недвижимого имущества религиозного назначения.

При этом объекты, являющиеся недвижимыми памятниками истории и культуры местного значения, приватизируются с обязательным условием их содержания новыми собственниками в надлежащем порядке в соответствии с требованиями охранного обязательства, оформляемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Установить, что решения о приватизации недвижимых памятников истории и культуры местного значения могут приниматься после утверждения Президентом Российской Федерации перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения согласно Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации.

2.51. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О МЕРАХ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ И ВЕРУЮЩИХ, СТАВШИХ ЖЕРТВАМИ НЕОБОСНОВАННЫХ РЕПРЕССИЙ»

14.03.96 г. № 378

В целях восстановления справедливости, законных прав граждан России на свободу совести и вероисповедания, руководствуясь чувством покаяния, исходя из выводов Комиссии при Президенте Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий, постановляю:

1. Осудить многолетний террор, развязанный большевистским партийно-советским режимом в отношении священнослужителей и верующих всех конфессий.

2. Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации осуществить реабилитацию граждан России, которые были необоснованно обвинены в политических, государственных и уголовных преступлениях, лишались свободы, подвергались иным лишениям и ограничениям прав в связи с их религиозной деятельностью и убеждениями.

3. Правительству Российской Федерации, другим федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать помощь верующим в восстановлении культовых зданий, возврате имущества, изъятого из церквей, мечетей, синагог, других культовых учреждений.

2.52. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 3 июня 1996 г. N 803

5. Региональные аспекты национально-этнических отношений

Региональная политика в области национально-этнических отношений должна обеспечивать:

1) в государственно-правовой сфере:

- объединение усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей для достижения межнационального согласия, решительной борьбы с проявлениями агрессивного национализма.

2) в духовной сфере:

- уважение прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, социального положения и территории проживания;
- равные права народов при любых формах их самоопределения;
- предотвращение и мирное урегулирование межнациональных конфликтов;

- государственную поддержку сохранения самобытной культуры малочисленных народов, условия для сохранения их языка, традиций и среды обитания;
- развитие национальных языков и культур во всех сферах, прежде всего в сфере образования;
- реальные возможности для функционирования русского языка как общегосударственного языка и как средства межнационального общения;
- укрепление национальной общеобразовательной и высшей школы как важнейшего условия сохранения и развития этнического своеобразия культур, содействие формированию у каждого нового поколения национального самосознания, открытого для восприятия ценностей других народов;
- распространение объективной информации о жизни и проблемах народов, населяющих Российскую Федерацию, идей духовного единения, межнационального мира и согласия, сотрудничества во имя процветания России;
- сохранение исторического наследия русской культуры, создание в обществе атмосферы уважения к ее достижениям, дальнейшее развитие многовековых традиций культурного взаимодействия, в частности межславянских связей, а также связей славянской, тюркской, кавказской, финно-угорской, монгольской и иных культур, в рамках общего евразийского этнокультурного пространства;
- учет религиозных и конфессиональных особенностей различных народов, соблюдение равного статуса вероисповеданий, признание важной роли традиционной религии в воспитании чувства уважения и доверия между народами, веротерпимости; поддержку миротворческой деятельности духовенства всех вероисповеданий, его усилий, направленных на укрепление межнационального согласия и сохранение целостности Российского государства.

2.53. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЯМ ОТСРОЧКИ ОТ ПРИЗЫВА НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ»

от 14 января 2002 г. N 24

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и статьей 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» постановляю:

1. Предоставить по просьбам религиозных организаций отсрочку от призыва на военную службу священнослужителям (до 300 человек), получившим в установленном в конфессиях порядке духовный сан (звание) и занимающим в религиозных организациях соответствующие должности, при условии, что религиозные организации не имеют возможности заменить их на этих должностях иными лицами, - на время исполнения обязанности священнослужителя.

2. Правительству Российской Федерации определить порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу священнослужителям в соответствии с настоящим Указом.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

В.Путин, Президент Российской Федерации
Москва, 14 января 2002 г. N 24

2.54. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»

19 июня 2004 г. N 54-ФЗ

Статья 1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях

1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издают Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, принимают и издают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума регулируется настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Проведение религиозных обрядов и церемоний регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Статья 5. Организатор публичного мероприятия

1. Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Статья 6. Участники публичного мероприятия

1. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

3) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

2.55. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРИМЕНЕНИИ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ И (ИЛИ) РАСЧЕТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ»

от 22 мая 2003 г. N 54-ФЗ

Статья 2. Сфера применения контрольно-кассовой техники

3. Организации и индивидуальные предприниматели в силу специфики своей деятельности либо особенностей своего местонахождения могут производить наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при осуществлении следующих видов деятельности:

реализации предметов религиозного культа и религиозной литературы, оказания услуг по проведению религиозных обрядов и церемоний в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.56. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПЕРЕДАЧЕ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ КУЛЬТОВЫХ ЗДАНИЙ И ИНОГО ИМУЩЕСТВА»

23.04.93 г. № 281-pp

Совету Министров – Правительству Российской Федерации:

- осуществить поэтапную передачу в собственность или пользование религиозным организациям культовых зданий, строений и прилегающих к ним территорий и иного имущества религиозного назначения, находящихся в федеральной собственности, для использования в религиозных, учебных, благотворительных и других уставных целях, связанных с деятельностью конфессий;
- во взаимодействии с соответствующими комитетами и комиссиями Верховного Совета Российской Федерации, органами государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей и автономных округов, автономной области и представителями конфессий подготовить в 2-месячный срок перечень культовых зданий и иного имущества, передаваемых религиозным организациям в первоочередном порядке;
- определить сроки, порядок и условия передачи культовых зданий и иного имущества;
- при передаче культовых зданий и иного имущества учитывать по возможности интересы культуры и науки, имея в виду обеспечение сохранности памятников культуры, доступа к ним туристов, экскурсантов, всех граждан.

2.57. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НАХОДЯЩЕГОСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ»

30.06.2001 г. № 490

В целях совершенствования правового регулирования передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при передаче находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности имущества религиозного назначения в собственность или пользование религиозным организациям руководствоваться настоящим постановлением.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 1995 г. № 248 «О порядке передачи религиозным объединениям относящегося к федеральной собственности имущества религиозного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1059).

М.Касьянов,

Председатель Правительства Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 30 июня 2001 г. № 490

ПОЛОЖЕНИЕ

«О ПЕРЕДАЧЕ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НАХОДЯЩЕГОСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ»

1. Настоящее Положение определяет порядок передачи религиозным организациям в собственность либо пользование находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества религиозного назначения (здания и сооружения с относящимися к ним земельными участками, в том числе монастырские и иные культовые комплексы, построенные для совершения и обеспечения богослужений, молитвенных и религиозных собраний, других религиозных обрядов и церемоний, а также профессионального религиозного образования) и движимого имущества религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, или предметы, предназначенные для богослужебных и иных религиозных целей).

Указанное имущество передается религиозным организациям безвозмездно для использования его в функциональных целях.

2. Передача находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, в том числе находящегося в пользовании религиозных организаций, в

собственность религиозным организациям может осуществляться при условии обеспечения религиозной организацией его сохранности и использования в соответствии с целями деятельности религиозной организации, определяемыми ее уставом.

Имущество религиозного назначения, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит отчуждению из федеральной собственности, может быть передано религиозной организации в безвозмездное пользование на определенный срок или на период существования этой организации, а также может быть предоставлено ей в совместное с иными организациями использование.

Недвижимое и относящееся к нему движимое имущество религиозного назначения, закрепленное в установленном порядке за организациями культуры, может использоваться ими совместно с религиозными организациями на условиях, определяемых по согласованию с централизованными религиозными организациями и утверждаемых Министерством культуры Российской Федерации.

3. Имущество религиозного назначения, входящее в состав особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, государственной части Музейного фонда Российской Федерации или государственной части Архивного фонда Российской Федерации, может передаваться религиозным организациям в пользование при условии обеспечения религиозными организациями надлежащего режима сохранности и безопасности, установленного для такого имущества.

4. Передаваемое религиозным организациям имущество религиозного назначения, отнесенное к памятникам истории и культуры, используется ими на условиях договора (обязательства), оформляемого в установленном порядке.

5. Передача религиозным организациям имущества религиозного назначения в собственность осуществляется Министерством имущественных отношений Российской Федерации на основании решения Правительства Российской Федерации.

6. Передача религиозным организациям имущества религиозного назначения в пользование, за исключением имущества, указанного в пунктах 10 и 11 настоящего Положения, осуществляется Министерством имущественных отношений Российской Федерации или по его поручению его территориальным органом по договору, оформляемому в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Передача религиозным организациям недвижимого имущества религиозного назначения, отнесенного к памятникам истории и культуры федерального (общероссийского) значения, осуществляется Министерством имущественных отношений Российской Федерации по согласованию с Министерством культуры Российской Федерации, а недвижимого имущества религиозного назначения, отнесенного к памятникам истории и культуры местного значения, а также включенного в список вновь выявленных объектов, представляющих историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, с государственными органами охраны памятников истории и культуры субъектов Российской Федерации.

7. Основанием для рассмотрения вопроса о передаче религиозной организации имущества религиозного назначения, за исключением имущества, указанного в пунктах 10 и 11 настоящего Положения, является письменное обращение религиозной организации, направляемое в Министерство имущественных отношений Российской Федерации или его территориальный орган по месту нахождения такого имущества.

В обращении религиозной организации излагается просьба о передаче имуще-

ства религиозного назначения в собственность или пользование с указанием адреса и пообъектного состава такого имущества.

К обращению прилагаются:

а) нотариально заверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации религиозной организации;

б) при наличии ограничений и обременений имущества правами третьих лиц – согласие (несогласие) указанных лиц с передачей имущества религиозной организации (в письменной форме);

в) историко-архивные или иные документы о конфессиональной принадлежности имущества;

г) справка государственного органа охраны памятников истории и культуры субъекта Российской Федерации о принадлежности имущества к памятникам истории и культуры (в отношении недвижимого имущества).

8. К обращению религиозной организации о передаче недвижимого имущества религиозного назначения, отнесенного к памятникам истории и культуры, помимо документов, указанных в пункте 7 настоящего Положения, прилагаются следующие документы, получаемые религиозной организацией в государственном органе охраны памятников истории и культуры субъекта Российской Федерации, на территории которого находится такое имущество:

а) заключение государственного органа охраны памятников истории и культуры субъекта Российской Федерации о возможности передачи памятника истории и культуры в собственность или пользование религиозной организации;

б) копия паспорта памятника истории и культуры (либо историческая справка);

в) акт о техническом состоянии памятника истории и культуры;

г) проект договора (обязательства), согласованный с религиозной организацией.

9. Министерство имущественных отношений Российской Федерации или по его поручению его территориальный орган рассматривает обращение религиозной организации и в 2-месячный срок принимает решение, о котором сообщает религиозной организации. В случае отказа или частичного удовлетворения просьбы, содержащейся в указанном обращении, сообщаются также основания принятия такого решения.

10. Имущество религиозного назначения, закрепленное в установленном порядке за федеральным государственным унитарным предприятием, может передаваться указанным предприятием религиозной организации с согласия Министерства имущественных отношений Российской Федерации.

11. Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также архивные документы, входящие в состав государственной части Архивного фонда Российской Федерации, по договору, заключаемому с религиозной организацией на условиях, определяемых по согласованию с централизованной религиозной организацией и утверждаемых соответственно Министерством культуры Российской Федерации либо Федеральной архивной службой России, могут быть переданы религиозной организации в безвозмездное пользование на определенный срок или на период существования этой организации, а также могут быть предоставлены ей в совместное с иными организациями использование.

12. Основанием для рассмотрения вопроса о передаче религиозной организации движимого имущества религиозного назначения, указанного в пункте 11 настоящего Положения, является письменное обращение религиозной организации, направляемое соответственно в Министерство культуры Российской Федерации либо в Федеральную архивную службу России.

В обращении религиозной организации излагается просьба о передаче в пользование, в том числе предоставлении в совместное с иными организациями использование движимого имущества, указывается его наименование и пообъектный состав имущества, оценка его религиозной ценности, наименование и адрес организации, за которой закреплено это имущество, а также данные о месте (помещении), в котором оно будет содержаться.

К обращению прилагаются:

а) нотариально заверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации религиозной организации;

б) справка органа внутренних дел по месту расположения религиозной организации о наличии или отсутствии охраны объекта, оснащении помещений пожарной и охранной сигнализацией;

в) письмо организации, за которой закреплено указанное имущество, о характере его использования и о согласии (несогласии) с передачей имущества религиозной организации либо с его совместным использованием.

13. Министерство культуры Российской Федерации либо Федеральная архивная служба России рассматривает обращение религиозной организации и в 2-месячный срок принимает решение, о котором сообщает религиозной организации и соответствующей организации культуры (архиву). Рассмотрение проводится, как правило, с привлечением представителей соответствующей религиозной организации и организации культуры (архива). В случае отказа или частичного удовлетворения просьбы, содержащейся в указанном обращении, сообщаются также основания принятия такого решения.

2.58. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О РЕГЛАМЕНТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

06.02.96 г. № 42-СФ

(с последующими изменениями и дополнениями)

19. К ведению Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии относятся вопросы законодательного обеспечения:

д) общественных и религиозных объединений.

2.59. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЕННОГО ИСТОРИКО- КУЛЬТУРНОГО ЦЕНТРА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**14.03.97 г. № 317
(с изменениями и дополнениями)**

**УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 марта 1997 г. № 317**

Устав Российского государственного военного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации

3. Росвоенцентр взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научными и образовательными учреждениями, предприятиями, профсоюзными, ветеранскими, другими общественными и религиозными организациями, творческими союзами, сотрудничает с зарубежными и международными организациями.

7. Основными задачами Росвоенцентра являются:

- разработка и реализация с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ветеранских и профсоюзных организаций, научных и образовательных учреждений, общественных и религиозных объединений мероприятий, направленных на решение проблем военно-патриотического воспитания молодежи и повышения обороноспособности страны во исполнение Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Федеральных законов «О ветеранах», «О днях воинской славы (победных днях) России», «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»;

- объединение усилий и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, профсоюзных, ветеранских, других общественных и религиозных организаций, творческих союзов и граждан для решения проблем ветеранов, осуществления мер по созданию условий, обеспечивающих их социально-экономическое и моральное благополучие;

8. Росвоенцентр для выполнения возложенных на него задач имеет право:

- запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений, общественных и религиозных организаций, творческих союзов, участвующих в реализации программ и планов Росвоенцентра, документы и материалы по вопросам, входящим в компетенцию Росвоенцентра;

- организовывать и регулярно проводить мероприятия с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, научно-образовательных

учреждений, профсоюзных, религиозных и общественных организаций, творческих союзов, вырабатывать согласованные решения и обеспечивать контроль за их выполнением.

**2.60. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ
ПРЕДМЕТОВ РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ И
РЕЛИГИОЗНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, ПРОИЗВОДИМЫХ И
РЕАЛИЗУЕМЫХ РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
(ОБЪЕДИНЕНИЯМИ), ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ В СОБСТВЕННОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ), И ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ
ОБЩЕСТВАМИ, УСТАВНОЙ (СКЛАДОЧНЫЙ) КАПИТАЛ
КОТОРЫХ СОСТОИТ ПОЛНОСТЬЮ ИЗ ВКЛАДА
РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) В
РАМКАХ РЕЛИГИОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, РЕАЛИЗАЦИЯ
(ПЕРЕДАЧА ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД) КОТОРЫХ
ОСВОБОЖДАЕТСЯ ОТ ОБЛОЖЕНИЯ НАЛОГОМ НА
ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ»**

**от 31 марта 2001 г. N 251
(с изменениями от 6 сентября, 3 декабря 2002 г.)**

В связи с обращениями религиозных организаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый перечень предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений) в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2001 г.

**М. Касьянов,
Председатель Правительства Российской Федерации
Москва, 31 марта 2001 г.
N 251**

Перечень
**предметов религиозного назначения и религиозной литературы, произво-
димых и реализуемых религиозными организациями (объединениями),
организациями, находящимися в собственности религиозных организаций
(объединений), и хозяйственными обществами, уставной (складочный)
капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций
(объединений) в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для
собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добав-
ленную стоимость**

**(утв. постановлением Правительства РФ от 31 марта 2001 г. N 251)
(с изменениями от 6 сентября, 3 декабря 2002 г.)**

1. Предметы храмового пространства:

а) священные предметы, предметы религиозного поклонения, в том числе престолы, жертвенники, голгофы, антиминсы, потиры, диски, звезды, копия, лжицы, иконы, канонические изображения, плащаницы, а также принадлежности и части, составляющие с этими предметами единое целое, в том числе облачения, покровы, иконные доски, ризы, рамки икон;

б) предметы храмового убранства и архитектурные элементы храма, в том числе иконостасы, царские и диаконские врата, аналои, киоты, сени, столы панихидные, купола, шары и конусы к купольной религиозной символике, паникадила, ограждения алтарные и клиросные, стасидии, подсвечники, семисвечники, кандила, светильники, лампы, баки и чаши водосвятные, ковчеги, седалища, кресла-троны, раки, гробницы, доски именные храмовые, решетки оконные храмовые, шкафы алтарные, ящики для свечей и огарков, а также принадлежности и части, составляющие с этими предметами единое целое, в том числе облачения для аналоя, стаканчики и поплавки для лампад.

2. Предметы, необходимые для отправления богослужений, обрядов и церемоний:

а) предметы религиозной символики и атрибутики, в том числе кресты всех разновидностей, панагии, медальоны, ладанки, жезлы, посохи, памятные знаки, ордена и медали религиозных организаций, хоругви, штандарты, вертепы рождественские, салфетки под пасхальные куличи, пасочники, художественные пасхальные яйца, пояса с молитвами, а также праздничные подарочные наборы, составляемые из предметов в соответствии с настоящим перечнем;

б) вещества и предметы, необходимые для совершения богослужений и религиозных обрядов, в том числе свечи, елей, миро, лампадное масло, ладан, уголь кадильный, благовония, просфоры, артосы; колокола для церковных звонов (богослужебного назначения); венцы, крестильные наборы, кадила, кации, сионы, кропила, орлецы, печати для артоса и просфор, приборы для соборования, стручцы, дароносицы, дарохранительницы, рипиды, трехсвечники пасхальные, примикирии, дикирии, трикирии, херувимы, фонари церковные, оклады на евангелие, апостол и чиновник; блюда, ковши, кувшины, иные сосуды; кружки для пожертвований, купели, ладаницы, гребни архиерейские, ларцы; катапетасмы, завесы, четки, платы для причащения, илитоны; наборы для треб, погребальные принадлежности, в том числе погребальные наволочки, покрывала, подушки, комплекты из этих принадлеж-

ностей; покровцы, воздухи, рушники для омовения, наклейки требные, праздничные наклейки, закладки в богослужебную литературу;

в) одежда и головные уборы религиозного назначения:

богослужебные облачения, в том числе мантии архиерейские, стихари, фелони, епитрахили, пояса, поручи, набедренники, палицы, подризники, саккосы, омофоры, подсажкосники, митры, камилавки, сулки, а также элементы их отделки, в том числе позвонцы, скрижали, пуговицы облачения;

одежда и головные уборы церковно- и священнослужителей, в том числе рясы, подрясники, мантии монашеские, жилеты, пояса, скуфьи, клобуки, куколи, апостольники, параманы, платки, рубахи и платья монашеские, а также элементы их отделки;

специализированная одежда и головные уборы, в том числе фартуки, нарукавники, используемые при освящении престола, косынки храмовые, форменная одежда студентов духовных учебных заведений и других учреждений религиозных организаций.

3. Специализированные вспомогательные предметы, необходимые для хранения, установки, функционирования и перемещения предметов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего перечня, в том числе подставки, кронштейны, вешалки, держатели, древки, колпаки, накидки, накладки, пакеты, мешочки, полки, футляры, цепи, ящики, шкафы, носилки.

4. Издательская продукция религиозного назначения:

а) богослужебная литература, в том числе Священное Писание, чинопоследования, указания, ноты, служебники, требники, чиновники, каноники, минеи, а также молитвословы, религиозные календари, помянники, святцы;

б) богословские, религиозно-образовательные и религиозно-просветительские книжные издания;

в) официальная бланковая и листовая продукция религиозных организаций, в том числе отдельные молитвы, канонические изображения, изречения, открытки и конверты религиозных организаций, патриаршие и архиерейские послания и адреса, грамоты, приглашения, дипломы духовных учебных заведений, свидетельства о совершении таинств и паломничества.

5. Аудио- и видеоматериалы религиозного назначения, имеющие маркировку с полным официальным наименованием религиозной организации (далее именуются - аудио- и видеоматериалы):

а) аудио- и видеоматериалы, иллюстрирующие вероучение и соответствующую ему практику, в том числе богослужения, религиозные обряды, церемонии и паломничество;

б) аудио- и видеоматериалы богословского и религиозно-образовательного содержания (кроме анимационных, игровых (художественных) фильмов), содержащие пособия по обучению религии и религиозному воспитанию.

2.61. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ, ОТКРЫТИЯ И ЗАКРЫТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

02.02.98 г. № 130

Во исполнение Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций.

**В.Черномырдин,
Председатель Правительства Российской Федерации**

**Положение
о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации пред-
ставительств иностранных религиозных организаций
(утв. постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 130)
(с изменениями от 30 декабря 2005 г.)**

1. Настоящее Положение определяет порядок регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций.

2. Иностранной религиозной организацией именуется организация, созданная за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

3. Представительством иностранной религиозной организации (далее именуется - представительство) является создаваемое на территории Российской Федерации обособленное подразделение иностранной религиозной организации, действующее от ее имени и по ее поручению на основании предоставленных полномочий. Представительство не является юридическим лицом.

Несколько иностранных религиозных организаций по согласованию между собой могут совместно открыть в Российской Федерации одно представительство этих организаций.

Российская централизованная религиозная организация (далее именуется - российская религиозная организация), зарегистрированная в установленном законодательством Российской Федерации порядке, вправе иметь при себе представительство иностранной религиозной организации.

4. Деятельность представительств независимо от их взаимоотношений с открывшей их иностранной религиозной организацией (организациями) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Представительства не могут заниматься культовой и иной религиозной деятельностью, и на них не распространяется статус религиозного объединения, установленный законодательством Российской Федерации.

Вопросы обеспечения представительств служебными и жилыми помещениями, транспортом, иным имуществом и услугами хозяйственно-бытового характера решаются открывшими их иностранными религиозными организациями за счет собственных средств, а также на основе договоров с российскими религиозными организациями, при которых открывается представительство.

6. Представительство считается открытым со дня его регистрации в порядке, установленном настоящим Положением.

7. Регистрация представительств производится Федеральной регистрационной службой и ее территориальными органами (далее именуются - регистрирующие органы).

Федеральная регистрационная служба осуществляет регистрацию представительств, открываемых для деятельности на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также представительств, открываемых при российских религиозных организациях, зарегистрированных Федеральной регистрационной службой.

Территориальные органы Федеральной регистрационной службы осуществляют регистрацию представительств, открываемых для деятельности в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также представительств, открываемых при российских религиозных организациях, зарегистрированных этими органами.

8. Для регистрации представительства лицо, уполномоченное иностранной религиозной организацией на ведение от ее имени переговоров об открытии представительства, представляет в регистрирующий орган:

а) заявление об открытии представительства, подписанное уполномоченным лицом (лицами) иностранной религиозной организации, в котором указываются краткие сведения об этой религиозной организации, цель и основные формы предполагаемой деятельности, местонахождение (адрес) представительства и район его деятельности, количество иностранных сотрудников представительства;

б) в случае открытия представительства при российской религиозной организации - соответствующее ходатайство этой организации;

в) решение правомочного органа иностранной религиозной организации (организаций) об открытии своего представительства в Российской Федерации и назначении руководителя представительства (представителя);

г) копии учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной религиозной организации.

Документы иностранных религиозных организаций и учреждений иностранных государств представляются на государственном (официальном) языке с переводом на русский язык, заверенные в установленном порядке.

9. Регистрирующий орган вправе запросить дополнительные сведения, а также произвести проверку достоверности содержащейся в представленных документах информации.

10. Регистрация представительства производится в 3-месячный срок со дня подачи заявителем всех документов, предусмотренных в пункте 8 настоящего Положения.

В случае если у заявителя будут запрошены дополнительные сведения, указанный срок может быть продлен до 6 месяцев.

11. При принятии решения о регистрации представительства регистрирующий

орган выдает заявителю свидетельство о регистрации по форме согласно приложению.

Свидетельство подписывается уполномоченным должностным лицом регистрирующего органа и заверяется гербовой печатью.

12. Свидетельство о регистрации представительства выдается сроком на 3 года. Срок действия свидетельства может продлеваться на последующие 3-летние периоды при наличии соответствующего заявления от иностранной религиозной организации и, в случае открытия представительства при российской религиозной организации, соответствующего ходатайства этой организации.

13. Федеральная регистрационная служба ведет реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации.

Территориальные органы Федеральной регистрационной службы в месячный срок со дня регистрации или ликвидации представительства направляют в Федеральную регистрационную службу необходимые сведения для внесения в указанный реестр.

14. Свидетельство о регистрации представительства является основанием для обращения открывшей его иностранной религиозной организации в дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации за получением визы на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан для работы в представительстве и в органы внутренних дел Российской Федерации для оформления регистрации этих граждан и членов их семей в Российской Федерации.

15. Персонал представительства назначается и заменяется иностранной религиозной организацией согласно своим собственным установлениям и стандартам из числа иностранных граждан в пределах численности, согласованной с регистрирующим органом при регистрации представительства, и граждан Российской Федерации.

Привлечение граждан Российской Федерации для работы в представительствах осуществляется согласно законодательству Российской Федерации о труде.

В случае досрочного прекращения деятельности представительства, смены его руководителя (представителя), изменения местонахождения (адреса) представительства иностранная религиозная организация или ее представитель в месячный срок обязаны уведомить об этом регистрирующий орган.

16. Сотрудники представительства из числа иностранных граждан в случае нарушения ими законодательства Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

17. Представительство не может быть зарегистрировано в случаях, если: цели и деятельность иностранной религиозной организации, ходатайствующей об открытии своего представительства в Российской Федерации, противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

представленные учредительные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, настоящего Положения или содержат недостоверные сведения.

Об отказе в регистрации сообщается заявителю в письменной форме.

18. Деятельность представительства прекращается:

- по истечении срока, на который выдано свидетельство о регистрации представительства;

- по решению иностранной религиозной организации, открывшей представительство;
- при аннулировании ходатайства российской религиозной организации об открытии при ней представительства;
- в случае ликвидации иностранной религиозной организации, открывшей представительство;
- по решению регистрирующего органа в случае осуществления представителем деятельности, запрещенной законом, или с нарушениями законодательства Российской Федерации.

2.62. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»

**от 3 июня 1998 г. N 565
(с изменениями от 30 декабря 2005 г.)**

Во исполнение Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы.
2. Организацию проведения государственной религиоведческой экспертизы при государственной регистрации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, возложить на Федеральную регистрационную службу.
3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять необходимые меры по организации проведения на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации государственной религиоведческой экспертизы в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

**С. Кириенко,
Председатель Правительства Российской Федерации**

**Порядок
проведения государственной религиоведческой экспертизы
(утв. постановлением Правительства РФ от 3 июня 1998 г. N 565)
(с изменениями от 30 декабря 2005 г.)**

1. Настоящий Порядок регламентирует проведение государственной религиоведческой экспертизы при осуществлении Федеральной регистрационной службой и ее территориальными органами (далее именуются - регистрирующие органы) государственной регистрации религиозных организаций.

2. Государственная религиоведческая экспертиза (далее именуется - экспертиза) в соответствии с пунктом 8 статьи 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» проводится по решению регистрирующего органа

при регистрации централизованной религиозной организации или местной религиозной организации, не имеющей подтверждения о вхождении в централизованную религиозную организацию того же вероисповедания, выданного централизованной организацией, в случае возникновения у регистрирующего органа необходимости проведения дополнительного исследования на предмет признания организации в качестве религиозной и проверки достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики.

3. Основными задачами экспертизы являются:

- определение религиозного характера регистрируемой организации на основании представленных учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;
- проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией материалах, относительно основ ее вероучения.

4. Экспертиза проводится образуемыми для этих целей экспертными советами.

При государственной регистрации централизованной религиозной организации в Федеральной регистрационной службе экспертизу проводит экспертный совет, образуемый Федеральной регистрационной службой.

По запросам территориальных органов Федеральной регистрационной службы экспертизу проводят экспертные советы, образуемые органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае необходимости территориальный орган Федеральной регистрационной службы вправе обратиться за заключением в экспертный совет, образованный Федеральной регистрационной службой.

5. В экспертные советы входят работники органов государственной власти, специалисты в области религиоведения, отношений государства и религиозных объединений. В качестве консультантов к работе экспертного совета могут привлекаться специалисты, не являющиеся его членами, а также представители религиозных организаций.

6. Запрос о проведении экспертизы направляется регистрирующим органом на рассмотрение соответствующего экспертного совета с приложением копий предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» документов, представляемых религиозной организацией для государственной регистрации.

В своем запросе регистрирующий орган должен обосновать необходимость проведения экспертизы, а также определить вопросы, требующие экспертной оценки. Запрос регистрирующего органа, поданный в случаях, не предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, не подлежит рассмотрению, о чем экспертный совет уведомляет регистрирующий орган.

7. Запросы регистрирующих органов, поступившие на экспертизу документы, иные материалы, используемые при ее проведении, подлежат учету. Датой представления документов является дата их фактического поступления в экспертный совет.

8. Экспертиза проводится в течение 3 месяцев с даты поступления запроса регистрирующего органа в экспертный совет. В случае необходимости получения разъяснений по представленным документам от религиозных организаций, а также дополнительных материалов и информации по линии дипломатических представительств Российской Федерации в иностранных государствах срок проведения экспертизы

может быть продлен на месяц с уведомлением об этом регистрирующего органа.

9. Экспертный совет имеет право запрашивать от органов исполнительной власти, общественных и религиозных организаций информацию, необходимую для проведения экспертизы, по вопросам, находящимся в их ведении.

10. Рассмотрение запроса регистрирующего органа, касающегося конкретной религиозной организации, должно производиться, как правило, в присутствии ее полномочного представителя, заблаговременно приглашаемого на соответствующее заседание экспертного совета. В случае неявки представителя религиозной организации на заседание экспертного совета экспертное заключение может быть принято в его отсутствие.

11. По результатам проведения экспертизы представленных документов экспертный совет принимает экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики. Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено большинством членов экспертного совета.

Экспертное заключение в письменной форме направляется регистрирующему органу, обратившемуся с запросом, с приложением копий материалов, использованных при проведении экспертизы, и протокола соответствующего заседания экспертного совета.

С.Кириенко,
Председатель Правительства Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНО
Приказом
Министерства юстиции
Российской Федерации
от 8 октября 1998 г. № 140

ПОЛОЖЕНИЕ

«ОБ ЭКСПЕРТНОМ СОВЕТЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ **ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ** **ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ РФ»**

1. Экспертный совет для проведения государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (далее именуется – Совет) создается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 23, ст. 2560) с целью проведения государственной религиоведческой экспертизы при государственной регистрации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Порядком проведения государственной религиоведческой экспертизы и настоящим Положением.

Состав Совета формируется из представителей органов государственной власти,

ученых-религиоведов, специалистов в области государственно-церковных отношений и утверждается министром юстиции Российской Федерации.

2. Государственная религиоведческая экспертиза (далее именуется – экспертиза) проводится в случаях, предусмотренных пунктом 8 статьи 11 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465), по запросам Департамента по делам общественных и религиозных объединений Министерства юстиции Российской Федерации или территориальных органов юстиции Российской Федерации (далее именуются – регистрирующие органы).

3. Основными задачами Совета при проведении экспертизы являются:

- определение религиозного характера регистрируемой организации на основании представленных учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;
- проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией основах вероучения и иных документах;
- разъяснение иных, возникающих при осуществлении государственной регистрации религиозных организаций вопросов, требующих экспертной оценки.

4. Запрос о проведении экспертизы направляется в Совет регистрирующим органом с приложением копий предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» документов, представляемых религиозной организацией для государственной регистрации.

В своем запросе регистрирующий орган должен обосновать необходимость проведения экспертизы, а также определить вопросы, требующие экспертной оценки. В случае, если запрос регистрирующего органа не основан на законе, он не подлежит рассмотрению, о чем Совет уведомляет регистрирующий орган.

5. Запросы регистрирующего органа, поступившие на экспертизу документы, иные материалы, используемые при ее проведении, учитываются в установленном порядке. Датой представления документов является дата их фактического поступления в Совет.

6. Экспертиза производится в течение 3 месяцев с даты поступления запроса в Совет. В случае необходимости получения разъяснений по представленным документам от религиозных организаций, а также дополнительных материалов и информации по линии дипломатических учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, органов исполнительной власти срок проведения экспертизы может быть продлен на месяц с уведомлением об этом регистрирующего органа.

7. В процессе своей деятельности Совет вправе запрашивать и получать от органов исполнительной власти, общественных и религиозных организаций информацию, необходимую для проведения экспертизы, по вопросам, находящимся в их ведении.

8. Экспертные заключения по поручению председателя Совета, его заместителя или секретаря готовятся членами Совета и выносятся на рассмотрение Совета. В качестве консультантов к работе Совета могут привлекаться специалисты, не являющиеся его членами, а также представители религиозных организаций.

9. Рассмотрение запроса регистрирующего органа, касающегося конкретной религиозной организации, производится, как правило, в присутствии ее полномочного представителя, заблаговременно приглашаемого на соответствующее заседа-

ние Совета. В случае неявки представителя религиозной организации на заседание Совета экспертное заключение может быть принято в его отсутствие.

10. По результатам проведения экспертизы представленных документов Совет принимает экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики. Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено большинством членов Совета.

Экспертное заключение подписывается председателем Совета или в его отсутствие заместителем и в письменной форме направляется регистрирующему органу с приложением копий материалов, использованных при проведении экспертизы, и протокола соответствующего заседания Совета.

11. Порядок работы Совета определяет его председатель в соответствии с настоящим Положением. Заседания Совета проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов.

12. Совет имеет бланк и штамп со своим наименованием.

2.63. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН»

22.07.93 г.

Статья 30. Права пациента

При обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на:

13) допуск к нему священнослужителя, а в больничном учреждении на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок больничного учреждения.

В случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения, в котором ему оказывается медицинская помощь, в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации и лицензионные комиссии либо в суд.

Статья 48. Проведение патолого-анатомических вскрытий

Патолого-анатомическое вскрытие проводится врачами в целях получения данных о причине смерти и диагнозе заболевания.

Порядок проведения патолого-анатомических вскрытий определяется Министерством здравоохранения Российской Федерации.

По религиозным мотивам в случае наличия письменного заявления членов семьи, близких родственников или законного представителя умершего либо волеизъявления самого умершего, высказанного при его жизни, патолого-анатомическое вскрытие при отсутствии подозрения на насильственную смерть не производится, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**2.64. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ
ДЕПАРТАМЕНТА ПО СВЯЗЯМ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ
СОБРАНИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

27.04.99 г. № 648-р

1. Образовать Департамент по связям с Федеральным собранием, общественными организациями и религиозными объединениями аппарата Правительства Российской Федерации.

2. Руководителю аппарата Правительства Российской Федерации утвердить структуру и штатную численность Департамента по связям с Федеральным собранием, общественными организациями и религиозными объединениями аппарата Правительства Российской Федерации.

**Е.Примаков,
Председатель Правительства Российской Федерации**

**2.65. ПРИКАЗ МИНЮСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ
УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ
И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ»**

от 25 марта 2003 г. N 68

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» и другими законодательными актами, регулирующими порядок рассмотрения заявлений и принятия Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами решения о государственной регистрации торгово-промышленных палат, общественных объединений, в том числе политических партий, профсоюзов, национально-культурных автономий и религиозных организаций, приказываю:

1. Утвердить Правила рассмотрения заявлений и принятия Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами решения о государственной регистрации торгово-промышленных палат, общественных объединений, в том числе политических партий, профсоюзов и национально-культурных автономий (приложение 1).

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1315 федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере регистрации политических партий, общественных объединений и религиозных организаций, является Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация)

2. Утвердить Правила рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации религиозных организаций Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами (приложение 2).

3. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 06.10.1997 N 19-01-

122-97 «Об утверждении правил рассмотрения заявлений о государственной регистрации общественных объединений в Министерстве юстиции Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 08.10.1997, регистрационный N 1392) считать утратившим силу.

4. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.02.1998 N 19 «Об утверждении правил рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.1998, регистрационный N 1482) считать утратившим силу.

Ю.Я.Чайка, министр

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 1 апреля 2003 г.
Регистрационный N 4350**

**Приложение 2
к приказу Минюста РФ
от 25 марта 2003 г. N 68**

**Правила
рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации религиозных организаций Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами**

1. Общие положения

1. Правила разработаны на основе Федеральных законов от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 33 (ч.1) ст.3431), от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее - Закон) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 39, ст.4465; 2000, N 14, ст.1430; 2002, N 12, ст.1093; N 30, ст.3029), постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 N 442 «О порядке взаимодействия федерального органа юстиции и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 26, ст.2589), иных актов законодательства Российской Федерации и регулируют порядок рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации религиозных организаций Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона религиозные организации подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц». Решение о государственной регистрации религиозной организации принимается Министерством юстиции Российской Федерации или его территориальными органами.

3. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным регистрирующим органом (далее именуется - уполномоченный орган) на основании принимаемого Министерством юстиции Российской Федерации или его территори-

альным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

4. Министерство юстиции Российской Федерации принимает решение о государственной регистрации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также религиозных организаций, образуемых этими централизованными организациями.

Решение о государственной регистрации местных религиозных организаций, а также централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации, и религиозных организаций, образуемых этими централизованными религиозными организациями, принимается территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

II. Порядок представления документов для государственной регистрации религиозных организаций

5. Для государственной регистрации местной религиозной организации ее учредители представляют в соответствующий орган юстиции следующие документы в двух экземплярах (кроме подпункта 5.4. настоящих Правил):

\5.1. Опись представленных на государственную регистрацию документов и сведений.

5.2. Заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, подписанное заявителем, подпись которого нотариально удостоверяется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» для государственной регистрации юридических лиц.

5.3. Список лиц (учредителей), создающих религиозную организацию, установленной формы.

5.4. Устав религиозной организации в трех экземплярах, отвечающий требованиям статьи 10 Закона.

Экземпляры устава должны быть исполнены в машинописной форме, идентичны, пронумерованы, прошиты и заверены руководящим органом (руководителем) религиозной организации.

5.5. Протокол учредительного собрания, содержащий сведения о дате и месте проведения собрания, количественном и персональном составе участников и рабочих органов, существе принятых решений (о создании религиозной организации, принятии ее устава, избрании руководящих органов) и результатах голосования по ним.

5.6. Документ, подтверждающий существование религиозной группы на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданный органом местного самоуправления, или подтверждающий ее вхождение в централизованную религиозную организацию, выданный ее руководящим центром.

5.7. Сведения об основах вероучения и соответствующей ему практике, в том числе об истории возникновения религии и данного объединения; о формах и методах его деятельности; об отношении к семье и браку, к образованию; особенностях отношения к здоровью последователей данной религии; ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей.

5.8. Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа создаваемой религиозной организации, по которому осуществляется

связь с религиозной организацией.

5.9. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) создаваемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, дополнительно представляются устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации, который удостоверен государственным органом государства нахождения этой организации.

5.10. Документ об уплате государственной пошлины.

6. Для государственной регистрации централизованных религиозных организаций, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальный орган представляются в двух экземплярах (кроме подпункта 6.5. настоящих Правил):

6.1. Опись представленных на государственную регистрацию документов и сведений.

6.2. Заявление о государственной регистрации по форме, установленной в подпункте 5.2 настоящих Правил.

6.3. Список учредителей религиозной организации (юридических лиц).

6.4. В соответствии с Федеральным законом от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» копии устава и документа о государственной регистрации учредителя (учредителей) нотариально удостоверяются.

6.5. Устав создаваемой религиозной организации в трех экземплярах, утвержденный ее учредителем (учредителями), отвечающий требованиям, установленным в статье 10 Закона.

6.6. Соответствующее решение правомочного органа учредителя (учредителей), оформленное в виде протокола общего собрания, конференции, съезда и т.п. с соблюдением требований, предъявляемых к данного вида юридическим документам.

6.7. Сведения о религиозных организациях, входящих в структуру создаваемой религиозной организации, с приложением копий уставов и свидетельств о государственной регистрации не менее чем трех местных религиозных организаций, входящих в ее структуру.

6.8. Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа создаваемой организации, по которому осуществляется связь с религиозной организацией.

6.9. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) создаваемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, представляются документы, предусмотренные в подпункте 5.9 настоящих Правил.

6.10. Документ об уплате государственной пошлины.

6.11. Документы и иные материалы представляются в федеральный орган юстиции или его территориальный орган на русском языке - государственном языке Российской Федерации (Закон РСФСР от 25.10.1991 N 1807-1 «О языках народов РСФСР» - Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 50, ст.1740; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст.3804).

7. Документы, исходящие из организаций и учреждений иностранных государств - участников Гаагской конвенции 1961 г., к которой Российская Федерация присоединилась в 1992 г., если иное не предусмотрено договорами и соглашениями Россий-

ской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии на них специального штампа «apostille» (свидетельство), который удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором действовало лицо, подписавшее документ, и подлинность печати или штемпеля, которыми снабжен этот документ.

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств, не являющихся участниками Гаагской конвенции 1961 года, если иное не установлено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии консульской легализации, которую совершают консульские учреждения Российской Федерации за границей и Консульское управление Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Официальные документы и акты, исходящие из стран Содружества Независимых Государств, принимаются к рассмотрению без специального удостоверения, если такие документы и акты изготовлены и засвидетельствованы учреждением или специально уполномоченным лицом в пределах их компетенции, по установленной форме и скреплены гербовой печатью (Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная Российской Федерацией в 1993 г.).

III. Порядок рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций

8. Заявление о государственной регистрации и учредительные документы религиозных организаций представляются в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальный орган учредителем (учредителями) религиозной организации или специально уполномоченными лицами непосредственно либо направляются почтовым отправлением с уведомлением и описью вложения.

9. Поступающие на государственную регистрацию документы религиозных организаций учитываются в установленном порядке и передаются исполнителю. Датой представления учредительных документов является дата их поступления в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы, а также дата регистрации при поступлении, если документы получены по почте.

10. В соответствии с пунктом 9 статьи 11 Закона в случае несоблюдения заявителем (заявителями) требований, предусмотренных законом, Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителя (заявителей).

11. Согласно пункту 8 статьи 11 Закона заявление о государственной регистрации религиозной организации, создаваемой централизованной религиозной организацией или на основании подтверждения, выданного централизованной религиозной организацией, рассматривается в месячный срок со дня представления всех необходимых документов. В иных случаях Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы вправе продлить срок рассмотрения документов до шести месяцев для проведения государственной религиоведческой экспертизы, порядок проведения которой утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.1998 N 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 23, ст.2560).

12. По результатам рассмотрения заявления Министерство юстиции Российской

Федерации или его территориальные органы принимают решение о государственной регистрации религиозной организации либо об отказе в государственной регистрации.

13. Решение о государственной регистрации религиозной организации оформляется в виде заключения и объявляется распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации либо решением уполномоченного должностного лица Министерства юстиции Российской Федерации или его территориального органа.

14. Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы после принятия решения о государственной регистрации юридического лица (религиозной организации) представляют в территориальные органы Министерства Российской Федерации по налогам и сборам один экземпляр документов, предусмотренных статьями 12, 14, 17, 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц», для внесения записи в государственный реестр с сопроводительным письмом по форме согласно приложению N 1 к Положению «О порядке взаимодействия федерального органа юстиции и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 N 442.

15. На основании решения о государственной регистрации религиозной организации присваивается номер ведомственного реестра, ведущегося Министерством юстиции Российской Федерации или его территориальными органами.

После получения документов от уполномоченного органа о внесении записи о религиозной организации в Единый государственный реестр юридических лиц Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы выдают свидетельство установленного образца о государственной регистрации юридического лица - религиозной организации.

16. В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю (заявителям) с указанием оснований отказа. Отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации не допускается.

В случае отказа документы, представленные на государственную регистрацию, возвращаются религиозной организации на основании заявления. При этом в Министерстве юстиции Российской Федерации или его территориальном органе остаются копии всех документов, имевшихся в деле на момент отказа в государственной регистрации.

Возврат уплаченной за государственную регистрацию государственной пошлины производится в порядке, установленном пунктом 5 статьи 6 Закона Российской Федерации от 31.12.1995 N 226-ФЗ «О государственной пошлине» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 1, ст.19).

17. Отказ Министерства юстиции Российской Федерации или его территориального органа в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

18. Изменения и дополнения, внесенные в устав религиозной организации, подлежат государственной регистрации, которая производится в том же порядке, что и для государственной регистрации религиозных организаций.

19. В случаях государственной регистрации изменений и дополнений в уставе

религиозной организации выдается новое свидетельство о государственной регистрации с прежними номерами ведомственного реестра Министерства юстиции Российской Федерации или его территориального органа и основного государственного регистрационного номера. Ранее выданное свидетельство о государственной регистрации и устав аннулируются и подлежат возвращению в орган, принявший решение о государственной регистрации юридического лица.

20. Религиозная организация обязана информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений.

Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующей информации от религиозной организации сообщают об этом в территориальный орган Министерства Российской Федерации по налогам и сборам.

Неоднократное непредставление религиозной организацией в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации религиозной организации, в суд с требованием о признании данной организации прекратившей свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

21. Согласно пункту 9 статьи 8 Закона религиозная организация обязана ежегодно информировать Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы о продолжении своей деятельности.

Указанные сведения о местных религиозных организациях могут представляться в Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальные органы соответствующей централизованной религиозной организацией в установленном Законом порядке.

IV. Отмена акта о государственной регистрации религиозной организации

22. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона религиозная организация может быть ликвидирована:

- - по решению учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;
- - по решению суда в случаях, установленных законом.

23. При ликвидации религиозной организации Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальный орган издает распоряжение об исключении религиозной организации из Единого государственного реестра юридических лиц и направляет соответствующие сведения и документы в уполномоченный регистрирующий орган для внесения записи о ликвидации в качестве юридического лица в Единый государственный реестр юридических лиц.

V. Рассмотрение заявлений о выдаче дубликатов документов

24. В случае утраты подлинников свидетельства о государственной регистрации религиозной организации с подтверждением факта внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или устава религиозной организации орган, принимающий решение о государственной регистрации, может выдать их дубликат.

25. Для выдачи дубликатов свидетельства о государственной регистрации религиозной организации и (или) устава религиозной организации в орган, принимающий решение о государственной регистрации, подаются следующие документы:

- заявление, подписанное руководителем религиозной организации;
- решение руководящего органа религиозной организации по факту утраты подлинников документов;
- материалы проверки, акты, справки и другие документы, подтверждающие факт утраты подлинников указанных документов.

26. Заявление о выдаче дубликатов свидетельства о государственной регистрации религиозной организации и устава рассматриваются органом, принимающим решение о государственной регистрации, в месячный срок. При необходимости проводится проверка достоверности факта их утраты.

По результатам рассмотрения заявления составляется соответствующее заключение.

27. По заявлению могут быть приняты решения о выдаче дубликатов документов либо об отказе в их выдаче. Решение о выдаче дубликатов документов объявляется распоряжением органа, принимающего решение о государственной регистрации, либо решением уполномоченного лица Министерства юстиции Российской Федерации или уполномоченного лица территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации.

В случае отказа в выдаче дубликатов документов заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа.

28. При оформлении дубликатов регистрационных документов на их лицевой стороне делается отметка «Дубликат». Копия выданного дубликата документа, а также материалы, послужившие основанием для его выдачи, приобщаются к делу религиозной организации.

VI. Оформление и хранение материалов о государственной регистрации религиозных организаций

29. Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы осуществляют ведение ведомственного реестра религиозных организаций для обеспечения выполнения функций, возложенных на них действующим законодательством.

30. В ведомственные реестровые дела приобщается вся переписка по данной религиозной организации, справки о проверке ее уставной деятельности, ежегодная информация о продолжении ее деятельности и другие материалы, касающиеся этой религиозной организации.

Листы регистрационного дела пронумеровываются, скрепляются и приобщаются в дело с внутренней описью находящихся в нем документов.

31. Ведомственные дела хранятся в Министерстве юстиции Российской Федерации или его территориальном органе и являются документами постоянного хранения.

2.66. ПИСЬМО МИНИЮСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»)

24.12.97 г. № 08-18-257-97

Для использования в практической деятельности по реализации Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» направляем:

– комментарий к Закону, подготовленный заместителем Председателя Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации Себенцовым А.Е.;

– методические рекомендации по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций, подготовленные Департаментом по делам общественных и религиозных объединений;

– методические рекомендации по применению органами юстиции некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», подготовленные Департаментом по делам общественных и религиозных объединений на основе поступивших запросов органов юстиции.

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции разработаны и будут направлены после их государственной регистрации. Нормативные правовые акты Правительства РФ (о порядке регистрации представительств иностранных религиозных организаций и о проведении государственной религиозоведческой экспертизы) после их принятия будут официально опубликованы.

См. Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации, утвержденные приказом Минюста РФ от 16 февраля 1998 г. № 19,

Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 130,

Порядок проведения государственной религиозоведческой экспертизы, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 июня 1998 г. № 565.

Одновременно напоминаем о необходимости представления в Департамент по делам общественных и религиозных объединений к 20 января 1998 г. сведений о государственной регистрации религиозных организаций за 1997 год согласно ранее направленной форме.

Приложение: на 6 листах и газетное приложение.

Первый заместитель Министра П. Крашенинников

Методические рекомендации по применению органами юстиции некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Департаментом по делам общественных и религиозных объединений изучены и обобщены запросы органов юстиции о применении некоторых положений при-

нятого Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», поступившие в Министерство юстиции согласно инструктивному письму Минюста России от 16.10.97 г. № 08-18-207-97.

В настоящее время правоприменительная практика по реализации данного Закона не накоплена, не приняты предусмотренные им нормативные правовые акты (Правила регистрации, Правила проведения государственной религиоведческой экспертизы, Положение о порядке открытия и регистрации представительств иностранных религиозных организаций). В этой связи настоящие разъяснения подготовлены на основании действующего законодательства, Комментария к Закону и проектов соответствующих нормативных правовых актов, разработанных Министерством юстиции и Комиссией по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации, и изложены в виде ответов на поступившие вопросы.

1. Сколько человек должно состоять в религиозной группе для уведомления о ее создании органов местного самоуправления?

Закон не устанавливает минимальной численности религиозной группы, но согласно п. 3 ст. 8 к моменту государственной регистрации ее в качестве местной религиозной организации она должна иметь не менее 10 участников.

2. Какие требования предъявляются к документу, подтверждающему существование религиозной группы не менее 15 лет? Что может служить доказательством достоверности этого срока?

Закон не регламентирует порядок постановки на учет в органах местного самоуправления религиозных групп, выдачи подтверждения, его форму. В этой связи целесообразно урегулировать этот порядок соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Что касается доказательств сроков существования религиозной группы, то они должны предъявляться в орган местного самоуправления самой группой в виде данных государственной регистрации и местного учета бывшего Совета по делам религий при СМ СССР, архивных материалов, судебных решений, свидетельских показаний и иных форм доказательства.

3. Все ли религиозные организации при регистрации и перерегистрации должны предъявлять подтверждение о 15-летнем существовании?

По смыслу ст. 9 Закона доказательства о 15-летнем сроке существования должны представлять только местные религиозные организации, не имеющие подтверждения о вхождении в соответствующую централизованную религиозную организацию. На централизованные религиозные организации требование о 15-летней продолжительности деятельности не распространяется.

4. Что означает требование к участникам религиозных организаций «постоянно и на законных основаниях проживать на территории Российской Федерации»? Могут ли быть учредителями религиозной организации иностранные граждане?

Согласно п. 1 ст. 6 и п. 1 ст. 8 участниками религиозного объединения и организации наряду с гражданами РФ могут быть и иные лица, постоянно и на законных основаниях проживающие в РФ. Под иными лицами понимаются иностранные граждане и лица без гражданства в установленном порядке получившие разрешения на постоянное проживание и виды на жительство в Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ст. 9 учредителями религиозной организации могут быть только граждане РФ.

5. Может ли иностранный гражданин возглавлять религиозную организацию?

По смыслу п. 1. ст. 8 иностранные граждане и лица без гражданства могут быть участниками религиозной организации, а, следовательно, и ее руководителями, если они «постоянно и на законных основаниях проживают на территории Российской Федерации». Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в РФ, возглавлять религиозную организацию не могут. В то же время согласно п. 2 ст. 20 религиозные организации в установленном порядке имеют право приглашать иностранных граждан для занятия профессиональной религиозной деятельностью в данной организации, но на них также распространяется вышеуказанное положение Закона.

6. Что понимать под термином «учредитель (учредители) неправомочен» (ст. 12)?

Под этим термином понимается несоблюдение предъявляемых Законом требований к учредителям религиозных организаций (несовершеннолетие, отсутствие гражданства РФ, превышение установленных Законом правомочий для местных и централизованных организаций и т.д.).

7. Может ли местная религиозная организация в соответствии со ст. 19 создавать учреждения профессионального религиозного образования?

Местные религиозные организации вправе учреждать образовательные учреждения, регистрируемые в качестве негосударственных образовательных учреждений. Что касается учреждений профессионального религиозного образования, то согласно п. 6 ст. 8 они создаются централизованными религиозными организациями.

8. Какие виды религиозных организаций могут создавать централизованные организации? Может ли централизованная организация учредить местную организацию?

Правомочность централизованной религиозной организации при создании других религиозных организаций закрепляется в п. 6 ст. 8 Закона. Местная религиозная организация, как объединение граждан, создается исключительно гражданами, путем их добровольного волеизъявления. В свою очередь не менее трех местных организаций одного вероисповедания вправе создать централизованную религиозную организацию. Объединение (ассоциация, союз) религиозных организаций разных конфессий согласно п. 2 ст. 121 части первой ГК РФ является некоммерческой организацией, но не имеет религиозного статуса, поскольку не может обладать главным признаком религиозного объединения – совместным исповеданием веры.

9. Может ли местная религиозная организация ликвидироваться решением вышестоящей централизованной организации?

Нет, поскольку согласно п. 1 ст. 14 Закона и п. 2 ст. 61 части первой ГК РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то его уставом. Вместе с тем в соответствии с каноническими установлениями религиозных объединений, имеющих иерархическую структуру, например, православных или католических, где образование местных организаций (приходов) происходит по благословению правящего епископа, лишение такого благословения, юридически выражающееся в отзыве из регистрирующего органа подтверждения о конфессиональной принадлежности со стороны централизованной организации, влечет прекращение деятельности местной религиозной организации в качестве структурного подразделения данной централизованной организации и лишает ее права использовать в своем наименова-

нии реквизиты централизованной религиозной организации.

10. Где осуществляется регистрация местной религиозной организации, если ее вышестоящий орган за пределами Российской Федерации? Требуется ли документ, подтверждающий существование иностранной централизованной религиозной организации на соответствующей территории не менее 15 лет?

Согласно п. 2 ст. 11 Закона регистрация всех местных религиозных организаций производится территориальными органами юстиции и в данном случае в регистрирующий орган должны представляться документы, предусмотренные п. 6 настоящей статьи. Подтверждение иностранной религиозной организации не равнозначно подтверждению централизованной религиозной организации и создаваемая местная организация не может быть зарегистрирована в качестве юридического лица, если она действовала менее 15 лет. В то же время, если на территории РФ была зарегистрирована централизованная религиозная организация, имеющая религиозный центр за границей, то она сама по смыслу п. 1 ст. 13 уже не является иностранной религиозной организацией и вправе выдавать соответствующие подтверждения своим структурным подразделениям на территории РФ.

11. Могут ли местные религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, учреждать централизованные организации?

Нет, поскольку предварительно они должны оформить статус местной религиозной организации посредством государственной перерегистрации.

12. Как оформляются представляемые в регистрирующий орган сведения об основах вероучения религиозной организации?

Согласно п. 5 ст. 11 сведения об основах вероучения представляются каждой религиозной организацией в установленном Законом объеме. В случае регистрации местных религиозных организаций, входящих в централизованную организацию с единым вероучением, например, Русская Православная Церковь, возможно представление соответствующего «типового» документа.

13. Из ст. 10 Закона вытекает, что религиозная организация обязана указывать в своем уставе территорию ее деятельности. Как тогда учитывается территориальная сфера деятельности?

Согласно п. 2 ст. 52 части первой ГК РФ и ст. 10 Закона в уставе юридического лица указывается его место нахождения и не устанавливаются территориальные пределы его функционирования. В то же время и не запрещается это зафиксировать в соответствии с институциональной и иерархической структурой религиозной организации. По смыслу Закона территориальной сферой деятельности местной религиозной организации является территория соответствующего городского, сельского или иного поселения (п. 3 ст. 8), а централизованной организации – территория субъектов Российской Федерации, где имеются входящие в ее состав местные организации (п. 3 ст. 11).

14. Может ли жилое помещение являться юридическим адресом религиозной организации?

Согласно п. 3 ст. 288 части первой и п. 2 ст. 671 части второй ГК РФ жилое помещение может использоваться только для проживания граждан и размещение в нем организаций не допускается. В соответствии с п. 2 ст. 16 богослужения, религиозные обряды и церемонии могут совершаться в жилых помещениях, но по смыслу п. 1 ст. 7 помещения для этих целей могут представляться только участникам религиозной группы.

Использование жилого помещения в качестве юридического адреса не запрещается. Но при этом религиозная организация должна уведомить регистрирующий орган, являющийся согласно Закону и контролирующим органам, о месте своего фактического нахождения.

15. Может ли местная религиозная организация, ранее зарегистрировавшая свой устав в качестве автономной организации, вступить в существующую централизованную организацию и при перерегистрации представить подтверждение о принадлежности к ней?

Да, может. При этом согласно п. 3 ст. 27 Закона она должна внести соответствующее дополнение в устав и зафиксировать в нем принадлежность к данной централизованной организации.

16. Какова процедура перерегистрации религиозных организаций? В чем заключается ежегодная перерегистрация религиозной организации, не имеющей документа о 15-летнем существовании?

Согласно ст. 27 Закона религиозные организации, ранее зарегистрировавшие свои уставы, должны привести их в соответствие с Законом и до 31 декабря 1999 г. пройти государственную перерегистрацию. В этой связи данную процедуру следует рассматривать как внесение изменений и дополнений в устав и проводить ее в соответствии с п. 11 ст. 11 Закона. При этом согласно п. 3 ст. 27 Закона не подлежат перерегистрации религиозные организации, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета деятельности.

Что касается процедуры ежегодной перерегистрации религиозных организаций, не имеющих подтверждения от централизованной религиозной организации или подтверждения о 15-летнем сроке своего существования, то она Законом не установлена. Но при этом Закон не требует, чтобы такая религиозная организация ежегодно переоформляла и представляла в регистрирующий орган все, предусмотренные в ст. 11, документы. В этой связи полагаем возможным, чтобы религиозная организация после первичной перерегистрации ежегодно информировала регистрирующий орган о продолжении своей деятельности в объеме сведений, включаемых в государственный реестр. Если у регистрирующего органа не будет оснований на Законе претензий к деятельности указанной организации, он может продлить срок действия выданного свидетельства или выдать новое с прежним регистрационным номером. Одновременно полагаем, что требование ст. 27 о ежегодной перерегистрации ранее зарегистрированных религиозных организаций и ущемление в этот период их прав противоречит ст. 54 Конституции РФ, согласно которой закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Департамент по делам общественных и религиозных объединений

**2.67. ПРИКАЗ МИНЮСТА РФ «О ПОРЯДКЕ
ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ ПРИ
ПОДГОТОВКЕ РАСПОРЯЖЕНИЙ МИНЮСТА РОССИИ О
НЕЖЕЛАТЕЛЬНОСТИ ПРЕБЫВАНИЯ (ПРОЖИВАНИЯ)
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННОГО
ГРАЖДАНИНА ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА,
ЯВЛЯЮЩЕГОСЯ ЧЛЕНОМ (УЧАСТНИКОМ)
ОБЩЕСТВЕННОГО ИЛИ РЕЛИГИОЗНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ»
от 24 июля 2003 г. N 179**

В целях реализации части третьей статьи 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и во исполнение пункта 3 Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2003 N 199, приказываю:

1. Утвердить Порядок представления и рассмотрения материалов при подготовке распоряжений Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося членом (участником) общественного или религиозного объединения, согласно приложению.

2. Установить, что право подписи распоряжений Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося членом (участником) общественного или религиозного объединения, имеет заместитель Министра, курирующий данное направление деятельности.

Ю.Я.Чайка, министр

Зарегистрировано в Минюсте РФ 1 августа 2003 г.
Регистрационный N 4944

Приложение
к приказу Минюста РФ
от 24 июля 2003 г. N 179

**Порядок
представления и рассмотрения материалов при подготовке распоря-
жений Минюста России о нежелательности пребывания (прожива-
ния) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без
гражданства, являющегося членом (участником) общественного или
религиозного объединения**

1. В случае осуществления общественным или религиозным объединением экстремистской деятельности, иной противоправной деятельности, выявления наличия в их деятельности признаков экстремизма и установления фактов активного участия в этой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся членами (участниками) этих объединений, территориальный орган Минюста России

направляет в Департамент по делам общественных и религиозных объединений (далее - Департамент) материалы для подготовки распоряжений Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося членом (участником) общественного или религиозного объединения.

Материалы включают заверенные копии судебных актов, актов территориальных органов Минюста России, паспортные данные иностранных граждан и лиц без гражданства и иные документы.

Материалы направляются в Департамент в недельный срок со дня вынесения судебного решения или составления акта территориального органа Минюста России в отношении указанных объединений.

2. Департамент рассматривает материалы в двухнедельный срок со дня их поступления.

В случае необходимости за подписью руководителя Департамента направляется запрос в территориальный орган Минюста России или иные федеральные органы исполнительной власти для получения уточняющих дополнительных материалов. При этом срок рассмотрения продляется на время получения этих материалов.

По окончании рассмотрения всех материалов составляется заключение о необходимости подготовки распоряжения Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося членом (участником) общественного или религиозного объединения, либо о снятии с рассмотрения данного вопроса ввиду отсутствия веских оснований.

Подготовленное Департаментом заключение представляется на утверждение курирующему данное направление деятельности заместителю Министра.

3. Распоряжение Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося членом (участником) общественного или религиозного объединения, после его подписания незамедлительно направляется в соответствующий территориальный орган Минюста России, в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности для ведения учета лиц, которым въезд в Российскую Федерацию не разрешен.

4. Территориальные органы Минюста России незамедлительно доводят до сведения иностранных граждан или лиц без гражданства, являющихся членами (участниками) общественного или религиозного объединения, распоряжение Минюста России о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации.

2.68. ПИСЬМО МНС РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ»

от 16 мая 2003 г. N ВГ-6-02/563

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации сообщает следующее.

Религиозные организации, не имеющие объектов обложения налогами, предусмотренных налоговым законодательством, не представляют в налоговые органы по месту учета бухгалтерскую отчетность.

При возникновении объектов налогообложения религиозные организации представляют в налоговые органы бухгалтерскую отчетность в соответствии со статьей 23 Налогового кодекса Российской Федерации.

Доведите указанное до нижестоящих налоговых органов.

В.В.Гусев,
главный государственный советник налоговой службы

2.69. ПРИКАЗ МИНОБРАЗОВАНИЯ “О СОЗДАНИИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МОСКОВСКОЙ ПАТРИАРХИИ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ”

РФ от 1 июля 1999 г. N 58

В целях координации деятельности по духовно-нравственному воспитанию и просвещению детей и молодежи, оптимизации взаимодействия по информационно-аналитическим и учебно-методическим вопросам приказываю:

1. Создать Координационный совет по взаимодействию Министерства образования Российской Федерации и Московской патриархии Русской православной церкви (далее - Совет).

2. Утвердить Положение о Совете (приложение 1) и его состав (приложение 2).

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра В.Д.Шадрикова.

В. Филиппов, министр

Приложение 1
к приказу Минобразования РФ
от 1 июля 1999 г. N 58

Положение о Координационном совете по взаимодействию Министерства образования Российской Федерации и Московской патриархии Русской православной церкви

1. Координационный совет по взаимодействию Министерства образования Российской Федерации и Московской патриархии Русской православной церкви является консульта-

тивным органом, осуществляющим анализ, обобщение и распространение накопленного опыта в области духовно-нравственного и религиозного просвещения и воспитания подрастающего поколения, взаимодействие в вопросах научно-методического обеспечения процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях, разработку рекомендаций по развитию духовно-нравственного потенциала гуманитарного знания.

2. Состав Совета утверждается приказом Министерства образования Российской Федерации по согласованию с Патриархом Московским и всея Руси Алексием II.

3. Совет осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ, Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Федерального закона от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», других нормативно-правовых актов, настоящего Положения.

4. Основными направлениями деятельности Совета являются:

- изучение, обобщение и распространение накопленного опыта в области духовно-нравственного воспитания на основе гуманистической и религиозной традиции;
- осуществление подготовки изменений и дополнений в нормативные акты, а также разработка инструктивных, рекомендательных и методических документов в сфере духовно-нравственного просвещения, светского и религиозного образования;
- содействие развитию системы православного образования как факультативного, дополнительного;
- изучение опыта получения светского гуманитарного образования на основе православного мировоззрения и культуры;
- организация разработки содержания духовно-нравственного просвещения;
- содействие совершенствованию подготовки и переподготовки педагогических кадров в русле духовно-нравственного просвещения, светского и религиозного образования;
- организация экспертизы учебно-методического сопровождения, духовно-просветительских программ, проектов учебно-методической литературы;
- содействие проведению научных исследований, конференций, семинаров, симпозиумов, круглых столов по проблемам духовной культуры и образования;
- создание совместных телевизионных и радиовещательных образовательных программ;
- противодействие распространению в среде детей, подростков и молодежи пороков табакокурения, алкоголизма, наркомании, половой распущенности и насилия;
- противодействие осуществляемой в образовательных учреждениях и средствах массовой информации деятельности представителей тоталитарных и деструктивных сект и культов, способствующих разрушению духовного и физического здоровья учащихся и студентов;
- организация и проведение совместных мероприятий по празднованию 2000-летия христианства и вступлению в третье тысячелетие.

5. Совет для осуществления возложенных на него задач имеет право:

- принимать участие в рассмотрении на коллегии Министерства образования

Российской Федерации вопросов духовного просвещения и нравственного воспитания;

- запрашивать и получать от подведомственных Министерству образования Российской Федерации и Московской патриархии Русской православной церкви организаций информационно-справочные материалы по направлениям работы Совета.

6. Заседания Совета проводятся ежеквартально. Заседания Совета правомочны при наличии не менее двух третей списочного состава Совета.

7. Решения Совета принимаются открытым голосованием, большинством не менее двух третей голосов от присутствующих на заседании.

8. Решения Совета имеют рекомендательный характер.

9. Совет может создавать постоянные и временные рабочие группы по вопросам, относящимся к его деятельности, и определять порядок их работы.

2.70. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПО УЧЕБНОМУ ПРЕДМЕТУ «ПРАВОСЛАВНАЯ КУЛЬТУРА») «ОРГАНАМ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

от 22.10. 2002 г. N 14-52-876ин/16

Министерство образования доводит до Вашего сведения примерное содержание образования по учебному предмету «Православная культура» (см. Приложение на 30 стр.; текст размещен на сайте Минобразования России по адресу: <http://www.informika.ru>).

Указанный материал предназначен для оказания методической помощи работникам органов управления образованием, руководителям образовательных учреждений, методических центров, разработчикам учебно-методического обеспечения учебных курсов, преподаваемых в рамках регионального (национально-регионального) компонента образования и компонента образовательного учреждения.

В.М.Филиппов, министр

2.71. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАЗЪЯСНЕНИЯХ К ПИСЬМУ МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ ОТ 22 ОКТЯБРЯ 2002 Г. N 14-52-87ИН/16 «О ПРИМЕРНОМ СОДЕРЖАНИИ КУРСА «ОСНОВЫ ПРАВОСЛАВНОЙ КУЛЬТУРЫ»

от 13 февраля 2003 г. N 01-51-013ин

В связи с необходимостью дополнительных разъяснений к письму Министерства образования Российской Федерации от 22 октября 2002 N 14-52-876ин/16 «О примерном содержании курса «Основы православной культуры» Минобразование России сообщает.

1. Вышеуказанное письмо Министерства не является ни инструктивным, ни реко-

мендательным, а является, как и отмечено в его тексте, информационным - сопроводительным к примерному содержанию по курсу «Основы православной культуры». Подготовка такого письма вызвана тем, что во многих школах ряда регионов Российской Федерации уже не один год ведется преподавание детям основ православной культуры. В связи с этим, зная о работе совместного Координационного совета Министерства образования и Московской Патриархии, органы управления образованием, руководители образовательных учреждений неоднократно ставили вопрос о необходимости разработки примерного содержания соответствующего курса.

2. Курс «Основы православной культуры» не является и не может быть обязательным предметом для всех школ страны или для всех школ субъекта Российской Федерации. Этот курс может вводиться только в каждой конкретной школе на основе решения Совета (попечительского совета) школы, с участием представителей родителей и реализовываться:

а) либо как факультативный курс вне сетки часов (основных занятий), на которые записываются сами учащиеся или для младших классов - записывают учащих их родители. В этом случае финансирование преподавания курса обеспечивается или учредителем дополнительно к базовому финансированию школы по государственному образовательному стандарту, или за счет внебюджетных средств школы;

б) либо как спецкурс школьного компонента из числа предметов по выбору (при этом другие учащиеся обязательно посещают иные выбираемые ими спецкурсы из списка спецкурсов по выбору). В этом случае финансирование преподавания курса «Основы православной культуры» реализуется, как и обычно для курсов по выбору из школьного компонента, в рамках обеспечиваемого школе финансирования учредителем.

3. Посещение учащимися школ занятий по курсу «Основы православной культуры», в соответствии с вышеизложенным, является не только добровольным для учащихся, но и с обязательного согласия их родителей.

4. Подробная детализация Примерной программы курса «Основы православной культуры» связана с тем, что эти рекомендации представлены, с соответствующими повторами, для учащихся школ различного возраста - от начальной школы до старших классов. Из предлагаемого объема (количества часов) и примерного содержания курса педагогический коллектив школы самостоятельно определяет нужные ему объем и содержание, - никаких государственных или региональных стандартов на этот счет нет.

Вместе с тем, с учетом уже поступивших отзывов на Примерную программу курса, Министерство образования в ближайшее время планирует существенно переработать содержание Примерной программы и направить в регионы ее новую редакцию.

5. В соответствии с принятой в июне 2002 года поправкой к Закону «Об образовании» вся учебная литература в школах может использоваться только при наличии соответствующего грифа («рекомендовано» или «допущено» Министерством образования Российской Федерации); это относится и к учебной литературе по курсу «Основы православной культуры». В ближайшее время будут разработаны соответствующие нормативные акты, определяющие порядок и сроки перехода на использование учащимися школ всей учебной литературы только при наличии вышеуказанного грифа.

6. Православная культура насчитывает многие сотни лет. Без знания основ православной культуры невозможно понять произведения Ф.М.Достоевского, Л.Н.Толстого, оценить духовную музыку, многие классические оперные произведения и произведения зодчества, да и множество картин художников-классиков не понять, ибо их идеи основаны на библейских сюжетах.

Вместе с тем, наша страна - многонациональная, многоконфессиональная, и это необходимо обязательно учитывать. Поэтому Министерство образования Российской Федерации планирует подготовить на конкурсной основе в 2003-2004 годах примерную программу и учебную литературу по предмету «История и культура мировых религий», в которых изложить основы культуры основных мировых религий, представленных в России. Этот курс также будет рекомендован для изучения факультативно или как спецкурс по выбору. Такое воспитание молодежи в духе толерантности будет, несомненно, способствовать разрешению в нашем обществе многих проблем, основанных на незнании или неуважении традиций и культуры других народов.

Министерство образования просит довести данную информацию до сведения всех образовательных учреждений, педагогов и общественности вашего региона.

В.М.Филиппов, министр

**2.72. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РФ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
РАЗЪЯСНЕНИЯ «О ПОРЯДКЕ ВКЛЮЧЕНИЯ В
ОБЩИЙ ТРУДОВОЙ СТАЖ ПЕРИОДОВ РАБОТЫ
СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ В РЕЛИГИОЗНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ И УЧАСТИЯ В СОВЕРШЕНИИ
РЕЛИГИОЗНЫХ ОБРЯДОВ»**

от 24 ноября 2004 г. N 280

В целях формирования единой правоприменительной практики по пенсионному обеспечению священнослужителей приказываю:

Утвердить прилагаемое разъяснение «О порядке включения в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении религиозных обрядов».

М.Ю. Зурабов, министр

Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 декабря 2004 г.

Регистрационный N 6253

Приложение

**Разъяснение о порядке включения в общий трудовой стаж периодов работы
священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении
религиозных обрядов**

**(утв. приказом Министерства здравоохранения и
социального развития РФ
от 24 ноября 2004 г. N 280)**

Периоды работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в

совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР от 25 октября 1990 года N 267-I «О свободе вероисповеданий» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 21, ст. 240) засчитываются в общий трудовой стаж в случае подтверждения указанных периодов документами в общеустановленном порядке.

2.73. ПИСЬМО ПФР «О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ»

от 9 июня 2006 г. N ЛЧ-25-26/6167

Пенсионный фонд Российской Федерации направляет копию ответа, полученного из канцелярии Святейшего Патриарха Московского и всея Руси, по вопросу о перечне лиц, принимающих участие в совершении религиозных обрядов, для использования в работе.

Приложение: на 1 стр.

Л.И. Чижик, заместитель Председателя Правления

ПИСЬМО КАНЦЕЛЯРИИ СВЯТЕЙШЕГО ПАТРИАРХА МОСКОВСКОГО И ВСЕЯ РУСИ ОТ 3 АПРЕЛЯ 2006 Г. N 1842

Уважаемый Юрий Викторович!

В ответ на Ваш запрос от 20.03.06. N 690-19 сообщаю, что в период до 25 октября 1990 года сводного перечня лиц, принимающих участие в совершении религиозных обрядов не существовало.

В этой связи в спорных случаях отделениям Пенсионного фонда РФ необходимо обращаться за подтверждением стажа лиц, участвующих в религиозных обрядах, в Епархиальные управления.

С уважением,

**Епископ Дмитровский Александр,
викарий Патриарха Московского и всея Руси**

2.74. ПИСЬМО ПФР «ОБ ОЦЕНКЕ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ИЗ ЧИСЛА СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ»

от 18 апреля 2005 г. N ЛЧ-25-26/3935

Согласно Разъяснению «О порядке включения в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении религиозных обрядов», утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.11.2004 N 280 (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2004 N 6253), периоды работы священнослужителей в религиозных организациях и участия их в совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР от 25.10.1990 N 267-1 «О свободе вероисповеданий» засчитываются в общий трудовой стаж в случае подтверждения указанных периодов документами в общеустановленном порядке.

Зачет в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религи-

озных организациях и участия их в совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР от 25.10.1990 N 267-1 «О свободе вероисповеданий» (до 25.10.1990) является основанием для уточнения их пенсионных прав путем перерасчета величины расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002.

Расчетный пенсионный капитал по состоянию на 01.01.2002 может быть определен как в соответствии с нормами Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее - Закон от 17.12.2001), так и с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29.01.2004 N 2-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы, а также Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Думы Чукотского автономного округа и жалобами ряда граждан».

Расчетный размер трудовой пенсии может быть исчислен в порядке, предусмотренном пунктами 2 - 5 статьи 30 Закона от 17.12.2001. При определении размера пенсии применяются статьи 7, 16 - 19 Закона Российской Федерации от 20.11.90 N 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Заработок, представленный гражданами из числа священнослужителей, за период до 25.10.1990 может быть принят для уточнения величины расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002.

Уточнение пенсионных прав священнослужителей осуществляется по нормам статьи 20 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», то есть с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии в сторону увеличения, но не ранее, чем с даты вступления в силу названного приказа.

Приказ Минздравсоцразвития России от 24.11.2004 N 280 был опубликован в «Российской газете» 19.01.2005 и вступил в силу с 30.01.2005.

В этой связи, граждане из числа священнослужителей для уточнения пенсионных прав могут обратиться с соответствующими заявлениями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства, представив документы, подтверждающие в установленном порядке их работу в религиозных организациях и (или) участие в совершении религиозных обрядов за периоды до 25.10.1990 (примерная форма справки, выдаваемой в качестве подтверждения указанных периодов, прилагается).

Приложение: на 1 стр.

Л.И. Чижик, заместитель Председателя Правления

119034, Москва, Чистый пер., 5

Тел. 201-23-40

N _____

« ____ » _____ 200 ____ г.

Справка

Настоящая дана священнослужителю Русской Православной Церкви протоиерею (или священнику, диакону) Сергею Ивановичу Соколову, 1940 года рождения в том, что он с 1 апреля 1965 года по настоящее время совершает свое служение в Церкви.

При этом:

1 апреля 1965 года Указом Митрополита Крутицкого и Коломенского Ювеналия назначен штатным диаконом храма Успения Пресвятой Богородицы с. Жигалово Московской области, где служил по 15 ноября 1970 года.

Основание: Указ Управляющего Московской епархией от 1 апреля 1965 года за N 465.

16 ноября 1970 года Указом Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Пимена назначен штатным священником Крестовоздвиженского храма в Алтуфьеве г. Москвы, где служил по 10 июля 1991 года.

Основание: Указ Святейшего Патриарха от 16 ноября 1970 года за N 3545.

11 июля 1991 года Указом Святейшего Патриарха Алексия назначен настоятелем храма Живоначальной Троицы в Ивановском г. Москвы, где служит по настоящее время.

Основание: Указ Святейшего Патриарха от 11 июля 1991 года за N 2575.

Общий стаж служения с 1 апреля 1965 года по настоящее время.

Подтверждающие документы сохранены.

прот. В. Диваков,
руководитель Общего отдела, Заведующий Канцелярией Московской
Патриархии

**2.75. ПИСЬМО МИНЮСТА РФ (МЕТОДИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОРГАНАМИ
ЮСТИЦИИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЯХ» В ЧАСТИ РЕГИСТРАЦИИ И
ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ)**

от 27 декабря 1999 г. N 10766-СЮ

В соответствии с поручением Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации N ПЗ-631 от 13.10.99 года в дополнение к ранее направленным инструктивным письмам и рекомендациям Минюста России направляются для использования в практической деятельности по регистрации и перерегистрации религиозных организаций методические рекомендации по при-

менению некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», разработанные Департаментом по делам общественных и религиозных объединений с учетом накопленной правоприменительной практики.

Данные методические рекомендации подготовлены на основе поступивших в Минюст России соответствующих запросов территориальных органов юстиции и изложены в виде ответов на вопросы.

Одновременно в порядке информации сообщаем следующее.

1. Конституционный Суд Российской Федерации своим постановлением от 23 ноября 1999 года по делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления» установил, что религиозные организации, учрежденные до вступления данного Федерального закона в силу, а также местные религиозные организации, входящие в структуру централизованной религиозной организации, пользуются правами юридического лица в полном объеме, без подтверждения пятнадцатилетнего минимального срока существования на соответствующей территории, без ежегодной перерегистрации и без ограничений, предусмотренных абзацем четвертым пункта 3 статьи 27 названного Федерального закона.

В связи с этим абзацы третий и четвертый пункта 3 статьи 27 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» при проведении перерегистрации религиозных организаций не подлежат применению.

2. Государственная Дума II созыва не рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 4 статьи 27 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» в части продления срока перерегистрации религиозных объединений, поддержанный Правительством Российской Федерации, Советом по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и одобренный Советом Государственной Думы. В соответствии с регламентом Государственной Думы данный законопроект будет рассмотрен в первоочередном порядке Государственной Думой нового созыва.

Методические рекомендации по применению органами юстиции некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» в части регистрации и перерегистрации религиозных организаций

1. Нормативно-правовые основы деятельности органов юстиции по регистрации и перерегистрации религиозных организаций.

Во исполнение Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», далее именуется Федеральный закон, для производства государственной регистрации и перерегистрации религиозных организаций приняты следующие нормативно-правовые акты:

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций» от 2 февраля 1998 года N 130 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 6, ст.754);

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 марта 1998 г. N 32 «О порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2

февраля 1998 г. N 130 «О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» от 3 июня 1998 г. N 565 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 23, ст.2560);

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 8 октября 1998 г. N 140, зарегистрирован в Минюсте России 22 октября 1998 г., регистрационный N 1639 «О порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. N 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» («Российская газета» от 4 ноября 1998 г., Бюллетень нормативных актов Федеральных органов исполнительной власти, 1998, N 30);

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления» от 23 ноября 1999 года («Российская газета» от 16 декабря 1999 г.).

2. В какой части на религиозные организации распространяются положения Федерального закона «О некоммерческих организациях»?

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 4 ноября 1998 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 48, ст. 5849) установил, что особенности правового положения, создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, управления религиозными организациями определяются федеральным законом о религиозных объединениях и исключил религиозные организации из под действия статей 13-19, 21-23, 28-30 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Положения иных статей указанного Закона в части, касающейся религиозных организаций, остались в силе.

3. Каким образом регулируются вопросы членства в религиозной организации? Может ли быть членом религиозной организации несовершеннолетний?

Вопросы религиозной принадлежности и членства в религиозной организации относятся к внутренним установлениям религиозных организаций и регулируются не Законом, а каноническими установлениями той или иной Церкви. Следовательно, несовершеннолетний может быть членом религиозной организации, если это предусмотрено ее канонами. В то же время согласно п.5 ст.3 Федерального закона запрещается вовлечение в религиозные объединения малолетних, т.е. лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

Федеральным законом для религиозных организаций введены понятия учредители и участники, а также установлены предъявляемые к ним требования. Поскольку в уставе религиозной организации в соответствии с требованиями п.2 ст.10 Федерального закона указывается порядок ее создания и формирования руководящих органов, которые по смыслу Закона образуются из числа участников религиозной организации, то механизм и процедура оформления участия граждан в деятельности религиозной организации должен быть отражен в ее уставе.

4. Могут ли регистрирующие органы требовать от религиозной организации предусматривать в ее учредительных документах создание определенных руководящих, исполнительных и контролирующих органов?

Согласно п.2 ст.10 Федерального закона в уставе религиозной организации указываются структура организации, органы управления, порядок их формирования и компетенция. В то же время регистрирующие органы не вправе требовать от религиозной организации создания не предусмотренных законом органов управления, поскольку в соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства регистрирующие органы не должны вмешиваться в вопросы их внутреннего устройства и управления и уважают право религиозных объединений выбирать, назначать и заменять свой персонал согласно своим соответствующим требованиям и стандартам, если эти установления не противоречат законодательству Российской Федерации.

5. Что понимать под терминами структурная и вероисповедная принадлежность религиозной организации?

Федеральный закон не дает определения терминов структура и вероисповедание религиозной организации. В то же время с общепринятой точки зрения под структурой (от латинского «struktura» - строение, устройство) следует понимать иерархическое и институциональное устройство религиозной организации, а под структурным подразделением - входящую в ее состав организацию. Вероисповедание - это принадлежность организации к какой-либо религии, имеющей свое разработанное вероучение и культовую практику. Понятия структурная и вероисповедная принадлежность могут не совпадать, так как последователи одной веры, например, мусульмане, могут иметь несколько самостоятельных духовных управлений (религиозных центров). Согласно Закону структурная принадлежность религиозной организации указывается в ее уставе и подтверждается соответствующим документом.

6. Могут ли иностранные граждане быть учредителями, участниками и руководителями религиозных организаций?

В соответствии с п.3 ст.62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Пунктом 1 ст.9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» установлено, что учредителями местной религиозной организации могут быть только граждане Российской Федерации.

Согласно п.1 ст.6 и п.1 ст.8 Федерального закона участниками религиозных объединений наряду с гражданами РФ могут быть и иные лица, постоянно и на законных основаниях проживающие на территории РФ. При этом в соответствии со ст.5 Закона СССР от 24 июня 1981 года «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (действует в Российской Федерации на основании постановления Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств») иностранные граждане могут постоянно проживать в стране, если имеют на то разрешение и вид на жительство, выданные органами внутренних дел.

В то же время согласно п.2 ст.20 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные организации в установленном порядке

имеют право приглашать иностранных граждан для занятия профессиональной, проповеднической, религиозной деятельностью. При этом временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане вправе осуществлять данную деятельность без оформления участия в организации и не замещая какие-либо должности в ее руководящих органах, поскольку исходя из выше названных положений Закона они не могут быть участниками религиозных организаций.

Кроме того, в соответствии со ст.7 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» временно пребывающие в стране иностранные граждане могут заниматься профессиональной деятельностью, если это совместимо с целью их пребывания в стране, которая указывается во въездной визе, выдаваемой консульскими учреждениями МИД России.

К иностранным религиозным деятелям, осуществляющим профессиональную деятельность на территории Российской Федерации в зарегистрированных религиозных организациях, не применяется порядок оформления, установленный Указом Президента РФ от 16.12.1993 г. N 2146 «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 51, ст.4934). В то же время иностранные граждане, въехавшие в Российскую Федерацию с намерением работать по найму в религиозных организациях, должны соблюдать утвержденный настоящим Указом обязательный порядок выдачи разрешений и подтверждений на право трудовой деятельности на территории России.

7. Согласно п.2 ст.13 Федерального закона представительства иностранных религиозных организаций не могут заниматься культовой и иной религиозной деятельностью. Какие действия подпадают под это ограничение?

Федеральный закон не раскрывает понятие «культовая и иная религиозная деятельность». В то же время в религиозно-эсхатологической литературе понятие «культ» (от лат. cultus - почитание) обозначает совокупность определенных сакральных традиций, обрядов, церемоний и действий, присущих любой религии. Следовательно, под культовой и религиозной деятельностью понимается деятельность, связанная с основанием молитвенных зданий, проведением культовых (религиозных) обрядов и церемоний, религиозным обучением и воспитанием, распространением веры (миссионерская деятельность), паломничеством к святым местам и иная деятельность, относимая соответствующим вероучением к культовой.

8. Может ли местная религиозная организация входить в структуру религиозного центра, находящегося за пределами Российской Федерации? Где осуществляется регистрация таких организаций?

Федеральный закон такую возможность предусматривает и в п.6 ст.11 устанавливает, что в случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) местной религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, то в регистрирующий орган дополнительно представляются надлежаще удостоверенные устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации. Кроме того, согласно п.1 ст.9 Закона учредители местной религиозной организации должны представить документ, подтверждающий существование на данной территории не менее пятнадцати лет соответствующей религиозной группы, поскольку иностранный религиозный центр не является централизованной религиозной организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.2 ст.11 Федерального закона государственная регистрация всех местных религиозных организаций производится территориальными органами юстиции.

9. Могут ли быть участниками местной религиозной организации граждане, проживающие вне пределов соответствующего поселения?

По смыслу п.3 ст.8 Федерального закона местной религиозной организацией признается организация, состоящая не менее чем из десяти участников, постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. При этом требования о том, чтобы все участники религиозной организации постоянно проживали в соответствующей местности либо в одном городском или сельском поселении, Закон не содержит.

10. Может ли одно лицо являться учредителем или участником нескольких религиозных организаций одного вероисповедания?

Действовавшее до октября 1990 года законодательство о религиозных объединениях устанавливало, что каждый гражданин может быть членом только одного религиозного общества или группы. Действующий Федеральный закон такого ограничения не содержит.

11. Может ли в одном городском или сельском поселении создаваться несколько религиозных групп или организаций одного вероисповедания?

Каких-либо ограничений на этот счет Федеральный закон не содержит. Согласно п.2 ст.12 Федерального закона отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации не допускается.

12. Как понимать положение п.1 ст.12 Федерального закона о неправомерности учредителя (учредителей) религиозной организации?

Эту норму следует понимать как несоблюдение предъявляемых Федеральным законом требований к учредителям религиозных организаций (например, несовершеннолетие, отсутствие гражданства РФ, превышение установленной Законом или уставом религиозной организации компетенции при учреждении других организаций и т.д.).

13. Какие виды религиозных организаций могут создавать централизованные религиозные организации? Может ли централизованная организация учредить местную религиозную организацию?

Правомочность централизованной религиозной организации при создании других религиозных организаций установлена в п.6 ст.8 Федерального закона. Местную религиозную организацию централизованная организация учредить не может, поскольку местные религиозные организации, являясь объединением граждан, создаются согласно пункту 1 ст.9 путем их добровольного волеизъявления.

В свою очередь, не менее трех местных религиозных организаций могут создать централизованную религиозную организацию того же вероисповедания. При этом объединение (союз, ассоциация) религиозных организаций разной вероисповедной принадлежности согласно п.2 ст.121 части первой ГК РФ признается некоммерческой организацией, но не имеет религиозного статуса, так как не обладает главным признаком любой религиозной организации - совместным исповеданием веры.

14. Может ли вышестоящая централизованная религиозная организация своим решением ликвидировать местную религиозную организацию?

Нет, поскольку согласно п.1 ст.14 Федерального закона и п.2 ст.61 части первой ГК РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей

(участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то его уставом. В то же время в соответствии со ст.15 Федерального закона государство уважает внутренние установления религиозных организаций и их право действовать в соответствии с ними в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. Каноническими установлениями иерархически построенных религиозных организаций, например православных или католических, предусмотрено, что образование местных организаций (приходов) происходит по благословлению епархиального епископа, что юридически оформляется выдачей подтверждения в регистрирующий орган о конфессиональной принадлежности создаваемой организации. Отзыв такого подтверждения из регистрирующего органа влечет прекращение деятельности местной религиозной организации в качестве структурного подразделения централизованной организации и лишает ее права использовать в дальнейшем наименование и другие реквизиты соответствующей церкви.

15. Может ли жилое помещение использоваться в качестве места нахождения (юридического адреса) религиозной организации?

В соответствии с п.5 ст.11 Федерального закона для государственной регистрации местной религиозной организации в регистрирующий орган представляется документ, подтверждающий место нахождения (юридический адрес) создаваемой организации. Для государственной регистрации централизованной религиозной организации, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, в соответствии с п.7 указанной статьи Закона в регистрирующий орган представляется документ, подтверждающий место нахождения (юридический адрес) руководящего органа создаваемой организации.

Согласно п.3 ст.288 части первой и п.2 ст.671 части второй Гражданского кодекса РФ жилое помещение может использоваться только для проживания граждан и размещение в нем организаций не допускается. В этой связи жилое помещение не может быть использовано для размещения офисов религиозных организаций, образовательных, издательских, производственных и иных целей.

В то же время в соответствии с п.2 ст.16 Федерального закона в жилых помещениях могут беспрепятственно совершаться богослужения, религиозные обряды и церемонии, что является основной целью и формой уставной деятельности местных религиозных организаций. В этой связи жилое помещение, предоставляемое религиозной организации ее участниками для реализации данных целей, может являться местом нахождения местной религиозной организации, что не противоречит указанной норме Гражданского кодекса, поскольку не связано с размещением в нем органов управления, иных служб и производств. Вместе с тем использование жилого помещения для проведения богослужений, религиозных обрядов и церемоний не должно нарушать общественный порядок и права проживающих в нем граждан.

16. Из ст.10 Федерального закона не вытекает, что в уставе религиозной организации указывается территория ее деятельности. Как тогда учитывать территориальную сферу деятельности организации, предусмотренную в п.7 ст.8 Закона?

Согласно п.2 ст.52 части первой ГК РФ и ст.10 Федерального закона в уставе юридического лица указывается его место нахождения и не устанавливаются территориальные пределы деятельности. В то же время, как правило, религиозные организации указывают в своих учредительных документах территорию своей деятельности в

соответствии с институционной и иерархической структурой религиозной организации. По смыслу Закона территориальной сферой деятельности местной религиозной организации является территория соответствующего городского, сельского или иного поселения, а централизованной организации - территория субъектов Российской Федерации, где имеются входящие в ее структуру местные организации.

17. Могут ли создаваться религиозные организации в местах исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы?

Создание религиозных объединений в государственных учреждениях и воинских частях запрещено Федеральным законом (п.3 ст.6). В соответствии со ст.8 Исправительно-трудового кодекса и ст.16 Федерального закона к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по их просьбе могут приглашаться священнослужители для совершения религиозных обрядов. С разрешения администрации данных учреждений для совершения обрядов и церемоний могут выделяться специальные молитвенные помещения (храмы). Религиозные объединения при этих храмах не создаются, поскольку реализация установленных законом прав религиозных объединений (свободно собираться, беспрепятственно проводить богослужения, обряды, церемонии и пр.) противоречит правилам внутреннего распорядка в местах содержания под стражей. В соответствии с установившейся практикой открываемые храмы являются приписными к приходам, созданным и зарегистрированным вне пределов учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

18. Какова процедура перерегистрации религиозных организаций?

Федеральный закон не устанавливает особого порядка перерегистрации религиозных организаций. Согласно п.3 ст.27 Закона религиозные организации, созданные до вступления его в силу, должны привести свои уставы и иные учредительные документы в соответствие с Законом и пройти перерегистрацию. В этой связи процедуру перерегистрации следует рассматривать как процедуру регистрации изменений и дополнений в уставе религиозной организации и проводить ее в соответствии с п.11 ст.11 Закона. Регистрирующий орган при перерегистрации местной религиозной организации вправе запросить у заявителя все перечисленные в п.5 ст.11 Федерального закона документы.

19. Могут ли местные религиозные организации действовать на основании типовых (примерных) уставов, разработанных для них централизованными организациями.

Гражданский кодекс РФ предусматривает, что юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного типа. В п.1 ст.10 Федерального закона установлено, что религиозная организация действует на основании устава, который утверждается ее учредителями или централизованной организацией. Во взаимосвязи с другими положениями Закона из этой нормы вытекает, что централизованная религиозная организация утверждает уставы религиозных организаций, создаваемых ею в порядке п.6 ст.8 Закона, а уставы местных религиозных организаций утверждаются учредительным собранием граждан. Таким образом, практика разработки типовых уставов для местных религиозных организаций законом не запрещается, однако они должны быть утверждены учредителями религиозной организации.

20. В каком порядке производится перерегистрация религиозных организаций?

Поскольку Закон не установил очередность перерегистрации централизованных и местных религиозных организаций, то отсутствие перерегистрации централизованной организации не может служить основанием для отказа в перерегистрации входящей в ее структуру местной религиозной организации. Согласно п.3 ст.27 Федерального закона не производится перерегистрация религиозных организаций, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета деятельности, указанные в п.2 ст.14 Закона.

21. Могут ли религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, быть учредителями централизованных религиозных организаций?

Согласно п.4 ст.8 Федерального закона централизованной религиозной организацией признается организация, состоящая не менее чем из трех местных религиозных организаций. Организационно-правовая форма «местная религиозная организация» и условия ее признания в качестве таковой введены в действие новым Федеральным законом. В этой связи религиозные организации до их перерегистрации не могут учреждать другие религиозные организации в порядке, предусмотренном п.4 и п.6 ст.8 Федерального закона.

22. Как быть, если при перерегистрации религиозной организации меняется вид организации и регистрирующий орган?

В правоприменительной практике возникают ситуации, когда религиозная организация ранее была зарегистрирована Минюстом России, а согласно новому Закону является местной организацией и подлежит перерегистрации в территориальном органе юстиции. С другой стороны, организация, ранее зарегистрированная в территориальном органе, может подлежать перерегистрации в Минюсте России. В этом случае соответствующий регистрирующий орган производит перерегистрацию религиозной организации, а орган юстиции по месту ее прежней регистрации по заявлению религиозной организации и при предъявлении регистрационных документов издает распоряжение об исключении данных о религиозной организации из государственного реестра религиозных организаций, зарегистрированных в данном органе юстиции.

23. Может ли местная религиозная организация перейти из структуры одной централизованной организации в другую или при перерегистрации вступить в существующую централизованную организацию, будучи ранее зарегистрированной в качестве автономной религиозной организации?

Да, может. При этом ей следует внести соответствующие изменения и дополнения в устав организации и представить их для государственной регистрации. Поскольку порядок внесения изменений и дополнений в устав устанавливается согласно Закону в уставе религиозной организации, регистрирующий орган при проведении их регистрации должен проверить, что изменения и дополнения утверждены правомочным органом религиозной организации. Утверждение изменений и дополнений неправомочным органом или внесение их с нарушением установленной уставом религиозной организации процедуры влечет отказ регистрирующего органа в удовлетворении соответствующего заявления религиозной организации.

24. Может ли регистрирующий орган отменить свое распоряжение о государственной регистрации религиозной организации?

Отмена акта государственной регистрации религиозной организации влечет ее ликвидацию, как юридического лица. В соответствии со ст.61 части первой ГК РФ юридическое лицо, в случае осуществления деятельности, противоречащей его

уставным целям или действующему законодательству, а также в иных случаях, предусмотренных законом, может быть ликвидировано решением суда по требованию соответствующих государственных органов, в том числе органов юстиции.

Таким образом, отмена регистрирующим органом без решения суда распоряжения о регистрации религиозной организации, аннулирование ее учредительных документов и внесение об этом записи в государственный реестр религиозных организаций не основаны на законе.

25. Может ли местная религиозная организация создавать учреждения профессионального религиозного образования?

Местные религиозные организации в соответствии со ст.18 Федерального закона и ст.11 Федерального закона «Об образовании» могут быть учредителями образовательных учреждений, регистрируемых в качестве негосударственных образовательных учреждений. Что касается учреждений профессионального религиозного образования, то согласно п.6 ст.8 они создаются исключительно централизованными религиозными организациями. Целью духовных образовательных учреждений является подготовка священнослужителей и религиозного персонала. Они признаются религиозными организациями и подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном Федеральным законом.

26. В каких формах и какими видами предпринимательской деятельности может заниматься религиозная организация?

Согласно ст.117 части первой ГК РФ религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Следовательно, предпринимательская деятельность религиозных организаций может осуществляться только в пределах ее уставной правоспособности, и в тех формах, которые предусмотрены законодательством. В частности, гражданское законодательство и судебно-арбитражная практика признают право религиозных организаций осуществлять предпринимательскую деятельность как непосредственно, так и путем учреждения для этого, хозяйственных обществ с правами юридического лица. Отдельными видами деятельности, перечень которых установлен Федеральным законом от 16 сентября 1998 года «О лицензировании отдельных видов деятельности», религиозная организация может заниматься только после получения соответствующего права (лицензии) на осуществление лицензируемого вида деятельности.

27. Вправе ли религиозные организации создавать и содержать вероисповедальные кладбища?

Федеральным законом от 8 декабря 1995 года «О погребении и похоронном деле» предусмотрено создание вероисповедальных кладбищ, как мест погребения лиц одной веры. Решение о создании вероисповедальных кладбищ согласно ст.15 указанного Закона принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территории которых они создаются, по предложению массовых религиозных организаций, уставы которых предусматривают содержание вероисповедальных кладбищ.

28. Может ли религиозная организация продавать получаемую гуманитарную помощь для использования вырученных средств в уставных целях?

Согласно п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря

1999 г. N 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» продажа гуманитарной помощи (полная или частичная) запрещается.

29. Каков порядок представления налоговым органам информации о регистрации религиозных организаций?

Согласно п.1 ст.85 части первой Налогового кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие государственную регистрацию организаций, обязаны подавать информации о зарегистрированных (перерегистрированных) или ликвидированных (реорганизованных) организациях в налоговый орган по месту своего нахождения в течение 10 дней после регистрации (перерегистрации) или ликвидации (реорганизации) организации. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. N 266 «О порядке ведения единого государственного реестра налогоплательщиков» данная информация должна содержать:

- сведения об органе, осуществившем государственную регистрацию (перерегистрации) создания, реорганизации, ликвидации организации: наименование и место нахождения (юридический адрес) регистрирующего органа, идентификационный номер налогоплательщика;
- реквизиты документа о государственной регистрации: дата выдачи, серия и номер документа;
- сведения об организации: наименование и место нахождения (юридический адрес) организации;
- сведения о событии, подлежащем регистрации (перерегистрацию): дата события, вид события (создание, реорганизация, ликвидация).

Кроме того, согласно п.3 ст.83 части первой Налогового кодекса Российской Федерации сама религиозная организация в течение 10 дней после государственной регистрации обязана подать в налоговый орган по месту своего нахождения заявление о постановке на учет. Нарушение указанного срока или уклонение от постановки на учет влекут установленную законом ответственность.

2.76. ПИСЬМО МИНОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РЕЛИГИОЗНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (ДУХОВНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ)»

от 28 ноября 2000 г. N 24-51-188/10

В целях оказания методической помощи и в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 N 796 «Положения о лицензировании образовательной деятельности» Минобразование России направляет для использования в работе «Методические рекомендации по работе с документами учреждений профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждений), предоставляемыми для получения лицензии, по формированию экспертных комиссий, проведению лицензионной экспертизы и оформлению лицензий».

**В.Д.Шадриков,
заместитель министра**

Методические рекомендации
по работе с документами учреждений профессионального религиозного
образования (духовных образовательных учреждений), представляемыми
для получения лицензии, по формированию экспертных комиссий,
проведению лицензионной экспертизы и оформлению лицензий
(утв. Минобразованием РФ 27 апреля 2000 г.)

Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи органам управления образованием субъектов Российской Федерации в работе с документами учреждений профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждений) (в дальнейшем - духовных образовательных учреждений), представляемыми для получения лицензии, по формированию экспертных комиссий, проведению лицензионной экспертизы и оформлению лицензий.

Общие требования к подготовке документов и материалов, представляемых образовательными учреждениями к лицензионной экспертизе, формированию экспертных комиссий, проведению лицензионной экспертизы и оформлению лицензий содержатся в Законе Российской Федерации «Об образовании» и «Положении о лицензировании образовательной деятельности», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 N 796. В настоящих методических рекомендациях отражена специфика этих требований применительно к духовным образовательным учреждениям, с учетом действующих законодательных актов.

Создание и функционирование духовных образовательных учреждений осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях», Законом Российской Федерации «Об образовании», федеральными законами «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О некоммерческих организациях», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», п. 6 «Положения о лицензировании образовательной деятельности», лицензирование духовных образовательных учреждений, отнесенных руководством соответствующих религиозных конфессий к учреждениям высшего религиозного профессионального образования, осуществляет Минобразование России, а учреждений иных уровней - орган управления образованием соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено духовное образовательное учреждение.

Перечень документов, представляемых соискателем лицензии в лицензионный орган, определен п. 12 «Положения о лицензировании образовательной деятельности». До утверждения Минобразованием России форм данных документов следует руководствоваться формами 1-5 приложения 1 к приказу Госкомвуза России от 07.02.94 N 108.

В той графе заявления, где указывается направление (специальность) подготовки кадров, рекомендуется следующая запись: подготовка служителей и религиозного персонала православного (исламского или иного) вероисповедания по программам, определяемым руководством конфессии, а в графе, где указывается степень или квалификация, присваиваемые по окончании обучения, - служитель или иное наименование религиозного персонала, по усмотрению руководства религиозной конфессии. Заявление должно быть подписано руководителем соответствующей

религиозной конфессии. Кроме этого, в составе документов, представляемых для получения лицензии, должно иметься представление соответствующей религиозной конфессии с обоснованием целесообразности лицензирования данного учреждения профессионального религиозного образования и копия свидетельства о регистрации религиозной конфессии на территории Российской Федерации.

Духовное образовательное учреждение должно быть зарегистрировано Минюстом России или органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Устав духовного образовательного учреждения должен удовлетворять требованиям ст. 10 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и ст. 13 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Профессиональные образовательные программы (учебные планы) подготовки служителей и религиозного персонала должны быть утверждены руководством религиозной конфессии.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» документы, удостоверяющие права учреждений профессионального религиозного образования на недвижимое имущество (права собственника, оперативного управления или аренды), должны быть зарегистрированы в местных органах государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Экспертная комиссия создается лицензирующим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования. В состав экспертных комиссий на паритетных началах входят представители федерального (центрального) государственного органа управления образованием (при лицензировании учреждений высшего религиозного образования), органа управления образованием субъекта Российской Федерации, представители религиозной конфессии, местного органа представительной власти и (или) местного (муниципального) органа управления образованием, учреждений профессионального образования, представители общественности.

Руководство экспертными комиссиями возлагается на ведущих работников государственного, местного (муниципального) органа управления образованием, осуществляющего лицензирование.

Член комиссии имеет право:

- затребовать у учредителя лицензируемого учреждения профессионального религиозного образования (духовного образовательного учреждения) дополнительные материалы, уточняющие представленные документы и сведения;
- иметь экземпляр заключения экспертной комиссии;
- быть ознакомленным с решением соответствующего органа управления образованием о выдаче (отказа в выдаче) лицензии;
- в случае несогласия с выводом комиссии представлять в письменном виде свое особое мнение, прилагаемое к экспертному заключению.

Член комиссии обязан:

- выезжать по заданию соответствующего органа управления образованием, осуществляющего лицензирование, в лицензируемое учреждение профессионального религиозного образования (духовное образовательное учреждение) для ознакомления с состоянием дел на месте;

- присутствовать на заседаниях экспертной комиссии по обсуждению материалов лицензирования;

- принимать участие в подготовке экспертного заключения.

Председатель экспертной комиссии:

- организует работу комиссии, обеспечивает условия и готовит все материалы и документы для ее нормального функционирования;

- представляет руководству органа управления образованием, осуществляющего лицензирование, экспертное заключение и проект решения о выдаче лицензии.

Учредитель и руководитель лицензируемого духовного образовательного учреждения имеют право быть ознакомленными с материалами экспертизы.

Предметом и содержанием экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых духовным образовательным учреждением, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников и работников соискателя лицензии, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов.

Требования, предъявляемые к духовным образовательным учреждениям, контрольные нормативы лицензирования аналогичны требованиям и нормативам, применяемым при лицензировании образовательных учреждений профессионального образования гуманитарного профиля. При этом требования к образовательному цензу педагогических работников не могут превышать требований религиозной конфессии.

В связи со специфическими особенностями религиозного профессионального образования в приложении к лицензии предлагаем заполнять только три графы из раздела в целом по образовательному учреждению следующими примерными записями: предельный контингент обучающихся, приведенный к очной форме обучения (чел.), не более; основание предоставления права на ведение образовательной деятельности (реквизиты распорядительного документа, экспертного заключения); срок окончания действия лицензии. Наименование направления (специальности) подготовки следует указывать в соответствии с заявлением.

2.77. ПРИКАЗ МИНОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧАТЬ ДЕТЕЙ РЕЛИГИИ ВНЕ РАМОК ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

от 1 июля 2003 г. N 2833

В целях обеспечения соблюдения норм международных актов о правах человека о необходимости содействия государства религиозным объединениям в реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий, основываясь на принципах светского характера российского государства и образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, учитывая, что никакая религия или идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обяза-

тельной и никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (ч.2 ст.13, ч.1 ст.14, ч.2 ст.30 Конституции Российской Федерации / «Российская газета», 1993 г., N 237), что никто не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах, церемониях и праздниках, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии (п.5 ст.3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» /Собрание законодательства Российской Федерации 1997 г., N 39, ст.4465; 2000 г., N 14, ст.1430; 2002 г., N 12, ст.1093; N 30, ст.3029), запрещается вовлечение детей (ч.3 ст.13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 /Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII, с.36 и в «Ведомостях Верховного Совета СССР», 1976 г., N 17 (1831); ч.4 ст.18 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г. /Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII, с.44 и в «Ведомостях Верховного Совета СССР», 1976 г., N 17 (1831), ст.291, в «Библиотечке Российской газеты», выпуск N 22 - 23, 1999 г.) в религиозные объединения и обучение их религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих (п.5 ст.3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»), а также в целях создания благоприятных условий для реализации прав граждан на свободу совести, в соответствии с принципами государственной политики в области образования, в соответствии с п.4 ст.5 и п.3 ст.18 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» приказываю:

1. Администрациям государственных и муниципальных образовательных учреждений при предоставлении религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ учитывать следующее:

1.1. Обучение религиозными организациями детей религии в государственных и муниципальных образовательных учреждениях может осуществляться только с согласия детей, обучающихся в образовательных учреждениях, и по просьбе их родителей (законных представителей). Просьбу рекомендуется оформлять в виде письменного заявления на имя администрации образовательного учреждения.

1.2. Предоставление религиозным организациям возможности обучать детей религии в государственных и муниципальных образовательных учреждениях осуществляется по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления.

1.3. Используемая в процессе обучения религии литература и учебно-методические пособия, включая аудио- и видеоматериалы, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.¹

1.4. Религиозные организации, имеющие права юридического лица на условиях их ежегодной перерегистрации, сопровождаемой выдачей временного свидетельства о государственной регистрации, в соответствии с п.3 ст.27 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», не пользуются правами, предоставленными п.4 ст.5 указанного Федерального закона.

2. Контроль за выполнением приказа возложить на заместителя Министра Л.С.Гребнева.

В.М.Филиппов, министр

¹ С учетом положений пункта 3 статьи 17 Федерального закона от 26.09.97 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

**2.78. ПИСЬМО МИНКУЛЬТУРЫ РФ «О ПОРЯДКЕ
ОФОРМЛЕНИЯ ПЕРЕДАЧ ПРЕДМЕТОВ КУЛЬТОВОГО
ХАРАКТЕРА ИЗ ФОНДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МУЗЕЕВ
РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ»**

от 9 декабря 1998 г. N 01-251/16-25

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации N 281 от 23.04.93 г. «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» и «Положением о порядке передачи религиозным объединениям относящегося к федеральной собственности имущества религиозного назначения», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.95 г. N 248, Министерство культуры Российской Федерации осуществляет передачу предметов культового характера, хранящихся в фондах государственных музеев, различным религиозным организациям.

Сообщаем, что с принятием Закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и «Положения о Музейном фонде Российской Федерации» изменяется порядок рассмотрения этого вопроса.

Согласно статье 15 Закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», «музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, не подлежат отчуждению, за исключением случаев утраты, разрушения, либо обмена на другие музейные предметы и музейные коллекции».

В то же время, в отдельных случаях, Минкультуры России готово рассматривать вопросы о передаче музейных предметов культового характера в религиозные организации на условиях передачи их в бессрочное безвозмездное пользование. При этом передаваемые в бессрочное безвозмездное пользование предметы в установленном порядке подлежат исключению из учетной документации музеев, но остаются в составе Музейного фонда Российской Федерации как государственная собственность. Контроль за условиями сохранения переданных предметов остается за государством в лице федерального органа власти, на который Правительством Российской Федерации возложено регулирование в области культуры (Министерство культуры Российской Федерации), а также уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры (органы управления культуры субъектов Федерации) и музеев, передавших эти предметы.

Эти условия оговариваются в специальном Договоре (Соглашении), на основании которого, согласно статье 5 «Положения о Музейном фонде Российской Федерации», осуществляется передача предметов из фондов государственных музеев в бессрочное безвозмездное пользование.

В целях приведения в соответствие с требованиями Закона и Положения вопроса о передаче предметов культового характера из фондов государственных музеев в бессрочное безвозмездное пользование религиозным организациям, Минкультуры Рос-

сии вводит 2-х ступенчатый порядок рассмотрения и оформления таких передач.

Первоочередной инстанцией, рассматривающей вопрос о передаче предметов в бессрочное безвозмездное пользование, остается фондово-закупочная комиссия музея, которая принимает решение о возможности или невозможности передачи тех или иных предметов в зависимости от их художественной, историко-культурной ценности.

Основанием для рассмотрения вопроса о передаче предметов культового характера в бессрочное безвозмездное пользование является обращение религиозной организации, имеющей статус юридического лица (Московская Патриархия, Епархиальное управление и т.д.).

Протокол ФЭК с обоснованием решения о передаче и список передаваемых предметов, в котором фиксируются их каталожные данные, учетные обозначения и состояние сохранности, направляются музеями на рассмотрение в органы управления культуры субъектов Федерации, которые затем представляют их со своим мнением (ходатайством) в Минкультуры России.

Музеи, находящиеся в федеральном ведении, аналогичные документы представляют непосредственно в Минкультуры России.

На первом этапе Минкультуры России на основании представленных документов выдает разрешение на передачу предметов из фондов музея в бессрочное безвозмездное пользование религиозной организации.

После получения разрешения Минкультуры России на передачу, между передающей и принимающей сторонами оформляется Соглашение (Договор), в котором оговариваются условия передачи. Примерная форма Соглашения прилагается.

После оформления Соглашения (Договора) предметы выдаются по Акту выдачи в бессрочное безвозмездное пользование.

Приказ Минкультуры России на исключение переданных предметов из учетной документации музея оформляется на основании представленных органом управления культуры субъекта Федерации Акта выдачи музейных предметов и Соглашения (Договора).

Органам управления культуры субъектов Федерации необходимо довести указанный порядок оформления передачи предметов в бессрочное безвозмездное пользование местными конфессиональных объединений.

В случае отказа религиозной организации от заключения такого Соглашения (Договора), орган культуры субъекта Федерации вправе отказать в выдаче предметов в бессрочное безвозмездное пользование церкви или оформить их выдачу во временное пользование, сроки и условия которого также оговариваются в Соглашении и оформляются в установленном порядке актом временной выдачи.

Приложение: образец Соглашения на 3 л. в 1 экз.

П.В. Хорошилов,
заместитель Министра

**2.79. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РФ «О
ПРИНЯТИИ МЕР ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
В УЧЕБНОЙ ПРАКТИКЕ УСЛУГ, ПОСОБИЙ И МЕТОДИК,
ПРЕДЛАГАЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ЦЕРКОВЬ
ОБЪЕДИНЕНИЯ» (ЦЕРКОВЬ МУНА») И ЕЕ РАЗЛИЧНЫМИ
СТРУКТУРАМИ»**

от 26. 06. 2000 № 55-33-142

О принятии мер по недопущению использования в учебной практике услуг, пособий и методик, предлагаемых организацией «Церковь Объединения» (Церковь Муна») и ее различными структурами, в частности: «Международный форум образования», «Вузовская (студенческая) ассоциация по изучению Принципа (CARP), «Федерация семей за единство и мир во всем мире», «Международный фонд помощи и дружбы», «Федерация женщин за единство и мир во всем мире», «Федерация молодежи за единство и мир во всем мире», «Международный религиозный фонд», «Академия профессоров за мир во всем мире», «Международный культурный фонд».

**2.80. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ РФ «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
РОССИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НЕТРАДИЦИОННЫХ
РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ»**

от 12. 07 2000 № 549/28-16

**Министерство образования
Российской Федерации
(Минобразование России)
от 12. 07 2000 № 549/28-16
Органы управления
образованием субъектов
Российской Федерации**

Минобразование России направляет для использования в работе аналитическую информацию правоохранительных органов Российской Федерации о деятельности на территории России представителей нетрадиционных религиозных объединений.

Просим довести до сведения руководителей и педагогических коллективов образовательных учреждений, разработать мероприятия, препятствующие проникновению нетрадиционных религиозных объединений в образовательные учреждения Российской Федерации.

Е. Е. Чепурных, заместитель Министра

**И н ф о р м а ц и я о деятельности на территории России представителей
нетрадиционных религиозных объединений**

Поступающие в правоохранительные органы Российской Федерации материалы свидетельствуют об активной деятельности на территории России нетрадиционных

религиозных объединений, наносящих ущерб личности, российскому обществу, государству.

Под влияние различных сект фактически попало значительное число граждан нашей страны. Например, «муниты» и «сайентологи» объединяют десятки тысяч человек, «иеговисты» — сотни тысяч.

Религиозные экстремисты продолжают усиливать свою деятельность, меняя формы и методы работы, подстраиваясь под существующее законодательство. Так, получены данные о планах возобновления секты «Аум Синрике» (в настоящее время переименованной в «Алеф») на Дальнем Востоке России. По мнению японских экспертов, это связано с тем, что на территории Дальневосточного региона России сконцентрирована значительная часть принадлежащих секте денежных средств и расположено несколько замаскированных баз. По данным японских правоохранительных органов, именно на территории России скрываются находящиеся в розыске члены экстремистской организации, причастные к осуществлению газовой атаки в токийском метро. Кроме того, несмотря на публичное заявление о бессрочной приостановке деятельности секты, не исключается возможность вербовки в нашей стране новых последователей С. Асахары.

В орбиту негативной деятельности зарубежных центров оказались втянутыми ряд российских организаций, в частности «Церковь последнего завета» («Виссарионовцы»), «Богородичный центр» и другие. Из-за рубежа стимулируется деятельность экстремистов, направленная на внесение раскола в традиционные для России православные, мусульманские, буддийские и иудейские общины, что чревато острой внутриконфессиональной конфронтацией и массовыми противоправными проявлениями.

Особого внимания органов управления образованием всех уровней, педагогических коллективов образовательных учреждений заслуживает деятельность религиозных организаций по реализации собственных общеобразовательных программ, нацеленных на оказание воздействия на сознание детей. Так, одним из направлений деятельности секты «Ананда Марга», действующей на территории ряда российских регионов под прикрытием различных общественных организаций, является работа в детских садах и школах. Получены данные, что один из адептов секты, имеющий педагогическое образование, предпринимает шаги по организации частного детского сада во Владивостоке. Финансирование проектов ведется из-за рубежа.

Необходимо в этом контексте отметить деятельность южнокорейской «Церкви Объединения» (церковь Муна), функционирующей на территории России под эгидой общественного объединения «Федерация женщин за мир во всем мире». Члены секты, в том числе учителя школ, проводят работу по пропаганде своих религиозных идей среди учеников, несмотря на официальный запрет преподавания по методикам, разработанным «Церковью Объединения».

Новым моментом в планах мунитов является особое внимание к молодежи, студентам (в частности, к Студенческой ассоциации по изучению Принципа (САПР). По словам одного из руководителей Церкви, необходимо «сделать так, чтобы студенты и вузы стали независимыми от общества». В то же время высказывается озабоченность в связи с противодействием деятельности секты со стороны правоохранительных органов. В связи с этим подчеркивается актуальность задачи по налаживанию контактов ее территориальных структур с представителями российских государственных и муниципальных органов на местах.

Другая зарубежная религиозная организация «Церковь Христа» пытается проводить образовательные мероприятия среди школьников под предлогом изучения иностранных языков. В качестве методов воздействия используется постепенное втягивание детей в зависимость от общения с «учителями», а также формирования у учеников устойчивого круга интересов, ориентированную на данную церковь.

В северо-западных районах России активно действует «Всемирный духовный университет Брахма Кумарис», который использует для этого проект ЮНЕСКО «Международный год культуры мира», а также образовательные и культурные программы. Органами прокуратуры Санкт-Петербурга в настоящее время рассматриваются материалы о фактах целенаправленного психологического воздействия на членов секты.

В центральном регионе России отмечается активизация деятельности международной религиозной организации «Армия спасения». Ее адепты пытаются распространить свое влияние на молодежь и военнослужащих. Официально представляя собой евангельскую протестантскую ветвь христианской церкви, «Армия спасения», по существу, является военизированной религиозной организацией с отлаженной вертикалью управления. Руководство и финансирование «Армии спасения» осуществляется из-за рубежа.

По мнению экспертов, деятельность зарубежных сект в сфере образования ведет к размыву национального сознания, снижению уровня сопротивляемости негативному воздействию со стороны деструктивных религиозных организаций, возможным психическим отклонениям у молодых российских граждан, попавших под их влияние.

Анализ деятельности зарубежных неправительственных и религиозных организаций на территории России показывает, что ряд иностранных государств пытается использовать образовательный канал для создания в долгосрочной перспективе.

Представители таких иностранных сектантских общин, как «Свидетели Иеговы», «Церковь Объединения», «Церковь Сайентологии» («Гуманитарный центр Хаббарда»), «Истинно Православная Церковь», «Церковь Христа» («бостонское движение»), «Аум Синрикэ», «Церковь Иисуса Христа святых последних дней» (мормоны), «Новоапостольская церковь» группировки «сатанистов» и другие (всего около 700), используя религиозное прикрытие, образовательные и культурные инициативы, формируют разветвленные управляемые структуры, с помощью которых собирают социально-политическую, экономическую, военную и другую информацию о происходящем в России, разжигают сепаратистские настроения. Иностранцы изыскивают всяческие возможности для укрепления своих позиций в органах государственной власти России и субъектов Российской Федерации. В ряде общин, находящихся под их влиянием, насаждается религиозный фанатизм и экстремизм, культивируется асоциальность, отрицание конституционных обязанностей, наносится ущерб нравственному, психическому и физическому здоровью членов этих общин, в первую очередь детей и молодежи.

Миссионерские организации целенаправленно работают над решением задач по созданию в России условий и отработке механизма практической реализации идеи замены «социально-психологического кода» населения страны, что автоматически приведет к «стиранию» в памяти людей всей более чем тысячелетней истории российской государственности, пересмотру таких понятий, как самоидентификация нации, Родина, патриотизм, культурное наследие.

В пропагандистской деятельности зарубежные неорелигиозные структуры используют различные ухищрения и нередко выступают от имени традиционных церквей. Так, осенью 1999 г. в вузах Орла российскими гражданами и иностранцами, специально прибывшими из Москвы, рекламировалась литература религиозного содержания («Новый Завет» с комментариями, выпущенный издательством «Живой поток» в г. Анахайм, США). Желая получить бесплатный экземпляр «Нового Завета» предлагалось заполнить почтовую открытку, указав свои установочные данные, название учебного заведения, а также сделав отметку о желании совместно изучать Библию. Заявки рекомендовалось оформлять индивидуально и не заполнять бланки за других лиц. Установлено, что абонентские ящики в Москве принадлежат т.н. «Универсальному распространительному дому», известному также как «Коллектор библейских книг», руководителем которого является гражданин США. При данной организации функционирует так называемый «Центр изучения», работающий в сотрудничестве с «Фондом помощи России» (руководитель гражданин США Эдвард Маккибин). Все указанные структуры финансируются из США и Германии. Под прикрытием распространения гуманитарного христианского образования наставники религиозных организаций практикуют жесткую психологическую обработку своих адептов, делая из них послушных рабов, и наносят значительный вред психическому и физическому здоровью людей, особенно детей и молодежи. В связи с многочисленными обращениями в государственные инстанции родственников молодых сектантов, попавших под влияние неорелигиозных структур, эти структуры постоянно меняют названия. При этом принципы и приемы жесткой обработки своих последователей неизменно остаются прежними.

Поступают данные об активных попытках сторонников так называемого «чистого ислама» — ваххабитов — усилить влияние в молодежной среде в районах компактного проживания мусульман на территории России.

Так, установлены факты вовлечения ваххабитами в религиозную деятельность учащихся образовательных учреждений, воскресных школ при мечетях с целью разжигания религиозного фанатизма у детей школьного возраста и формирования групп молодежи для отправки на обучение в зарубежные исламские центры.

Анализ изложенного свидетельствует о том, что ряд действующих на территории страны нетрадиционных религиозных объединений наращивает целенаправленное разлагающее воздействие на определенные группы российского общества, в первую очередь детей и молодежь.

2.81. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РФ «ОБ УПОРЯДОЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО И ПСИХОТЕРАПЕВТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ».

от 13-06-96 г. № 245

В целях упорядочения применения методов психологического и психотерапевтического воздействия

Приказываю:

Руководителям органов здравоохранения субъектов Российской Федерации,

руководителям учреждений здравоохранения федерального подчинения, включая научно-исследовательские, лечебно-профилактические и образовательные, не допускать пропаганды и использования в целях оздоровления, профилактики, лечения и реабилитации: 1) не разрешенных Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации методов и методик психологического и психотерапевтического воздействия; 2) методов и средств оккультно-мистического и религиозного происхождения.

Руководителям органов здравоохранения субъектов Российской Федерации обеспечить строгий контроль за соблюдением части шестой статьи 57 Основ законодательства об охране здоровья граждан о запрещении проведения сеансов массового целительства, в том числе с использованием средств массовой информации; принимать все предусмотренные законом меры при выявлении нарушителей.

Применение разрешенных Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации методов и методик психологического и психотерапевтического воздействия допускается только при наличии лицензии на данный вид деятельности в учреждениях здравоохранения при условии тщательного отбора пациентов на индивидуальном приеме.

К работе по указанным методам и методикам допускаются специалисты, имеющие соответствующую подготовку по психиатрии, наркологии, психотерапии, медицинской психологии и получившие в установленном порядке сертификат специалиста по указанным специальностям.

Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

А.Д. Царегородцев, министр

**Пояснительная записка к приказу
Министерства здравоохранения и медицинской промышленности
Российской Федерации
от 13 июня 1996 года N 245**

«Об упорядочении применения методов психологического и психотерапевтического воздействия»

В настоящее время в России сложилась тревожная ситуация, связанная с широким и бесконтрольным использованием и популяризацией методов, методик и средств психологического и психотерапевтического воздействия, которые не имеют официального разрешения Минздравмедпрома России и осуществляются лицами, не имеющими медицинского образования и государственной лицензии. Применение таких методов создает опасность для жизни и здоровья граждан и согласно действующему законодательству может рассматриваться как незаконное врачевание.

Приказ направлен как против использования не разрешенных Минздравмедпромом России методов психологического и психотерапевтического воздействия, так и против применения в целях оздоровления, профилактики, лечения, реабилитации методов и средств оккультно-мистического и религиозного происхождения. Введение подобных ограничений обусловлено тем, что в последнее время появилось большое количество лиц и организаций, в том числе относящихся к так называемым новым религиозным движениям, тоталитарным сектам и нетрадиционным направлениям оккультно-мистического характера, которые, спекулируя на несчастье больных людей, пытаются, обещая им исцеление, приобрести материальную и социальную

выгоду. В результате из-за необращения к врачу теряется время и состояние больных резко ухудшается, иногда до такой опасной степени, что медицина оказывается бессильной им помочь. Зачастую люди отдают такой организации все, что имеют и в итоге оказываются без средств существования с полностью разрушенным здоровьем и поврежденной психикой.

Приказ ни в коей мере не противоречит статье 28 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждому гарантируется свобода совести и свобода вероисповеданий, а также статье 30 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, предоставляющей пациенту право на допуск к нему священнослужителя, а в больничном учреждении на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок больничного учреждения. В приказе говорится о недопущении применения в целях оздоровления, профилактики, лечения и реабилитации методов и средств оккультно-мистического и религиозного происхождения (колдовство, шаманство, ведовство, магия, парапсихология, астрологическая и кармическая медицина, трансцендентальная медитация, методы, направленные на контроль сознания и формирующие зависимый тип личности (зомбирование) и т.д.), т.е. специальных методов психологического вмешательства в сферу физического и прежде всего психического здоровья человека.

Это отнюдь не означает ущемления его права на свободу совести и свободу вероисповедания, поскольку ни одна из традиционных религий, действующих на территории нашей страны, не имеет своих «особых» конфессиональных методов профилактики, лечения и реабилитации и не благословляет своих последователей отказываться от помощи традиционной медицины. Не существует особой «православной медицины», «исламской медицины», «иудейской медицины» и т.п. Вместе с тем, священнослужители и представители традиционных конфессий всегда пытались облегчить страдания больных, оказывая им физическую помощь и психологическую поддержку, ухаживая за ними и отправляя все необходимые требы, в том числе по просьбе пациентов в учреждениях здравоохранения.

Недопустимым является тот факт, что в российские медицинские учреждения проникают религиозные и общественные организации, в частности из-за рубежа, предлагающие новые «революционные» и «феноменальные» технологии. Вместе с тем известно, что целый ряд таких организаций прибегает ко лжи, подтасовке статистики и к подлогам, не сообщает о том, что история их деятельности за рубежом является далеко не столь безоблачной и радужной, как они это заявляют. Более того, известно, что многие из этих организаций запрещены законом в странах своего происхождения и постоянно сталкиваются с судебным и административным преследованием. Внедряясь со своими методами в медицинские учреждения, указанные религиозные и общественные организации, по сути осуществляют активную пропаганду своей организации, ее учения и получают возможность вербовать в свои ряды новых членов из числа больных людей, часто пользуясь их тяжелым психическим состоянием, что недопустимо в условиях лечения.

Такая агитация и использование беспомощного состояния больного в целях вовлечения в ту или иную организацию нарушает право граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, так как пациенту навязывается определенная религиозная установка, которая может оскорблять его уже сложившиеся конфессиональные

привязанности. Описываемая ситуация является также прямым нарушением статьи 30 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем, а в условиях стационарного лечения, когда пациент находится в зависимом безвыходном положении, такое принуждение может легко осуществляться.

Поскольку, как указано выше, традиционные для России конфессии не имеют особых методов медицинского воздействия, вышеизложенное относится прежде всего к так называемым новым культам и тоталитарным деструктивным сектам. Допуская использование в целях медицинского вмешательства методов и средств оккультно-мистического и религиозного происхождения, учреждение здравоохранения в результате оказывается проводником учения указанных сект и по сути способствует формированию у своих пациентов, часто нуждающихся в психологической и психотерапевтической помощи, зависимости от сектантской идеологии, что ведет к тяжелому травмированию их психики.

Следует особо подчеркнуть и то, что, согласно статьям 15 и 54 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, право на медицинскую деятельность предоставляется только при наличии лицензии на избранный вид деятельности, соответствующий установленным стандартам качества медицинской помощи. Но предлагаемые для использования в медицинских целях методы и средства оккультно-мистического и религиозного происхождения, как правило, замыкаются на неких «особых» способностях человека и не поддаются стандартизации, а следовательно, воспроизведению другими лицами, а потому их осуществление не может быть никак проконтролировано и соответственно отлицензировано.

Кроме того, в статье 54 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан сказано, что право на занятие медицинской деятельностью имеют только лица с высшим и средним медицинским образованием. В соответствии с этим в рассматриваемом приказе на право использование методов психологического и психотерапевтического воздействия в целях оздоровления, профилактики, лечения и реабилитации предоставляется психиатрам (наркологам), психотерапевтам (медицинским психологам), что направлено на исключение возможности проникновения в эту сферу лиц, не имеющих отношения к медицине.

Приказ Минздравмедпрома России «Об упорядочении применения методов психологического и психотерапевтического воздействия» исходит из интересов пациентов, обеспечивает гарантии и права на качество и безопасность для жизни и здоровья оказываемой им медицинской помощи, способствует утверждению принципа законности и правопорядка в сфере здравоохранения.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Извлечение из текстов законов и правовых нормативных документов

3.1. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

19.03.2001 г. № 132

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего закона

1. Настоящий закон в соответствии с законодательством Российской Федерации определяет порядок осуществления и прекращения миссионерской деятельности на территории Белгородской области.

2. Настоящий закон обязателен к исполнению для миссионеров, осуществляющих свою деятельность на территории Белгородской области.

Статья 2. Основные понятия

1. Миссионерская деятельность – информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Белгородской области среди лиц иной веры и неверующих.

2. Информационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на рекламу, популяризацию и распространение каких-либо религиозных взглядов, представлений и религиозной практики устными, печатными, электронными и иными способами.

3. Организационная миссионерская деятельность – деятельность миссионеров, направленная на создание организационных религиозных структур (объединений), подготовку специалистов, организацию и проведение религиозных мероприятий, а также создание иных условий для осуществления миссионерской деятельности.

4. Миссионер – лицо, осуществляющее миссионерскую деятельность на территории области.

Статья 3. Условия и порядок осуществления миссионерской деятельности

1. Миссионерскую деятельность на территории области имеют право осуществлять миссионеры, представляющие религиозное объединение и имеющие документ, удостоверяющий их принадлежность к этому объединению.

2. Миссионерская деятельность осуществляется:

- в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, принадлежащих религиозному объединению;
- в жилых помещениях только с согласия граждан, в них проживающих;
- в иных местах, отвечающих требованиям проведения массовых зрелищных мероприятий – в порядке, установленном для проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций.

3. Миссионерская деятельность осуществляется среди граждан, добровольно изъявивших желание присутствовать на проводимых миссионерами мероприятиях.

4. Миссионерская деятельность среди малолетних осуществляется только по их желанию и при наличии письменного согласия обоих родителей или лиц, их заменяющих.

5. Миссионерская деятельность в высших, средних специальных, средних общеобразовательных учебных заведениях, детских дошкольных учреждениях осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и настоящим законом.

6. Миссионеры, прибывшие в область с целью осуществления миссионерской деятельности, обязаны представить в исполнительный орган государственной власти Белгородской области следующие документы:

- документ, удостоверяющий принадлежность к определенному религиозному объединению с указанием паспортных данных, целей и сроков визита в область;
- копию приглашения (если прибыли по приглашению религиозного объединения, находящегося на территории области);
- программу пребывания на территории области;
- свидетельство о регистрации по месту пребывания для лиц, прибывших в Белгородскую область.

7. Иностранцы граждане, прибывшие в область с туристическими, коммерческими и другими целями, кроме миссионерских, подтвержденными в официальных въездных документах, не имеют права осуществлять миссионерскую деятельность.

8. Размещение рекламы религиозного характера, а также распространение информации о проводимых миссионерами мероприятиях осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О рекламе».

9. Органы, осуществляющие надзор и контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести и о религиозных объединениях, а также органы местного самоуправления Белгородской области, имеют право обращаться в Религиоведческий экспертный совет Белгородской области для получения экспертного заключения по вопросам осуществления миссионерской деятельности.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего закона

Миссионеры, допустившие нарушение положений настоящего закона, подвергаются административной ответственности в виде наложения штрафа от 50 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Статья 5. Органы, уполномоченные составлять протокол о нарушении настоящего закона

Протокол об административной ответственности за нарушение настоящего закона составляют сотрудники милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации, на подведомственной территории которых совершено нарушение.

Статья 6. Органы, уполномоченные рассматривать дела о привлечении к административной ответственности за неисполнение настоящего закона

Дела о привлечении к административной ответственности за неисполнение настоящего закона рассматриваются административными комиссиями органов местного самоуправления в Белгородской области, на территории которых совершено нарушение настоящего закона.

Статья 7. Распределение денежных средств, полученных от наложенных штрафов

Полученные денежные средства от штрафных санкций зачисляются:

- 60% – в местные бюджеты муниципальных образований области, на территории которых произошло нарушение настоящего закона;
- 40% – в бюджет Белгородской области.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Признать утратившим силу закон Белгородской области «О миссионерской деятельности религиозных организаций и проповедников на территории Белгородской области» № 95 от 2.12.96 г. (Бюллетень Белгородской областной Думы № 17, 1996 г.)

Глава администрации Белгородской области Е.Савченко

3.2. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМПОНЕНТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июля 2006 года № 57

Статья 1. Региональный компонент государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в Белгородской области (далее - региональный компонент) определяет дополнительные к федеральным требования к обязательному минимуму содержания основных общеобразовательных программ, к максимальному объему нагрузки обучающихся и к уровню подготовки выпускников общеобразовательных учреждений Белгородской области, воспитанию патриотизма, способствует развитию и духовно-нравственному становлению личности обучающихся, приобщению ее к историческому и культурному наследию Белгородской области, формированию навыков жизненного самоопределения, действий в чрезвычайных ситуациях техногенного, социального и природного характера.

Статья 2. Региональный компонент разрабатывается с учетом действующих федеральных требований к обязательному минимуму содержания основных общеобразовательных программ, максимальному объему учебной нагрузки обучающихся, воспитанников, уровню подготовки выпускников общеобразовательных учреждений области.

Статья 3. Региональный компонент обязателен для реализации во всех государственных, муниципальных, имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях Белгородской области, осуществляющих образовательный процесс по программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Статья 4. Региональный компонент включает в себя региональный базисный учебный план, требования к уровню подготовки выпускников, обязательный минимум содержания образовательных программ по предметам регионального компонента: «Православная культура» (2 - 11 классы), «Основы безопасности жизнедеятельности» (2 - 7, 9 - 11 классы).

Статья 5. Максимальный объем учебной нагрузки, необходимый на освоение регионального компонента, определяется региональным базисным учебным планом, разрабатываемым уполномоченным органом, осуществляющим функции управления образованием и утверждаемым правительством Белгородской области.

Статья 6. Учебный предмет «Православная культура» на ступенях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования имеет культурологическую направленность и предполагает знакомство обучающихся с православной христианской картиной мира на материалах краеведения Белгородской области, обеспечивает научные знания учащихся о православии как традиционной национальной культуре в историко-культурном, этнокультурном и информационном аспектах.

Статья 7. Учебный предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» на ступенях начального, основного и среднего (полного) общего образования предполагает ознакомление с опасностями, угрожающими человеку в современной повседневной жизни, приемов защиты в опасных и чрезвычайных ситуациях природного, социального и техногенного характера, воспитание патриотизма. Формирует у обучающихся сознательное ответственное отношение к личной безопасности окружающих, способность сохранять жизнь и здоровье в неблагоприятных, угрожающих жизни условиях, оказание помощи пострадавшим.

Статья 8. Органы государственной власти Белгородской области осуществляют финансирование расходов, связанных с реализацией государственными, муниципальными образовательными учреждениями и негосударственными образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию, базисных учебных планов, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Белгородской области.

Статья 9. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Белгородской области Е.САВЧЕНКО

3.3. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**4 июля 2002 года N 35
(в ред. законов Белгородской области от 29.12.2006 N 82)**

Статья 6.8. Приставание к гражданам с целью гадания, навязывания религиозных убеждений

Приставание к гражданам с целью гадания, навязывания религиозных убеждений влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

3.4. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ТАЛАНТЛИВОЙ МОЛОДЕЖИ

**9 января 1996 года N 44
Принят областной Думой в целом
28 декабря 1995 г.**

Статья 4. Принципы государственной поддержки талантливой молодежи

Содействие спонсорам: органы государственной власти Белгородской области содействуют деятельности предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, религиозных организаций, благотворительных и иных фондов, граждан, направленной на поддержку талантливой молодежи.

3.5. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

**13 ноября 2002 года N 53
(в ред. законов Белгородской области от 03.03.2006 N 24)**

Статья 8. Основные задачи комиссий

1. Комиссии:

7) взаимодействуют с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

3.6. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКАХ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**13 ноября 2003 года N 97
(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)**

Настоящий закон регулирует отношения в области государственной охраны и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Белгородской области регионального и местного значения (далее - объекты культурного наследия), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации (далее - Реестр) и в список выявленных недвижимых объектов культурного наследия как единого целого с их территориями, а также исторически и композиционно связанными с ними недвижимыми и движимыми объектами в целях обеспечения их сохранности и содержания, учитывая уникальность и своеобразие историко-культурного наследия Белгородской области. Закон направлен на реализацию конституционной обязанности каждого гражданина заботиться о сохранности исторического и культурного

наследия, обеспечение прав на доступ и пользование культурным достоянием, на защиту, сохранение и восстановление историко-культурной среды обитания в интересах населения области.

Глава I. Деятельность органов государственной власти Белгородской области в сфере охраны и использования объектов культурного наследия

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

Статья 1. Государственное управление и государственный контроль в области охраны и использования объектов культурного наследия

1. Государственное управление в области охраны и использования объектов культурного наследия на территории Белгородской области осуществляется губернатором Белгородской области, правительством Белгородской области и специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области в пределах их компетенции в соответствии с настоящим законом.

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

2. Государственный контроль за охраной и использованием объектов культурного наследия на территории Белгородской области осуществляется специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области в соответствии с действующим законодательством.

Статья 2. Полномочия Белгородской областной Думы в области охраны и использования объектов культурного наследия

Белгородская областная Дума в области охраны и использования объектов культурного наследия:

- формирует и совершенствует систему законодательных актов Белгородской области в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации культурного наследия;
- ежегодно предусматривает в областном бюджете средства на государственную охрану объектов культурного наследия;
- устанавливает административную ответственность должностных лиц, физических и юридических лиц за нарушения требований государственной охраны, сохранения, использования объектов культурного наследия;
- осуществляет контроль за соблюдением законодательства об охране и использовании объектов культурного наследия.

Статья 3. Полномочия губернатора Белгородской области в области охраны и использования объектов культурного наследия

К полномочиям губернатора Белгородской области в области охраны и использования объектов культурного наследия относятся:

- заключение и организация выполнения договоров и соглашений Белгородской области в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в соответствии с законом Белгородской области;
- утверждение областных программ по изучению, обследованию, охране, использованию и популяризации объектов культурного наследия;
- внесение предложений в федеральный орган охраны объектов культурного наследия о включении выявленных недвижимых объектов культурного наследия в

Реестр в качестве объектов культурного наследия федерального значения; о переводе объектов культурного наследия регионального значения в категорию объектов культурного наследия федерального значения; об исключении объектов культурного наследия регионального и местного значения из Реестра;

- принятие решений о включении выявленных недвижимых объектов культурного наследия в Реестр в качестве объектов культурного наследия регионального и местного значения;
- принятие решений о переводе объектов культурного наследия местного значения в категорию объектов культурного наследия регионального значения;
- утверждение положения об историко-культурном опорном плане Белгородской области, устанавливающего порядок его формирования, ведения и использования;
- утверждение состава и положения о научно-методическом совете по охране и использованию объектов культурного наследия.

Статья 4. Полномочия правительства Белгородской области в области охраны и использования объектов культурного наследия

К полномочиям правительства Белгородской области в области охраны и использования объектов культурного наследия относятся:

- обеспечение изучения и обследования, государственного учета, охраны, использования, реставрации и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Белгородской области;
- участие в разработке и реализации федеральных государственных программ по охране, использованию и популяризации объектов культурного наследия;
- разработка, реализация и контроль за выполнением областных программ по изучению, обследованию, охране, использованию и популяризации объектов культурного наследия;
- утверждение границ территорий объектов культурного наследия;
- утверждение границ и режимов содержания зон охраны объектов культурного наследия;
- установление порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального и местного значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению;
- установление в случаях, определенных настоящим законом, ограничений при использовании объектами культурного наследия;
- осуществление межрегиональных связей в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в пределах своей компетенции;
- утверждение положений об историко-культурных заповедниках регионального значения.

(абзац дополнен законом Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

Статья 5. Специально уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия Белгородской области

1. Специально уполномоченным государственным органом охраны объектов

культурного наследия Белгородской области является орган исполнительной власти Белгородской области по вопросам культуры. Специально уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия Белгородской области осуществляет возложенные на него полномочия в сфере охраны и использования объектов культурного наследия во взаимодействии с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями.

2. Предписания, разрешения и иные документы специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области в пределах его компетенции обязательны для юридических лиц и граждан, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или собственности которых находятся объекты культурного наследия и их территории.

3. В целях содействия специально уполномоченному государственному органу охраны объектов культурного наследия Белгородской области в выполнении федеральных и областных программ, а также решения спорных вопросов в сфере охраны и использования объектов культурного наследия создается научно-методический совет по охране и использованию объектов культурного наследия.

Статья 6. Полномочия специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области

1. К полномочиям специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области относятся:

- рассмотрение, согласование в установленном порядке историко-культурных опорных планов, проектов охранных зон и историко-культурных территорий;
- согласование землеотводов в пределах исторических поселений Белгородской области и охранных зон объектов культурного наследия совместно с органами по земельным ресурсам и землеустройству и по управлению государственным имуществом Белгородской области;
- согласование архитектурно-планировочных заданий на проектирование нового строительства в охранных зонах и в исторических поселениях Белгородской области;
- согласование изменений назначения, характера использования объектов культурного наследия;
- согласование владельцев и пользователей объектов культурного наследия, находящихся в собственности Белгородской области;
- создание комиссий для осуществления мероприятий по охране, использованию, реставрации, изучению и популяризации объектов культурного наследия;
- принятие на баланс объектов культурного наследия, осуществление оперативного управления находящимися в областной собственности объектами культурного наследия, согласование сдачи их в аренду юридическим или физическим лицам;
- рекомендация объектов культурного наследия Белгородской области для отнесения их к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, а также отнесения их к объектам культурного наследия федерального значения;
- выявление объектов, имеющих историческую, научную, художественную или культурную ценность, и подготовка материалов для их включения в Реестр;

- планирование и организация работы по обследованию состояния, ремонту, реставрации и консервации объектов культурного наследия;
- организация использования объектов культурного наследия;
- организация совместно с заинтересованными субъектами рассмотрения представляемых на согласование проектов планировки, застройки и реконструкции территорий, имеющих объекты культурного наследия;
- осуществление научно-методического руководства делом охраны, изучения и реставрации объектов культурного наследия;
- осуществление научно-технического контроля за правильностью, методикой и качеством ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия;
- доступ к любым объектам культурного наследия, расположенным на территории области, а также их обследование и фотофиксация, независимо от их сохранности, форм собственности, характера использования или хранения;
- получение от любых юридических и физических лиц материалов, документов и свидетельств по объектам культурного наследия, расположенным на территории области;
- привлечение представителей общественных объединений и творческих союзов к деятельности в сфере охраны объектов культурного наследия;
- определение ущерба, причиненного объектам культурного наследия противоправными действиями или бездействием собственников, пользователей, иных юридических и физических лиц, либо возникшего вследствие стихийного бедствия, принятие необходимых мер для установления виновного лица и взыскания с него материального ущерба в порядке, установленном действующим законодательством;
- оформление охранной документации по объектам культурного наследия;
- осуществление популяризации объектов культурного наследия;
- разработка положений об историко-культурных заповедниках регионального значения.

(абзац дополнен законом Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

2. Для выполнения своих задач специально уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия Белгородской области:

- изучает состояние объектов культурного наследия, проверяет соблюдение правил охраны, использования, учета и реставрации объектов культурного наследия независимо от того, в чьей собственности они находятся, составляет акты технического состояния объектов культурного наследия, требует устранения выявленных нарушений;
- приостанавливает работы по обследованию состояния, ремонту, реставрации, консервации, приспособлению к использованию, реконструкции и иные работы, ведущиеся на объектах культурного наследия, в пределах их территорий, территорий охранных зон объектов культурного наследия, если эти работы осуществляются самовольно или с отступлением от утвержденных проектов, методов научной реставрации, технических условий и иных правил;
- приостанавливает строительные, мелиоративные, дорожные и другие работы в случае возникновения в процессе проведения этих работ опасности для объектов культурного наследия, либо нарушения правил их охраны;
- обращается в соответствующие органы для привлечения виновных лиц к уголовной и административной ответственности по фактам нарушения законодательства

об охране объектов культурного наследия в порядке, установленном действующим законодательством;

- выдает разрешения на производство работ по обследованию состояния, ремонту, реставрации и консервации объектов культурного наследия;

- вносит в органы государственной власти Белгородской области предложения по вопросам социально-экономической деятельности, влияющей на охрану объектов культурного наследия в современных условиях;

- осуществляет формирование, ведение и использование историко-культурного опорного плана Белгородской области.

Статья 7. Исключена.

Закон Белгородской области от 30.03.2006 N 30.

Глава II. Государственный учет объектов культурного наследия

Статья 8. Организация государственного учета объектов культурного наследия

1. Государственный учет объектов культурного наследия и их территорий включает в себя: полное обследование исторической застройки населенных пунктов Белгородской области; фиксацию объектов исторической застройки и их территорий; включение выявленных недвижимых объектов культурного наследия в Реестр в качестве объектов культурного наследия; научное изучение и инвентаризацию объектов культурного наследия; составление паспортов на объекты культурного наследия и другое информационное обеспечение; ведение Реестра, его публикацию.

2. Государственному учету подлежат объекты культурного наследия и их территории независимо от того, в чьем пользовании или собственности они находятся.

3. Государственный учет объектов культурного наследия и их территорий осуществляется на основе:

- учетного списка объектов исторической застройки и их территорий;
- списка выявленных недвижимых объектов культурного наследия;
- историко-культурного опорного плана Белгородской области;
- Реестра.

4. Государственный учет объектов культурного наследия ведет специально уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Статья 9. Порядок принятия решения о включении в Реестр объектов культурного наследия регионального и местного значения

Объекты культурного наследия регионального и местного значения включаются в Реестр постановлением губернатора Белгородской области по представлению специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области, согласованному с органами местного самоуправления. В случае угрозы физической утраты выявленного объекта культурного наследия или нанесения невосполнимого ущерба выявленному объекту культурного наследия согласование с органами местного самоуправления не проводится.

Статья 10. Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения

На объектах культурного наследия регионального значения, включенных в Реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия и указания о том, что он охраняется государством. Образцы информационных надписей и обозначений, устанавливаемых на объектах культурного наследия регионального значения, согласовываются со специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Информационные надписи и обозначения устанавливаются за счет средств собственников объектов культурного наследия.

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

Глава III. Государственная историко-культурная экспертиза

Статья 11. Государственная историко-культурная экспертиза

1. Организация историко-культурной экспертизы в Белгородской области обеспечивается специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

2. Один экземпляр заключения историко-культурной экспертизы вместе с комплектом документов, представленных на историко-культурную экспертизу, безвозмездно передается специально уполномоченному государственному органу охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Статья 12. Финансирование историко-культурной экспертизы

Размер оплаты для заказчика историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального и местного значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, определяется в порядке, установленном правительством Белгородской области.

Глава IV. Обеспечение сохранности объектов культурного наследия.

Порядок и условия их содержания и использования

Статья 13. Ограничения при использовании объекта культурного наследия, включенного в Реестр

1. В отношении объекта культурного наследия, включенного в Реестр и находящегося в областной собственности, в целях обеспечения сохранности и использования данного объекта и соблюдения прав и законных интересов граждан правительством Белгородской области могут быть установлены ограничения при пользовании данным объектом культурного наследия.

Ограничения при использовании объекта культурного наследия, включенного в Реестр, действуют до момента полного устранения обстоятельств, явившихся основанием для введения данных ограничений.

2. Порядок использования объекта культурного наследия, включенного в Реестр, установленный пунктом 1 настоящей статьи, распространяется на выявленные объекты культурного наследия, находящиеся в собственности области.

Статья 14. Предоставление объекта культурного наследия, включенного в Реестр и находящегося в областной собственности, в безвозмездное пользование

Объект культурного наследия, включенный в Реестр и находящийся в областной собственности, предоставляется в безвозмездное пользование на основании договора следующим юридическим лицам:

- общественным объединениям, уставной целью деятельности которых является сохранение объектов культурного наследия;
- детским общественным объединениям;
- общественным организациям инвалидов;
- благотворительным организациям;
- религиозным организациям;
- общероссийским творческим союзам;
- государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере культуры.

Статья 15. Права и обязанности пользователей и собственников объектов культурного наследия

1. Юридические лица, граждане, их объединения, имеющие объекты культурного наследия в пользовании или собственности, имеют право:

- на преимущественное получение в пользование объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности;
- на получение прибыли от использования объекта культурного наследия и его территории, находящихся в областной собственности;
- на налоговые и иные льготы в соответствии с законодательством Белгородской области.

2. Пользователи и собственники объектов культурного наследия обязаны:

- соблюдать порядок и правила охраны, содержания, использования и реставрации объекта культурного наследия, установленные федеральным законодательством, настоящим законом и нормативными правовыми актами Белгородской области;
- выполнять предписания специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области по вопросам охраны, содержания и использования объектов культурного наследия;
- предварительно уведомлять специально уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия Белгородской области о продаже и ином отчуждении объекта культурного наследия;
- хранить и при необходимости предоставлять специально уполномоченному государственному органу охраны объектов культурного наследия Белгородской области документацию на находящийся в пользовании или собственности объект культурного наследия;
- выполнять иные требования, предусмотренные действующим законодательством и соответствующими договорами об условиях содержания и режиме использования объекта культурного наследия и его территории.

3. Пользователь земельного участка, на котором (в котором) расположены объекты культурного наследия, несет ответственность за их целостность и сохранность.

Статья 16. Границы зон охраны объектов культурного наследия

1. Границы зон охраны объектов культурного наследия и режимы их содержания утверждаются постановлением правительства Белгородской области по представлению специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области, согласованному с органами местного самоуправления.

2. Градостроительная документация подлежит реализации только при наличии в ее составе проектов зон охраны объектов культурного наследия, разработанных и утвержденных в установленном порядке. Разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия предваряет разработку любой другой градостроительной документации. Зоны охраны объектов культурного наследия становятся неотъемлемой составной частью градостроительной документации с момента утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия и режимов их содержания.

Статья 17. Ограничение движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия

В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств на территории данного объекта или в его зонах охраны ограничивается или запрещается специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

Глава V. Сохранение объектов культурного наследия

Статья 18. Областная целевая программа охраны объектов культурного наследия

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

1. Для обеспечения сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия разрабатывается областная целевая программа охраны объектов культурного наследия.

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

2. Проект областной программы охраны объектов культурного наследия формируется на основании предложений специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия области и органов местного самоуправления.

Мероприятия по охране объектов культурного наследия религиозного назначения включаются в проект областной программы охраны объектов культурного наследия с учетом предложений религиозных организаций.

Областная программа охраны объектов культурного наследия утверждается постановлением губернатора Белгородской области.

Статья 19. Воссоздание утраченного объекта культурного наследия

Решение о воссоздании утраченного объекта культурного наследия за счет средств областного бюджета принимается правительством Белгородской области по представлению специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области, основанному на заключении историко-культурной экспертизы и согласованному с органом местного самоуправления на территории которого он располагается, с учетом общественного мнения и сведений историко-культурного опорного плана Белгородской области, а также

в случае воссоздания памятника или ансамбля религиозного назначения с учетом мнения религиозных организаций.

Глава VI. Финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

Статья 20. Источники финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

1. Источниками финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия являются:

- средства областного бюджета;
(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)
- средства, поступающие от использования объектов культурного наследия;
- средства, поступающие в качестве возмещения ущерба, причиненного недвижимым объектам культурного наследия;
- добровольные отчисления и пожертвования юридических лиц и граждан;
- средства иных источников, не запрещенных законодательством.

2. Средства, поступающие от указанных в части 1 настоящей статьи источников, зачисляются на счет специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Глава VII. Историко-культурные заповедники

Статья 21. Порядок организации историко-культурных заповедников регионального значения и определение их границ

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

1. Границы историко-культурных заповедников регионального и местного значения определяются на основании историко-культурного опорного плана и (или) иных документов и материалов, в которых специально уполномоченным государственным органом охраны объектов культурного наследия Белгородской области по согласованию с органом местного самоуправления обосновываются предлагаемые границы.

(в ред. закона Белгородской области от 30.03.2006 N 30)

2. Порядок организации историко-культурного заповедника регионального значения, его граница и режим его содержания устанавливаются правительством Белгородской области по представлению специально уполномоченного государственного органа охраны объектов культурного наследия Белгородской области, согласованному с органом местного самоуправления, на территории которого располагается данный заповедник.

3. Часть 3 исключена.

Закон Белгородской области от 30.03.2006 N 30.

Глава VIII. Ответственность за нарушение закона

Статья 22. Ответственность за нарушение настоящего закона

Должностные лица, юридические лица и граждане за нарушение положений

настоящего закона несут административную ответственность в соответствии с законом Белгородской области.

Глава IX. Вступление в силу настоящего закона

Статья 23. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Белгородской области Е.САВЧЕНКО
г. Белгород 13 ноября 2003 г. N 97

3.7. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОФИЛАКТИКИ ИХ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

13 декабря 2000 года N 122

(в ред. закона Белгородской области от 01.04.2004 N 120)

Статья 26. Средства массовой информации

2. Средства массовой информации Белгородской области обязаны в своей деятельности не допускать распространения информации и материалов:

- 1) поощряющих физическое, сексуальное, психическое насилие;
- 2) пропагандирующих аморальность, пристрастие к употреблению алкоголя, наркотических и психоактивных веществ;
- 3) вызывающих пренебрежение к закону и социально приемлемым нормам поведения, враждебное отношение к окружающим, расовую и религиозную нетерпимость.

Статья 27. Участие негосударственных некоммерческих организаций и учреждений в осуществлении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Участвуя в проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, негосударственные некоммерческие организации и учреждения, общественные организации (объединения), религиозные организации в соответствии с их уставами и положениями:

- 1) осуществляют нравственное, эстетическое, физическое, трудовое воспитание и обучение несовершеннолетних;
- 2) способствуют формированию у несовершеннолетних здорового образа жизни;
- 3) оказывают помощь многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- 4) содействуют социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из мест исполнения наказания в виде лишения свободы или из специальных учебно-воспитательных учреждений;
- 5) взаимодействуют с государственными и муниципальными организациями и учреждениями, осуществляющими мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.8. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

13 ДЕКАБРЯ 2000 ГОДА N 123

(в ред. законов Белгородской области от 05.07.2004 N 127)

Принят областной Думой

30 ноября 2000 года

Статья 6. Защита ребенка от пропаганды и агитации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию

2. В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности несовершеннолетних, не достигших 16 лет, настоящим законом устанавливаются нормативы распространения и рекламы печатной продукции (периодические печатные издания, фото изделия), аудио-, кино- и видеопродукции, компьютерных программ, и иной продукции:

1) распространение и реклама печатной продукции, аудио- и видео- продукции, настольных, компьютерных игр допускается в специально отведенных местах, определенных в установленном порядке постановлениями глав местного самоуправления при наличии соответствующих выходных данных: штрих - код, наименование и адрес предприятия-изготовителя, тираж цена, либо отметка «Свободная цена» и т.д.

2) выпуск на массовый просмотр кино-, видеофильмов допускается только при наличии прокатного удостоверения, утвержденного Комитетом Российской Федерации по кинематографии, в обязательном порядке с указанием классификации кино-, видеофильма по возрастному цензу;

3) распространение и реклама настольных, компьютерных и иных игр, игрушек, игровых сооружений для детей допускается только при наличии заключения экспертизы (социальной, психологической, педагогической, санитарной), проводимой в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

в случае отсутствия заключения экспертизы, решение о выдаче лицензии признается недействительным с момента его вынесения в установленном законом порядке;

4) запрещается реклама и продажа алкогольной продукции и табачных изделий вблизи образовательных учреждений и на их территории;

5) запрещается привлечение несовершеннолетних лиц к распространению печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, антиобщественное поведение, расовую и религиозную неприязнь, а также продажа и ознакомление лиц моложе 16 лет с вышеуказанной продукцией.

Статья 8. Защита права ребенка на свободу вероисповедания

1. Ребенок имеет право на свободу вероисповедания и защиту этого права от препятствия к его осуществлению, равно как и от принуждения и приобщения к религии. Родителям (законным представителям) запрещается принуждать детей к участию в исполнении религиозных обрядов.

2. Администрация государственных и муниципальных образовательных учреждений в Белгородской области не вправе обязывать учащихся указанных учреждений посещать занятия религиозного содержания. Религиозные образовательные учрежде-

ния не вправе удерживать своих учащихся изъявивших желание оставить учебу.

3. Вовлечение детей до 16-летнего возраста в религиозные организации помимо желания родителей (законных представителей) и без учета мнения ребенка запрещается.

3.9. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О НАЛОГЕ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ

27 НОЯБРЯ 2003 ГОДА N 104

(в ред. законов Белгородской области 03.03.2006 N 20)

Статья 2. Ставки налога на имущество организаций

2. Ставка налога устанавливается в размере 0 процентов для:

- бюджетных учреждений, финансируемых из областного бюджета и местных бюджетов;
- органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы;
- профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований;
- общественных объединений, осуществляющих свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность;
- религиозных объединений.

3.10. ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫСШЕМ ЗНАКЕ ОТЛИЧИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «КОЛЛЕКЦИЯ ПАМЯТНЫХ МЕДАЛЕЙ: ПРОХОРОВСКОЕ ПОЛЕ – ТРЕТЬЕ РАТНОЕ ПОЛЕ РОССИИ»

Приложение N 1

**к закону Белгородской области «О Высшем знаке отличия Белгородской
области «Коллекция памятных медалей: Прохоровское поле -
Третье ратное поле России»**

2. Ходатайства о награждении знаком отличия возбуждаются органами государственной власти и местного самоуправления, коллективами предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности общественными объединениями и религиозными организациями. Указанные ходатайства представляются в общественный совет по рассмотрению материалов для представления к награждению Высшим знаком отличия Белгородской области «Коллекция памятных медалей Прохоровское поле - Третье ратное поле России» (далее - общественный совет). Состав общественного совета утверждается Белгородской областной Думой.

3.11. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1 апреля 2005 года N 182

(в ред. закона Белгородской области от 10.05.2006 N 44)

**Статья 40. Наименование и эмблема избирательного объединения,
избирательного блока**

4. Избирательные объединения, избирательный блок одновременно с представлением общеобластных списков кандидатов для заверения вправе представить в избирательную комиссию области свою эмблему. При этом избирательное объединение вправе представить эмблему, описание которой содержится в его уставе (далее - зарегистрированная эмблема). Избирательный блок вправе представить эмблему любого из входящих в него избирательных объединений либо иную эмблему, за исключением эмблем, описание которых содержится в уставах других избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов на данных либо предыдущих выборах этого же либо более высокого уровня, и эмблем избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов на данных выборах. Символика избирательного объединения, избирательного блока не должна нарушать право на интеллектуальную собственность, оскорблять или порочить Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации, Государственный гимн Российской Федерации, флаги, гербы, гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы и национальные чувства, нарушать общепризнанные нормы морали.

Статья 64. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, агитации по отзыву

2. При проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, агитации по отзыву не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, выступления кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, избирательных блоков, инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, инициативной группы по отзыву, отзываемого лица, иные агитационные материалы не должны содержать призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной законодательством Российской Федерации. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

Статья 67. Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума, фондов отзыва

7. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, в фонды референдума, фонды отзыва:

12) благотворительным организациям, религиозным объединениям и учрежденным ими организациям.

3.12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММЕ «ОСНОВЫ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2007 – 2010 ГОДЫ»

от 7 февраля 2007 г. N 24-пп

Во исполнение постановления правительства Белгородской области от 9 июня 2006 года N 130-пп «О концепции программы «Основы духовно-нравственного воспитания населения Белгородской области на 2007 - 2010 годы», в целях воспитания в обществе духовности, становления граждан, обладающих позитивными ценностями и качествами, способных проявить их в созидательном процессе в интересах области и России, правительство Белгородской области постановляет:

1. Утвердить областную программу «Основы духовно-нравственного воспитания населения Белгородской области на 2007 - 2010 годы» (далее - программа, прилагается).

2. Департаменту финансов и бюджетной политики области (Боровик В.Ф.) обеспечить финансирование программы в объемах, утверждаемых законом Белгородской области об областном бюджете на соответствующий год, в пределах ассигнований, выделяемых отраслям.

3. Департаменту социальной политики области (Худаев Д.В.), управлениям образования и науки (Тимофеев С.П.), культуры (Кулабухов А.В.), по делам молодежи (Беспаленко П.Н.), физической культуры и спорта (Шевригин В.К.), записи актов гражданского состояния (Кузубова Р.В.), здравоохранения (Белоусов Н.И.), социальной защиты населения (Гетманский В.З.) области, информационно-аналитическому управлению аппарата губернатора области (Гармашев А.А.) обеспечить выполнение утвержденной программы.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа разработать и реализовать местные программы на основе областной программы «Основы духовно-нравственного воспитания населения Белгородской области на 2007 - 2010 годы».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя губернатора области - руководителя аппарата губернатора области О.Н.Полухина.

Информацию об исполнении постановления представлять ежегодно к 20 февраля до 2011 года.

Е.САВЧЕНКО,
губернатор Белгородской области

**Утверждена постановлением правительства области
от 7 февраля 2007 г. N 24-пп**

Областная программа “Основы духовно-нравственного воспитания населения

Белгородской области на 2007-2010 годы”

I. Содержание проблемы и необходимость ее решения

Вопрос духовно-нравственного воспитания населения является одной из ключевых проблем, стоящих перед обществом в целом и каждым человеком в отдель-

ности.

В настоящее время, когда в России идет процесс определения ценностных ориентиров, соответствующих современным реалиям, ведущей проблемой для общества становится обретение духовного стержня, общепризнанных, традиционных для России идеалов и ценностей, национальной идеи. Это важно и для страны, и для области, и для общества в целом, и для человека, поскольку помогает ему адаптироваться к изменившимся условиям, осмыслить свое место во вновь возникшей системе общественных координат.

Динамические изменения в экономической и социокультурной ситуации в Белгородской области вызвали серьезные качественные перемены в структуре взаимоотношений различных социальных групп населения, в их ценностных ориентациях.

Реализуемая на территории Белгородской области Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области с подпрограммами наметили положительную тенденцию изменения многих сторон жизни белгородцев, в том числе повышения социального благополучия и уровня жизни.

В то же время вызывает озабоченность состояние духовно-нравственного уровня населения, неблагоприятная динамика таких общественных пороков, как насилие, жестокость, разврат, пристрастие к алкоголю и т.п. По официальным данным, алкоголизмом страдает почти 19 тысяч жителей Белгородской области, состоят на учете 650 наркоманов, две трети молодых женщин курят, только в 2005 году несовершеннолетними детьми совершено 1119 преступлений.

За последние 5 лет в нашей области социальными сиротами по причине лишения родителей родительских прав стали 2199 детей; 1675 родителей утратили по решению судебных органов свой родительский статус за уклонение от воспитания своих детей.

Переосмысление государственной социальной политики, ориентация на формирование самосознания личности на национальных основах и в тесной связи с общечеловеческими ценностями наметили положительные тенденции, по сравнению с прошлыми годами, в улучшении духовно-нравственной ситуации в Белгородской области, однако они еще очень незначительны.

Белгородская область к настоящему времени накопила значительные ресурсы для выхода на качественно новый уровень своего развития в части создания эффективной системы духовно-нравственного воспитания. В Белгородской области принят ряд правовых актов, направленных в том числе и на повышение уровня духовно-нравственного развития общества (постановления губернатора области от 12 февраля 2004 года N 46 «Об областной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав» на 2004 - 2006 годы», от 9 декабря 2004 года N 224 «О мерах по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи», постановление правительства области от 1 июля 2005 года N 145-пп «Об областной программе «Патриотическое воспитание граждан Белгородской области на 2006 - 2010 годы», распоряжение губернатора области от 30 сентября 2005 г. N 791-р «О системе мер по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения, обеспечению духовной безопасности молодежи Белгородской области на 2006 - 2008 годы», постановление правительства области от 27 февраля 2006 года N 44-пп «О демографической ситуации в области и мерах по ее улучшению»).

Организован координационный совет по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, создана рабочая группа по рассмотрению вопросов духовно-нравственного воспитания молодежи.

В области активно совершенствуется и развивается сеть духовно-просветительских центров, которые объединили ресурсные и кадровые возможности школ, библиотек, домов культуры для воспитания и образования не только детей, но и всего населения. Основное назначение Центров - духовно-нравственное воспитание населения путем создания социально-педагогической среды, ориентированной на традиционные ценности отечественной культуры.

Сейчас в области их уже более 60. Лучшие из них обеспечивают реальное сетевое взаимодействие социальной инфраструктуры области.

Однако вопросы духовно-нравственного воспитания должны стать не только частью образовательного процесса, но и частью жизни социума, в котором растет и развивается личность.

Опыт социально-экономических реформ прошедшего десятилетия убеждает в необходимости создания на региональном уровне, в масштабе Белгородской области, единого воспитательного пространства, в рамках которого стало бы принципиально возможным осуществление эффективного межведомственного взаимодействия с получением проектируемого педагогического результата - все более возрастающего уровня духовно-нравственной воспитанности населения Белгородской области.

Определение конкретных целей и задач духовно-нравственного воспитания, моделирование воспитательного пространства области в целях обеспечения самоопределения личности, создание условий для ее самореализации, взаимодействие семьи, педагогических, трудовых коллективов и общественных организаций составляют основу программных мероприятий.

Разработка и принятие Программы является реализацией концепции программы «Основы духовно-нравственного воспитания населения Белгородской области», утвержденной постановлением правительства области от 9 июня 2006 года N 130-пп. Программа ориентирована на повышение общественного статуса духовно-нравственных ценностей, обновление содержания и структуры воспитания на основе отечественных традиций и современного опыта.

Программа определяет цели, задачи и направления совершенствования организации духовно-нравственного воспитания, а также первоочередные меры, связанные с развитием системы духовно-нравственного воспитания населения на основе согласования и своевременной координации организационно-управленческих решений и действий различных ведомств и организаций.

II. Основные цели и задачи программы

Целью программы является создание и развитие в обществе высокой духовности, становление граждан, обладающих позитивными ценностями и качествами, способных проявить их в созидательном процессе в интересах области и Родины.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи.

Стратегические задачи:

- возрождение и формирование у населения православных ценностей;
- формирование бережного отношения к культурному наследию народов России; истории и традициям белгородского края;
- усвоение моральных и нравственных принципов, выработанных человечеством

на протяжении своей истории;

- усвоение и воплощение в жизнь нравственных традиций российского народа и своего этноса;

- сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества; распространение знаний среди населения, повышение его образовательного и культурного уровня;

- гармоничное духовное развитие каждой личности, привитие ей основополагающих принципов нравственности: доброты, честности, желания заботиться о ближнем, укрепления семейных уз, любви к детям и уважения к старшим;

- утверждение в сознании общества положительного образа многодетной семьи и необходимости защиты священного дара жизни;

- формирование национального самосознания, ответственного отношения и уважения к русскому языку как к государственному, как к средству межнационального общения, своему родному языку.

Тактические задачи:

- активизация совместной просветительской деятельности всех заинтересованных структур, обмен опытом, информацией и осуществление совместных проектов;

- усиление духовно-нравственной направленности при освещении событий и явлений общественной жизни региональных средств массовой информации, активное противодействие пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия;

- достижение нового уровня взаимодействия семьи, образовательных учреждений, органов управления образованием, культурой, детских и молодежных общественных организаций, религиозных конфессий в воспитании и социализации детей и подростков;

- сохранение исторической преемственности поколений; развитие национальной культуры, воспитание бережного отношения к историческому и культурному наследию народов России; формирование духовно-нравственных качеств личности;

- воспитание патриотов России, граждан правового демократического государства, уважающих права и свободы личности, проявляющих национальную и религиозную терпимость; развитие культуры межнациональных отношений;

- изучение географии и истории своей страны, своей местности; формирование реалистического представления о природных и исторических истоках национального своеобразия народов России;

- изучение, охрана и восстановление культурного наследия Белгородчины; приумножение культурных богатств края;

- утверждение национальных чувств и национального достоинства каждого человека в повседневной жизни и деятельности; формирование уважительного отношения друг к другу.

Для решения этих задач разрабатываются программные мероприятия, которые предполагается реализовать комплексно в течение 2007 - 2010 годов.

III. Система программных мероприятий

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к настоящей Программе и предусматривает мероприятия по следующим направлениям.

Нормативно-правовое обеспечение духовно-нравственного воспитания включает в себя совершенствование нормативной базы и определение социально-правового

статуса духовно-нравственного воспитания, роли, места, задач, функций органов власти, каждого ведомства, организаций как составляющих элементов единой системы духовно-нравственного воспитания с учетом их специфики.

Программное и организационно-методическое обеспечение предполагает фундаментальную разработку комплекса учебных и специальных программ, методик по организации и проведению мероприятий по духовно-нравственному воспитанию, использование всего многообразия педагогических форм и средств с учетом особенностей той или иной категории населения; развитие и совершенствование форм и методов воспитания, осуществляемого управлениями и ведомствами, институтами воспитания и общественными организациями; обобщение результатов учебно-методических разработок, информирование о новациях в этой области представителей системы образования, организаторов массовой духовно-нравственной работы; регулярное издание соответствующей литературы, освещающей эту сферу деятельности с учетом передового отечественного и зарубежного педагогического опыта; проведение экспертизы гуманитарных и воспитательных программ.

Информационно-просветительское и культурно-просветительское обеспечение духовно-нравственного воспитания - утверждение духовно-нравственных ценностей в качестве важнейших ценностей в сознании и чувствах жителей области; активное использование элементов духовно-нравственного воспитания средствами массовой информации, преодоление при этом сложившихся стереотипов и комплексов негативного плана, попыток девальвации духовно-нравственных ценностей; целенаправленное и творческое использование позитивных возможностей духовно-нравственных идей в процессе осуществления воспитательной деятельности со всеми категориями подрастающего поколения при активном участии соответствующих социальных и государственных институтов, особенно управлений образования и науки, культуры, по делам молодежи, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта области, Белгородской и Старооскольской епархии.

Научно-теоретическое и научно-методическое обеспечение направлено на организацию исследований в сфере духовно-нравственного воспитания и использование их результатов в практической деятельности; разработку методических рекомендаций по проблемам формирования и развития духовно-нравственной личности; обогащение содержания духовно-нравственного воспитания посредством включения в него культурно-исторического, этического и других компонентов на основе важнейших достижений в области социально-гуманитарных наук; научное обоснование путей приобщения населения, особенно подрастающего поколения, к духовно-нравственным ценностям, их духовного освоения.

Обеспечение взаимодействия муниципальных образований, различных ведомств в системе духовно-нравственного воспитания предусматривает повышение эффективности этой системы, ее функциональных возможностей, разработку модели реализации основных направлений деятельности по духовно-нравственному воспитанию населения Белгородской области.

Кадровое обеспечение предусматривает поэтапную реализацию системы мер по просвещению, подготовке и переподготовке специалистов различного уровня (представителей власти; управленцев и практических работников образования, здравоохранения, культуры и т.д.) в вопросах духовно-нравственного воспитания, способных эффективно, на уровне современных требований решать задачи духовно-

нравственного воспитания населения Белгородской области.

Мероприятия программы охватывают системы семейного воспитания, общественного дошкольного, начального и общего среднего, дополнительного, начального, среднего и высшего профессионального образования, деятельность трудовых и иных коллективов, общественных организаций и др.

IV. Ресурсное обеспечение программы

Основным источником ресурсного обеспечения Программы являются средства областного и местных бюджетов. Для исполнения ряда мероприятий могут привлекаться средства общественных организаций, благотворительных фондов, учреждений и организаций.

При этом, в соответствии с установленным порядком разработки областных целевых программ, государственные заказчики имеют право уточнять целевые показатели и затраты по программным мероприятиям.

V. Механизм реализации программы

Механизм реализации Программы основывается прежде всего на совершенствовании методов работы органов власти всех уровней, влияния на процесс воспитания, пропаганды духовно-нравственных ценностей в средствах массовой информации, консолидации общественных объединений и организаций, координации их деятельности. Он предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих управление процессами планирования и выполнения программных мероприятий, а также контроль за ходом их реализации.

Координацию деятельности по реализации Программы осуществляет областной координационный совет, созданный постановлением губернатора области от 9 декабря 2004 г. N 224 «О мерах по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи».

Главными исполнителями Программы являются департаменты социальной политики, финансов и бюджетной политики области, информационно-аналитическое управление аппарата губернатора области, управления образования и науки, культуры, по делам молодежи, социальной защиты населения, здравоохранения, ЗАГС, физкультуры и спорта области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, средства массовой информации.

Главные исполнители:

- разрабатывают свои программы с определением конкретных работ по выполнению Программы;
- организуют и проводят конкурсный отбор исполнителей конкретных работ по реализации этих программ в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской области;
- обеспечивают реализацию мероприятий Программы;
- проводят мероприятия по привлечению общественных, религиозных объединений и организаций к решению задач духовно-нравственного воспитания населения области.

Органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют руководство процессом духовно-нравственного воспитания в пределах своих полномочий, объединяют свои усилия в целях обеспечения эффективного функционирования системы духовно-нравственного воспитания в целом.

Изменение Программы, а также продление срока ее реализации осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

VI. Результаты реализации программы

Оценка результативности духовно-нравственного воспитания осуществляется на основе использования системы объективных критериев, которая включает целенаправленность воспитательного процесса и его системный характер; научную обоснованность методов и использование современных технологий воспитательного воздействия; широту охвата объектов воспитания.

Проведение мониторинга по результатам реализации Программы позволит создать механизм интенсивного взаимодействия различных организационно-управленческих структур для своевременного решения актуальных задач духовно-нравственного воспитания населения области.

Основным критерием результативности является уровень духовной культуры отдельной личности и населения Белгородской области в целом, проявляющийся в мировоззрении, установках и ценностях, общественно значимом поведении и деятельности. Результатом функционирования системы духовно-нравственного воспитания должны стать духовный и культурный подъем, активизация духовного и культурного сознания населения, повышение уровня нравственной воспитанности населения, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейного воспитания, снижение уровня криминализации.

3.13. ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АРХИВНОМ ФОНДЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И АРХИВАХ»

2.12.96 г. № 93

Статья 7. Негосударственная часть архивного фонда Белгородской области

Негосударственную часть архивного фонда Белгородской области составляют архивные фонды и архивные документы, находящиеся в собственности:

б) религиозных объединений и организаций.

4. СОГЛАШЕНИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И УПРАВЛЕНИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

8 февраля 2002 г. г. Белгород

Белгородская и Старооскольская епархия в лице управляющего епархией Высокопреосвященнейшего Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна и управление здравоохранения администрации Белгородской области в лице начальника управления Стукалова Александра Федоровича, именуемые в дальнейшем сторонами:

- учитывая взаимозависимость духовного и физического здоровья человека;
- принимая во внимание роль Русской Православной Церкви в истории становления и развития русской медицины;
- признавая значение Русской Православной Церкви в жизни российского общества и ее возможности по содействию в оказании социально-психологической помощи, в том числе семье и социально уязвимым группам населения;
- стремясь к расширению социальной базы здравоохранения и привлечению широких слоев населения к решению вопросов здоровья и здравоохранения;
- исходя из необходимости обеспечения единства действий в области здравоохранения;
- заключили настоящее долгосрочное соглашение о сотрудничестве в целях возрождения духовных традиций русской медицины.

Статья 1

Стороны будут осуществлять сотрудничество в следующих областях:

1. Развитие услуг в сфере оказания медико-социальной помощи.
2. Профилактическая деятельность, медицинское и духовное просвещение населения.
3. Оказание медико-социальной, духовной помощи инвалидам, иным социально уязвимым группам населения.
4. Обеспечение ухода за больными на дому и в стационарных учреждениях здравоохранения.
5. Подготовка персонала, сестер милосердия для оказания медико-социальной помощи.
6. Предоставление в стационарных учреждениях здравоохранения помещений для отправления в них священнослужителями Белгородской и Старооскольской епархии православных обрядов в соответствии с действующим законодательством.
7. Разработка правовых актов по вопросам медико-социальной помощи и иным

вопросам, представляющим взаимный интерес.

8. Взаимодействие в сфере благотворительности и милосердия.

Статья 2

Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения включает:

1. Организация учебных групп в образовательных учреждениях здравоохранения.

2. Совместное планирование и осуществление программ профилактики и медицинского просвещения населения, совместная работа среди молодежи по профилактике наркомании и алкоголизма, создание отделения (центра) медико-социальной реабилитации, организация помощи больным ВИЧ-инфекцией (СПИДом).

3. Совместная работа с женщинами детородного возраста, направленная на сохранение здоровья, профилактику абортот и укрепление семьи, материнства и отцовства, создание и совершенствование работы областных Православных род-домов.

4. Создание групп из числа прихожан, добровольно выразивших желание оказать помощь в уходе за пациентами учреждений здравоохранения.

5. Совместная подготовка и издание печатных материалов, касающихся вопросов медицинской профилактики.

6. Создание рабочих групп по разработке правовых актов, представляющих взаимный интерес.

7. Проведение конференций, семинаров и совещаний.

8. Поддержка в создании приходских больниц и амбулаторий; содействие в организации медицинской помощи в богадельнях.

9. Сотрудничество в оказании медико-социальной помощи в хосписах и домах сестринского ухода.

10. Совместная подготовка для средств массовой информации передач и статей о сохранении здоровья.

11. Открытие телефона доверия.

12. Координация в вопросах подготовки священнослужителей для больничных храмов и часовен.

13. Сотрудничество в организации и обеспечении деятельности церковных обществ и братств трезвости.

14. Взаимодействие в вопросах оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим от деятельности тоталитарных сект.

15. Осуществление иных совместных проектов.

Статья 3

В целях осуществления сотрудничества и реализации положений настоящего Соглашения, стороны в течение месяца со дня подписания Соглашения, создают постоянную рабочую группу.

Рабочая группа будет планировать и координировать совместную деятельность и ежегодно представлять доклад об этой деятельности Высокопреосвященнейшему Архиепископу Белгородскому и Старооскольскому Иоанну и начальнику управления здравоохранения администрации Белгородской области Стукалову Александру Федоровичу.

При необходимости могут быть созданы дополнительные экспертные или вре-

менные рабочие группы для решения конкретных проблем.

Статья 4

В процессе реализации настоящего Соглашения стороны будут исходить из признания и уважения интересов каждой стороны и возникающие вопросы решать путем переговоров.

Настоящее Соглашение доводится до учреждений Белгородско-Старооскольской епархии и главных врачей лечебно-профилактических учреждений здравоохранения районов, городов области.

Настоящее Соглашение может изменяться и дополняться по взаимной договоренности сторон, а также в связи с изменениями законодательства Российской Федерации.

Если одна из сторон заявит о своем желании внести изменения в Соглашение, либо прекратить его действие, она должна предупредить другую сторону за три месяца. Изменения могут вноситься сторонами только в письменном виде.

Соглашение вступает в силу со дня его подписания.

**Управляющий Белгородской и Старооскольской епархией Архиепископ
Белгородский и Старооскольский ИОАНН
Начальник управления здравоохранения администрации
Белгородской области А. СТУКАЛОВ**

4.2. СОГЛАШЕНИЕ О СОВМЕСТНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПАМЯТНИКА ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ – ПОДЗЕМНОГО МОНАСТЫРЯ В СЕЛЕ ХОЛКИ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА

от 22.09.97 г.

Администрация Чернянского района, именуемая в дальнейшем «Администрация», в лице главы местного самоуправления Лаптева Ивана Серафимовича, с одной стороны, и Белгородско-Старооскольская епархия, именуемая в дальнейшем «Епархия» в лице епископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, с другой стороны, при участии управления культуры администрации области, являющегося специально уполномоченным органом охраны памятников истории и культуры по Белгородской области и именуемого в дальнейшем «Госорган» в лице начальника управления Кулабухова Андрея Владимировича заключили настоящее соглашение, далее – «Соглашение», о нижеследующем:

I. Цели соглашения

- 1.1. Сохранение для будущих поколений уникального памятника истории и культуры.
- 1.2. Развитие туризма и паломничества.
- 1.3. Реклама достопримечательного места в средствах массовой информации.
- 1.4. Обеспечение соответствующего уровня безопасности и охраны памятника истории и культуры.
- 1.5. Выработка совместных мер защиты памятника от опасностей, которые ему угрожают.

II. Общие условия

- 2.1. Стороны договорились о совместном использовании памятника при соблюдении следующих условий.

2.2. На период действия Соглашения Стороны совместно пользуются всеми помещениями памятника истории и культуры общей площадью 255,5 кв. м.

2.3. Администрация использует помещения памятника истории и культуры ежедневно в режиме музейного показа.

2.4. Епархия использует помещения памятника для проведения священнослужений по мере необходимости.

2.5. Территория памятника используется Сторонами совместно.

2.6. Срок действия Соглашения – постоянно.

III. Обязанности сторон

3.1. Стороны обязуются совместно:

3.1.1. Обеспечивать безопасность и охрану памятника истории и культуры.

3.1.2. Не допускать никаких наружных и внутренних работ, ведущих к искажению первоначального облика памятника.

3.1.3. Финансировать ремонтно-реставрационные работы по памятнику и благоустройству прилегающей к нему территории совместно по 50% стоимости с каждой стороны.

3.1.4. Пользоваться помещениями памятника в соответствии со своими уставными целями.

3.1.5. Нести расходы, связанные с содержанием памятника, по 50% с каждой стороны.

3.1.6. Обеспечивать издание брошюр и путеводителей по памятнику истории и культуры.

3.1.7. Обеспечить в 1997-1998 годах проведение текущего контроля за состоянием конструкций памятника специалистами НИИ ВИОГЕМ.

3.1.8. Подготовить и провести на территории памятника мероприятия, посвященные 810-летию написания «Слова о полку Игореве» и 200-летию его первого издания.

3.2. Администрация обязуется:

3.2.1. По согласованию с Госорганом произвести работы по устройству подъездных путей.

3.2.2. Организовать обустройство достопримечательного места (установка торговых точек, мест продажи сувениров и т.д.).

3.2.3. Не допускать проведения любых археологических работ на прилегающем к памятнику истории и культуры Холковском городище без наличия Открытого листа, согласованного с Госорганом.

3.2.4. На основании заключения Белгородского университета потребительской кооперации об экологическом состоянии Холковского монастыря решить вопрос о переносе кладбища, ныне располагающегося непосредственно над подземным монастырем.

3.3. Епархия обязуется:

3.3.1. Обеспечивать своевременное согласование с Госорганом проектной сметной документации на строительство объектов на территории памятника истории и культуры.

3.3.2. Получить научное заключение о возможном влиянии на состояние памятника истории и культуры дополнительных нагрузок от строящегося верхнего храма.

3.3.3. Оказать содействие Администрации в решении вопроса о переносе существующего кладбища.

3.3.4. Оказывать консультативную помощь Администрации в создании экспозиции музея.

IV. Ответственность сторон

4.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств виновная Сторона возмещает другой стороне причиненные убытки.

V. Порядок рассмотрения споров

5.1. Взаимоотношения Сторон при исполнении Соглашения и по вытекающим из него правоотношениям регулируются законодательством.

5.2. При реализации условий Соглашения Стороны проявляют взаимное уважение и доброжелательное отношение к интересам каждой Стороны и стремятся к достижению согласованного решения. При недостижении соглашения, спорные вопросы подлежат судебному рассмотрению в соответствии с законодательством.

VI. Особые и дополнительные условия

6.1. Стороны освобождаются от ответственности за ущерб и неисполнение Соглашения, если это неисполнение явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, возникших в результате чрезвычайного характера.

6.2. Любые изменения и дополнения оформляются в письменном виде и являются неотъемлемой частью Соглашения.

6.3. Соглашение составляется в 3-х экземплярах, по одному для каждой из Сторон и один – для Госоргана.

6.4. Соглашение является неотъемлемой частью охранного договора на пользование недвижимым памятником истории и культуры № 60 от 31 марта 1997 года.

VII. Юридические адреса и подписи сторон

ГОСОРГАН: Управление культуры администрации области

Адрес: 308005, г.Белгород, пл. Революции, д.4

АДМИНИСТРАЦИЯ Чернянского района Белгородской области

Белгородско-Старооскольская ЕПАРХИЯ

Адрес: г. Белгород, ул. Фрунзе, д. 31.

ГОСОРГАН

**Начальник управления культуры
Администрации Белгородской области
А. КУЛАБУХОВ**

Глава администрации Чернянского района

И.ЛАПТЕВ

Управляющий епархией

**епископ Белгородский и Старооскольский
ИОАНН**

4.3. СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ УВД И БЕЛГОРОДСКО- СТАРООСКОЛЬСКОГО ЕПАРХИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 20.10.98 г.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве МВД России и Московской Патриархии, подписанным 30 августа 1996 года министром внутренних дел Российской Федерации генералом армии Куликовым А.С. и Патриархом Московским и всея Руси Алексием II, а также в целях повышения эффективности взаимодействия управления Государственной противопожарной службы УВД и Епархиального управления Белгородской области (в дальнейшем именуемые сторонами) в деятельности по предупреждению пожаров, гибели на них людей и сохранения культурного и исторического наследия народов Российской Федерации в рамках своей компетенции стороны согласились о нижеследующем:

1. Управление Государственной противопожарной службы УВД Белгородской области осуществляет:

1.1. Государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности и ликвидацию пожаров на объектах Белгородской епархии на безвозмездной основе;

1.2. Разработку бесед-памяток по правилам пожарной безопасности для распространения их через приходы священнослужителей области;

1.3. Обучение служителей епархии мерам пожарной безопасности.

2. Белгородско-Старооскольское епархиальное управление обязуется:

2.1. Проводить беседы и разъяснительную работу среди населения области в деле по предупреждению пожаров и гибели на них людей, распространять памятки о соблюдении мер противопожарной безопасности согласно предоставленным УГПС УВД информационным материалам через приходы священнослужителей области;

2.2. Участвовать в конференциях, торжествах и других мероприятиях, проводимых УГПС, посвященных духовно-нравственному воспитанию сотрудников Государственной противопожарной службы.

3. Ответственность сторон

3.1. Стороны несут ответственность за выполнение оговоренных обязательств в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми документами, определяющими их деятельность.

А.Е.КОЖЕВНИКОВ,
Начальник УГПС УВД Белгородской области
ИОАНН,
Епископ Белгородский и Старооскольский

4.4. СОГЛАШЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КУЛЬТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

Управление культуры администрации Белгородской области в лице начальника Кулабухова А.В. и Белгородско-Старооскольская епархия в лице епископа Белгородского и Старооскольского Иоанна заключили настоящее долгосрочное соглашение о сотрудничестве в целях возрождения духовной культуры Белгородской области, исходя из необходимости восстановления культурно-исторической преемственности в жизни населения области, осознания значимости духовной культуры и повышения нравственного уровня населения, утверждения исторической роли Православия в развитии области.

Соглашение имеет своим основанием действующее законодательство Российской Федерации, предоставляющее религиозным объединениям (организациям), имеющим официально зарегистрированные гражданские уставы, право собственности, пользования и аренды имущества, предназначенного для использования в религиозных, учебных, благотворительных и других целях, связанных с деятельностью Русской Православной Церкви. При реализации соглашения принимаются во внимание канонические правила и положения гражданских уставов церковных учреждений Русской Православной Церкви (Московский Патриархат).

Обязательства сторон по настоящему соглашению согласуются с Законом Российской Федерации «Об охране и использовании памятников истории и культуры» и нормативными актами Министерства культуры Российской Федерации по учету и хранению музейных ценностей и книжных фондов.

Настоящим соглашением предусматриваются:

1. Совместные обязательства сторон

1.1. Совместное участие в проведении торжественных мероприятий, посвященных памятным событиям Российского государства и Русской Православной Церкви.

1.2. Совместное создание гарантированной системы охраны и безопасности памятников культового характера, а также книжных фондов, принадлежащих Белгородско-Старооскольской епархии по праву собственности, либо предоставленных в пользование, имеющих историческую, научную и художественную ценность и находящихся в действующих церквях и монастырях.

1.3. Создание совместных контрольных служб, осуществляющих надзор за качеством проектно-реставрационных и реставрационных работ, проводимых по культовым памятникам, расположенным на территории области.

1.4. Осуществление по согласованию сторон передачи движимых и недвижимых памятников церковной культуры в собственность либо пользование учреждениями Белгородско-Старооскольской епархии с обязательным составлением согласительных документов.

При этом принимается во внимание, что выход учреждений культуры из занимаемых ими зданий культового назначения, при передаче их Белгородско-Старооскольской епархии, производится после предоставления учреждениям культуры равноценных помещений государственными органами, осуществляющими такую передачу.

1.5. Создание экспертных советов и согласительных комиссий с обязательным участием представителей Белгородско-Старооскольской епархии и других заинтересованных церковных учреждений для определения исторической, научной и культурной значимости движимых и недвижимых культовых памятников и совместное утверждение согласительных документов по их передаче Белгородско-Старооскольской епархии.

1.6. Проведение совместной работы по выявлению в фондах библиотек книжных собраний, принадлежащих ранее учреждениям Русской Православной Церкви.

1.7. Выпуск на долевых началах совместной газеты, совместное проведение телевизионных и радиопередач по проблемам повышения духовности населения и приобщения детей и молодежи к народной традиционной культуре.

1.8. Совместная работа по организации музеев духовной культуры Белогорья (памяти святого Иоасафа Белгородского, святого Онуфрия Старооскольского).

1.9. Совместная работа по использованию Холковского подземного монастыря, обустройству его территории, созданию необходимых условий для паломничества верующих.

1.10. Совместное участие в осуществлении международных связей со славянскими государствами.

1.11. Совместная работа с заключенными исправительно-трудовых учреждений области.

2. Обязательства управления культуры администрации Белгородской области

2.1. Осуществление необходимых мероприятий по обеспечению сохранности наиболее ценных памятников православной церковной культуры на территории Белгородской области с учетом оказания государственной материальной помощи в реставрации культовых зданий, представляющих историко-культурную ценность на долевых началах с Белгородско-Старооскольской епархией.

2.2. По согласованию с Белгородско-Старооскольской епархией участие в финансировании реставрационных работ по памятникам культового зодчества и предметам церковной утвари.

2.3. Предоставление документальной информации полномочным представителям епархии о памятниках церковной культуры, находящихся на государственном хранении.

2.4. Оказание помощи Белгородско-Старооскольской епархии в копировании уникальных церковных предметов, рукописных и книжных фондов.

2.5. Согласование с государственными органами власти решений о передаче движимых и недвижимых памятников церковной культуры Белгородско-Старооскольской епархии.

2.6. Оказание научной и методической помощи Белгородско-Старооскольской епархии в организации консультаций по вопросам учета и хранения культурных ценностей культового назначения, являющихся памятниками истории и культуры, в соответствии с действующими нормативными актами.

2.7. Оказание помощи Белгородско-Старооскольской епархии в реализации права на создание культурно-просветительных учреждений.

2.8. Информирование населения области о духовной литературе, поступающей в библиотеки области.

2.9. Оказание помощи Белгородско-Старооскольской епархии в организации

работы по духовному краеведению с подрастающим поколением области.

3. Обязательства Белгородско-Старооскольской епархии

3.1. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об охране и использовании памятников истории и культуры» осуществление необходимых мероприятий по охране движимых и недвижимых памятников истории и культуры, находящихся в ведении Белгородско-Старооскольской епархии.

3.2. Оказывать методическую помощь учебным заведениям управления культуры администрации Белгородской области, а также музеям и другим учреждениям в подготовке экскурсий по темам, связанным с историей Русской Православной Церкви, созданием экспозиций, проведением научных исследований.

3.3. Создать единую систему учета и хранения культовых памятников, представляющих историческую и художественную ценность, а также книжных фондов, имеющих научное значение, в соответствии с существующими государственными нормативными актами.

3.4. Обеспечить сохранность книжных фондов, передаваемых Белгородско-Старооскольской епархии, и возможность их научного использования.

3.5. Обеспечить доступность осмотра памятников церковного искусства при соблюдении правил, принятых в Русской Православной Церкви.

3.6. Участие в проведении выставок произведений церковного искусства и предметов церковной утвари.

3.7. Оказание методической помощи управлению культуры администрации области в организации проведения престольных праздников в районных центрах и селах области.

4. Общие положения

4.1. В процессе реализации настоящего соглашения стороны будут исходить из признания и уважения интересов каждой стороны и возникающие вопросы разрешать в духе согласия и доброжелательства.

4.2. Настоящее Соглашение доводится до местных органов культуры и учреждений Белгородско-Старооскольской епархии.

4.3. Настоящее Соглашение может изменяться и дополняться по взаимной договоренности сторон, в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, при этом каждая из сторон вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны.

А. КУЛАБУХОВ,

начальник управления культуры Белгородской области

ИОАНН,

управляющий епархией епископ Белгородский и Старооскольский

**4.5. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ
БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ
И АДМИНИСТРАЦИЕЙ КРАСНЕНСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОМ
ВОСПИТАНИИ ВОСПИТАННИКОВ УЧРЕЖДЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ «СОЦИАЛЬНЫЙ
ПРИУТ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ» ВО ИМЯ СЯТОЙ
БЛАЖЕННОЙ КСЕНИИ ПЕТЕРБУРГСКОЙ С. ГОРКИ,
КРАСНЕНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**
15 октября 2004 г. г. Белгород

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (в дальнейшем «Епархия»), в лице управляющего епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, с одной стороны и администрация Красненского района Белгородской области (в дальнейшем «Администрация»), в лице главы администрации Дурова Василия Ивановича, руководствуясь федеральными законами: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; распоряжением Главы администрации Белгородской области от 25.10.2002г. № 795-р «Об утверждении плана мероприятий по духовно-нравственному и гражданскому воспитанию молодежи Белгородской области «С верой в Отечество» на 2002 – 2004 гг.», договором от 15 сентября 2001г. «О взаимодействии администрации Белгородской области и Белгородской и Старооскольской епархии в сфере образования», другими действующими нормативными документами, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

Проведение совместных мероприятий направленных на духовно-нравственное воспитание воспитанников учреждения социального обслуживания «Социальный приют для детей и подростков» во имя святой блаженной Ксении Петербургской с. Горки, Красненского района, Белгородской области (далее «Приют»), учредителем которого является администрация Красненского района.

Обязанности сторон

2.1. Епархия обязуется:

- совместно с Администрацией принимать участие в мероприятиях по духовно-нравственному воспитанию воспитанников Приюта;
- организовать преподавания в Приюте предмета «Основы и ценности Православия»;
- по просьбам воспитанников, работников и руководства Приюта проводить в Приюте православные религиозные обряды и церемония;
- осуществлять духовно-пастырское окормление воспитанников и работников Приюта по их просьбам;
- проводить иные мероприятия соответствующие традициям Русской Право-

славной Церкви.

2.2. Администрация обязуется:

проводить совместно с Епархией мероприятия по духовно-нравственному воспитанию воспитанников Приюта, предусмотренные планом мероприятий по духовно-нравственному и гражданскому воспитанию молодежи Белгородской области «С верой в Отечество» на 2002 – 2004 гг.» и другими действующими нормативными документами;

- оказывать Епархии поддержку в вопросах организации изучения в Приюте предмета «Основы и ценности Православия»;
- в рамках действующего законодательства проводить в Приюте, совместно с Епархией, иные мероприятия по духовно-нравственному воспитанию воспитанников.

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны;

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует на время существования Приюта. В случае принятия решения одной из сторон о прекращении действия соглашения, она обязана уведомить другую сторону о принятом решении.

ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский
В.И. ДУРОВ,
глава администрации Красненского района
Белгородской области

4.6. СОГЛАШЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

В целях объединения усилий управления социальной защиты населения администрации области и Белгородско-Старооскольской епархии Русской Православной Церкви, направленных на комплексное решение социальных задач, повышение социальной защищенности населения области, в лице В.З.Гетманского – начальника управления социальной защиты населения администрации области, в лице владыки Иоанна – управляющего епархией, Высокопреосвященного архиепископа Белгородского и Старооскольского, стремясь к расширению сотрудничества социальной защиты и разносторонней поддержки наиболее уязвимых групп населения, тесной взаимосвязи сферы социальной защиты и социально-нравственного здоровья общества, учитывая необходимость возможного оказания социально-психологической помощи населению, включая семью как основу общества, заключили настоящее Соглашение о следующем.

Статья 1

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

- подготовка и выполнение совместных программ, проведение культурно-просветительских вечеров в целях нравственного воспитания граждан, семей с детьми, детей, в целом нравственного возрождения общества;
- совместное проведение в учреждениях системы социальной защиты населения праздничных мероприятий, посвященных знаменательным датам русской истории и Православной Церкви, а также совместное оформление молельных комнат и уголков;
- создание в учреждениях системы социальной защиты населения библиотек духовной литературы;
- стороны будут знакомить друг друга с программами своей деятельности в части, касающейся их взаимных интересов;
- для координации указанной деятельности создается рабочая группа по взаимодействию епархии Русской Православной Церкви и управления социальной защиты населения администрации области;
- по разработке и реализации совместных проектов по созданию учреждений социального обслуживания населения, центров социальной помощи, приютов для стариков, детей, благотворительных пунктов питания, выдачи одежды и обуви на основе гуманитарной помощи и закрепление приходов за каждым социальным учреждением;
- по сбору, обобщению, анализу информации социально-экономического и оперативно-статистического характера по проблемам социальной защиты населения, развития новых совместных форм деятельности и видов ее организации в управлении социальной защиты населения и Белгородско-Старооскольской епархии Русской Православной Церкви, а также подготовке рекомендаций и методических материалов по распространению положительного опыта работы.

Статья 2

Участие сторон в вышеуказанной деятельности может выражаться в различных формах: в обмене информацией, в проведении различных совместных мероприятий и акций (в том числе благотворительного характера), а также совместном исполь-

зовании зданий, сооружений, оборудования и разного рода имущества, в финансировании содержания отдельных социальных учреждений для малоимущих граждан пожилого возраста. Осуществление конкретных проектов в области совместной деятельности регулируется отдельными договорами и соглашениями.

Статья 3

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания и действует бессрочно. Соглашение составлено в двух экземплярах, по одному для каждой из договаривающихся сторон. Оба экземпляра имеют одинаковую юридическую силу.

Статья 4

В процессе реализации настоящего Соглашения стороны будут исходить из признания и уважения интересов каждой стороны и возникающие вопросы разрешать в духе согласия и доброжелательства.

Настоящее Соглашение доводится до органов социальной защиты населения администрации районов, городов и учреждений Белгородско-Старооскольской епархии.

Настоящее Соглашение может изменяться и дополняться по взаимной договоренности сторон, в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, при этом каждая из сторон вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны.

Если одна из сторон заявит о своем желании внести изменения в Соглашение, либо прекратить его действие, она должна предупредить другую сторону за три месяца. Изменения могут вноситься сторонами только в письменном виде и подписываются сторонами.

В. ГЕТМАНСКИЙ,
начальник управления социальной защиты населения
администрации области
ИОАНН,
Архиепископ Белгородский и Старооскольский

4.7. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ УПРАВЛЕНИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО- СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ

Управление образования администрации Белгородской области в лице начальника управления Соловецкого И.С. и Белгородско-Старооскольская епархия в лице архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна в связи с предстоящими великими событиями в мировой истории – вступлением человечества в третье тысячелетие и празднованием 2000-летия Христианства заключили настоящее соглашение о сотрудничестве в целях образования, развития и духовного просвещения подрастающего поколения, духовного возрождения России.

Данное соглашение основывается на Законах Российской Федерации «Об образовании», «О свободе вероисповедания», действующих нормативных документах. При реализации соглашения принимаются во внимание канонические правила и положения гражданских уставов церковных учреждений Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), уставов государственных и муниципальных образовательных учреждений.

Настоящее соглашение предусматривает:

1. Совершенствование действующих и развитие новых форм сотрудничества управ-

ления образования администрации области и Белгородско-Старооскольской епархии по вопросам нравственного, духовного и патриотического воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях области всех типов, в том числе в учреждениях православной ориентации, направленных на выполнение постановления главы администрации Белгородской области от 31 декабря 1998 года «О подготовке к встрече третьего тысячелетия и празднования 2000-летия Христианства».

2. Организацию ознакомления работников образования и учащихся образовательных учреждений с историей и культурой Христианства, основными направлениями деятельности Русской Православной Церкви. Проведение с этой целью встреч священнослужителей с преподавателями и учащимися, организацию совместных семинаров и конференций, дальнейшее расширение и углубление работы по введению в образовательных учреждениях области курсов «История религии» в традициях русской духовности, «Основы и ценности Православия», организацию факультативных занятий по русской культуре, этике, эстетике, народоведению.

3. Взаимодействие в вопросах подготовки и повышения квалификации педагогических кадров в области названных, а также других дисциплин, способствующих духовному становлению личности.

4. Совместную деятельность по развитию сети учреждений православной ориентации с учетом потребности конкретного региона и образовательных запросов верующих, земских школ и школ русской направленности, православных центров.

5. Разработку системы духовного воспитания детей и молодежи, включая комплекс мероприятий направленных на укрепление духовных устоев семьи, повышение ее роли в воспитании детей, организацию летнего детского и семейного отдыха, создание совместных земско-приходских библиотек.

Сотрудничество в проведении сертификации преподавателей, лицензировании и аттестации негосударственных образовательных учреждений, имеющих православно ориентированное содержание обучения.

Организацию и совместное проведение общенародных и православных праздников, памятных исторических и культурных дат России и Белгородской области, взаимодействие в изучении и сохранении историко-культурного наследия области, включая мероприятия по подготовке и празднованию 2000-летия Христианства и вступления человечества в третье тысячелетие, 55-летия Великой Победы (фестивали, выставки, конкурсы, научно-практические конференции, выпуск учебно-методических пособий и видеофильмов и др.).

Взаимодействие в реализации целевых программ «Дети России», «Одаренные дети», «Дети-сироты», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и других путем долевого финансирования и совместных организующих действий в осуществлении образования и отдыха детей, организации целевых познавательных поездок учащихся по историческим и памятным местам области, России, стран ближнего и дальнего зарубежья, объединенных единой славянской культурой.

Долевое участие управления образования администрации области, муниципальных органов образования и Белгородско-Старооскольской епархии в финансировании деятельности Православной гимназии во имя свв. Кирилла и Мефодия в г. Белгороде и Православной гимназии во имя святого благоверного Великого князя Александра Невского в г. Старый Оскол, содействие в организации ее работы, учреждений и приютов для детей-сирот.

Соглашение составлено на 1999-2000 годы и может быть дополнено конкретными мероприятиями, направленными на подготовку к 2000-летию Христианства и других памятных дат.

В процессе реализации настоящего соглашения стороны будут исходить из признания и уважения интересов каждой стороны и разрешать возникающие вопросы в духе согласия и доброжелательства.

И. СОЛОВЕЦКИЙ,
начальник управления образования администрации Белгородской области
ИОАНН, архиепископ Белгородский и Старооскольский

4.8. СОГЛАШЕНИЕ О ДВУСТОРОННЕМ ДОЛГОСРОЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ АДМИНИСТРАЦИИ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО- СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

Управление по делам молодежи администрации Белгородской области в лице начальника Коврижных Юрия Васильевича и Белгородско-Старооскольская епархия в лице архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна заключили настоящее соглашение о сотрудничестве в целях возрождения культурно-исторической преемственности, духовно-нравственного просвещения, формирования патриотических и гражданских убеждений и воспитания подрастающего поколения в лучших российских традициях.

Соглашение имеет своим основанием действующее законодательство Российской Федерации, действующие нормативные документы, постановления главы администрации области «О подготовке к встрече третьего тысячелетия и праздновании 2000-летия Христианства» № 688 от 31 декабря 1998 г.

1. Предмет соглашения **Настоящее соглашение предусматривает:**

1.1. Совместную работу по созданию системы информационного обеспечения молодежи на базе специализированной службы социальной поддержки молодежи. В рамках данного направления предполагается:

- совместное создание, тиражирование, распространение и сбор анкет, позволяющих определить потребности, интересы, проблемы и ценностные ориентации молодежи;
- совместная подготовка, тиражирование и распространение брошюр, позволяющих удовлетворить информационные потребности молодежи, предупредить возможные проблемы;
- распространение компьютерных библиотек православной литературы;
- работа со службами психологической помощи, в том числе по «молодежному телефону доверия»;
- чтение лекций по проблемным вопросам молодежной тематики.

1.2. Проведение встреч, праздничных и благотворительных мероприятий:

- «Рождество Христово» – театрализованный праздник для молодежи;
- «День православной молодежи» – театрализованное представление с участием любительских, профессиональных молодежных и студенческих коллективов;
- «День матери» – фестиваль духовного песнопения, участвуют детские и молодежные вокально-хоровые коллективы;

- Благотворительная акция «В XXI век без наркотиков»;
- “Единение” – славянские встречи – встречи молодежных организаций славянских государств;
- “Эстафета памяти” – совместная деятельность с молодежными общественно-патриотическими объединениями.

1.3. Совместную деятельность с областной Федерацией детских, подростковых и юношеских организаций, Белгородским областным союзом студентов в целях духовно-нравственного просвещения подрастающего поколения. В рамках данного направления предполагается проведение:

- встреч священнослужителей с преподавателями, студентами, учащимися;
- семинаров;
- конференций по интересующим обе стороны вопросам и проблемам;
- летних лагерей (студенческого, детского актива).

1.4. Совместные мероприятия по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи. В рамках данного направления предполагается:

- проведение семинаров по проблемам профилактики правонарушений и преступлений среди молодежи;
- участие в работе областного лагеря для трудных подростков “Отважный”.

1.5. Совместные мероприятия с органами ЗАГС области по оказанию информационно-консультативных услуг для вступающих в брак и молодых семей. В рамках данного направления предполагается:

- проведение индивидуального консультирования;
- выпуск и распространение информационных сборников и бюллетеней;
- участие в показательных семейных обрядах и праздниках.

II. Ответственность сторон

2.1. Управление берет на себя ответственность за подготовку и проведение вышеперечисленных мероприятий, обеспечивает финансирование работ, предусматриваемых в рамках данных мероприятий согласно сметам расходов.

2.2. Епархия участвует в разработке проектов вышеперечисленных мероприятий, в их подготовке и проведении, содействует реализации данных мероприятий, участвует в финансировании мероприятий на долевых началах.

2.3. Стороны освобождаются от ответственности за неисполнение настоящего соглашения в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы.

III. Дополнительные условия

3.1. Настоящее соглашение может изменяться и дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая из сторон вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны.

3.2. Настоящее соглашение каждой из сторон доводится до всех структурных подразделений управления молодежи и учреждений Белгородско-Старооскольской епархии.

IV. Срок действия соглашения

4.1. Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует бессрочно.

**Ю.В. КОВРИЖНЫХ, начальник управления по делам молодежи
администрации области
ИОАНН,
архиепископ Белгородский и Старооскольский**

4.9. СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ И УПРАВЛЕНИЕМ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 30.01.2001 г.

В целях объединения усилий Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Белгородской области и Белгородской и Старооскольской епархии Русской Православной Церкви, направленных на формирование в обществе атмосферы доверия к деятельности налоговых органов и восстановление нравственных норм в общественной жизни, основываясь на «Соглашении об основных направлениях сотрудничества между Русской Православной Церковью и Министерством Российской Федерации по налогам и сборам» от 27 октября 2000 года,

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви в лице его Высокопреосвященства архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна и Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Белгородской области в лице руководителя Управления Клименко Владимира Ивановича, действующего на основании Положения, признавая значение Русской Православной Церкви в жизни российского общества, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

Статья 1

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

- подготовка и проведение семинаров и консультаций по наиболее значимым вопросам налогообложения религиозных организаций, включение их в учебные программы по данной тематике;
- разработка и выполнение программ в социально-культурной сфере, координация и совместное проведение мероприятий;
- сбор и анализ информации социально-экономического характера по проблемам налогообложения религиозных организаций;
- обобщение результатов совместной деятельности Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Белгородской области и Белгородской и Старооскольской епархии Русской Православной Церкви, подготовка рекомендаций и методических материалов по распространению положительного опыта работы.

Статья 2

Участие сторон в указанной выше деятельности может выражаться в следующих различных формах: разработка и реализация совместных программ, обмен информацией, участие в проведении различных совместных мероприятий и акций (в том числе благотворительного характера). Осуществление конкретных проектов в области совместной деятельности будет регулироваться отдельными договорами и соглашениями.

В целях оперативного решения задач в рамках настоящего Соглашения Стороны могут создавать рабочие группы исполнителей по отдельным направлениям сотрудничества.

Стороны будут предоставлять друг другу необходимые исходные данные, за исключением сведений, относящихся к налоговой тайне, выделять специалистов для работы в рабочих группах по тем или иным направлениям сотрудничества, а также оказывать друг другу содействие в целях создания режима наибольшего благоприятствования в реализации сотрудничества.

Статья 3

Стороны будут знакомить друг друга с программами своей деятельности в части, касающейся сотрудничества.

Статья 4

Стороны договариваются заранее информировать друг друга относительно выбора партнеров с отечественными и зарубежными организациями и физическими лицами в части, касающейся совместных проектов.

Статья 5

В соответствии с Законом Белгородской области от 7 декабря 2000 года № 119 «О внесении изменений в закон Белгородской области «О налоге с продаж» Белгородская и Старооскольская епархия производит расчеты с консолидированным бюджетом области в централизованном порядке.

Статья 6

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты подписания и действует в течение одного года. При этом, если ни одна из Сторон за 30 (тридцать) дней до окончания срока действия Соглашения не заявит о намерении его прекращения, Соглашение считается пролонгированным на тот же срок.

Если одна из Сторон заявит о своем желании внести изменения в Соглашение, либо прекратить его действие, она должна предупредить другую сторону за 30 (тридцать) дней.

В развитие Соглашения Стороны могут составлять отдельные протоколы, заключать договоры и принимать дополнения к ним, определяющие конкретные условия тех или иных мероприятий, осуществляемых в рамках настоящего Соглашения, которые становятся неотъемлемой частью Соглашения с даты их подписания.

Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению должны быть составлены в письменной форме и иметь ссылку на Соглашение. Указанные изменения и дополнения вступают в силу с даты подписания их Сторонами, если указанными изменениями и дополнениями не установлено иное.

Статья 7

Соглашение составлено в двух экземплярах на трех страницах, по одному для каждой из Сторон. Оба экземпляра имеют одинаковую юридическую силу.

В.И. КЛИМЕНКО,
руководитель Управления Министерства Российской Федерации по налогам
и сборам по Белгородской области
ИОАНН,
управляющий Белгородской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский

4.10. ДОГОВОР О СОВМЕСТНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МВД РОССИИ И БЕЛГОРОДСКО-СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ В НАВРСТВЕННОМ И ДУХОВНОМ ВОСПИТАНИИ ЛИЧНОГО СОСТАВА ИНСТИТУТА

Белгородский юридический институт МВД России, именуемый в дальнейшем «Институт», в лице начальника Кузьмина Александра Николаевича, действующего на основании закона Российской Федерации «О свободе вероисповеданий», Соглашения о сотрудничестве МВД России и Русской Православной Церкви от 30.08.96 г., Указания МВД России № 23/327 от 10.04.97 г., с одной стороны, и Белгородско-Старооскольская епархия, именуемая в дальнейшем «Епархия», в лице управляющего Преосвященного епископа Иоанна, действующего с благословения Патриарха Московского и всея Руси Алексия II, с другой стороны, заключили настоящий договор о совместном сотрудничестве по нравственному и духовному воспитанию личного состава института.

Основными задачами договора является наиболее полное использование потенциала Русской Православной Церкви в укреплении Российской государственности, преодолении кризиса в нравственной сфере общества, возрождении традиций верного служения Отечеству, поддержании здорового морально-психологического климата в подразделениях, нравственного и духовного воспитания личного состава института.

Институт обязуется:

1. С учетом принципов свободы совести и вероисповедания приглашать священнослужителей для проведения совместных мероприятий.
2. Создать библиотечку духовной литературы для широкого круга читателей.
3. Выделить и оборудовать комнату для отправления религиозных обрядов.
4. Ввести в практику деятельности института проведение культурно-просветительских вечеров духовной музыки с участием церковных хоров и представителей творческой интеллигенции города.
5. Проводить не реже 1 раза в квартал, в системе служебной подготовки, занятия по основам богословия.

Епархия обязуется:

1. Обеспечить проведение занятий по основам богословия с личным составом согласно плану, утвержденным начальником института.
2. Оказывать содействие в оборудовании комнаты для отправления религиозных обрядов.
3. Закрепить конкретного священнослужителя для проведения проповеднической деятельности в институте.
4. Оказывать помощь институту в приобретении духовной литературы для библиотечки.
5. Оказывать содействие институту в проведении культурно-просветительских вечеров с приглашением церковных хоров, представителей творческой интеллигенции города.

Мероприятия, содержащиеся в договоре, должны найти отражение в планах работы договаривающихся сторон. По мере выполнения мероприятий, учитывая

изменения, происходящие в обществе, в настоящий договор могут вноситься изменения и дополнения после совместного обсуждения.

А.Н.КУЗЬМИН,
начальник Белгородского юридического
института МВД России

ИОАНН, Архиепископ Белгородский и Старооскольский

4.11. ДОГОВОР О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ УПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И БЕЛГОРОДСКО- СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

от 19.05.2000 г.

Управление исполнения наказаний (УИН) Минюста России по Белгородской области в лице начальника М.М.Побудилина, действующего на основании Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, руководствуясь указанием ГУИН Минюста Российской Федерации № 18/10-3 от 17.01.2000 г., именуемое в дальнейшем «Управление», с одной стороны, и Белгородско-Старооскольская епархия в лице управляющего Белгородской и Старооскольской епархией Высокопреосвященного Иоанна, архиепископа Белгородского и Старооскольского, действующего с благословения Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II, именуемая в дальнейшем «Епархия», с другой стороны, заключили настоящий договор.

Основной задачей договора является наиболее полное использование потенциала Русской Православной Церкви в нравственно-просветительской работе с осужденными и подследственными, содержащимися в исправительных учреждениях Белгородской области.

Активизация данной работы обусловлена негативными процессами, происходящими в обществе, ростом преступности, падением нравственности.

Договаривающиеся стороны: Управление и Епархия обязуются выполнять ряд мероприятий, направленных в целом на нормализацию обстановки в подразделениях уголовно-исполнительной системы области.

В целях распространения положительного опыта взаимодействия, имеющего место в Белгородской области и других регионах России, подведения итогов совместной деятельности, стороны обязуются не реже двух раз в год (1 и 3 квартал) проводить семинары-совещания представителей учреждений, исполняющих уголовное наказание, и священнослужителей, закрепленных за данными учреждениями, с приглашением представителей других заинтересованных организаций.

В целях сокращения рецидивной преступности, обеспечения адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, утративших социальные связи в обществе, договаривающиеся стороны совместно с Департаментом Федеральной Государственной службы занятости населения администрации Белгородской области прорабатывают вопрос о создании центров реабилитации, организации их эффективной деятельности.

Управление и Епархия, используя все свои возможности, а также средства массовой информации, привлекают широкие массы коммерческих предприятий и органи-

заций для решения вопросов создания для осужденных нормальных коммунально-бытовых условий, оказания конкретной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы.

Управление и Епархия в целях обеспечения осужденных трудом, который также влияет на нравственное воспитание спецконтингента, решают вопрос о размещении на предприятиях Управления заказов Епархии. Для выполнения заказов Епархия предоставляет необходимые материалы, образцы, эскизы и чертежи.

Управление обязуется:

1. Предоставлять условия для посреднической деятельности священнослужителей в исправительных, воспитательных учреждениях области и следственных изоляторах.

2. Оказывать всемерную поддержку деятельности Епархии в местах лишения свободы, в том числе в развитии религиозного образования в исправительных учреждениях в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

3. Содействовать строительству храмов, часовен во всех исправительных и воспитательных учреждениях области. Создавать благоприятные условия духовенству для посещения верующих, совершения треб и богослужений.

4. Содействовать работе в подразделениях воскресных школ для осужденных.

5. Обеспечить возможность проведения не реже одного раза в квартал в системе служебной подготовки с личным составом Управления и подразделений занятий по основам богословия.

6. Проводить сотрудниками Управления занятия с семинаристами Белгородской Духовной семинарии с целью ознакомления с условиями содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

7. Проводить культурно-просветительские вечера для осужденных с выступлением коллективов духовной музыки и пения с участием представителей творческой интеллигенции.

Епархия обязуется:

1. Использовать все имеющиеся условия для эффективной проповеднической деятельности в исправительных, воспитательных учреждениях и следственных изоляторах Белгородской области, главной целью которой является искреннее покаяние за совершенное преступление, стремление отказаться от совершения любых противоправных действий в местах лишения свободы и после освобождения, пробуждение в душах людей самых добрых и лучших чувств: любви к Богу, Родине, своим близким.

2. Проводить занятия по основам богословия с личным составом Управления и подчиненных подразделений согласно планам, утвержденным руководителями подразделений.

3. Для проведения проповеднической деятельности за каждым подразделением Управления закрепить конкретных священнослужителей.

4. Оказывать помощь в подготовке специалистов из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы области для работы с верующими, содержащимися в следственных изоляторах и отбывающих уголовные наказания в исправительных и воспитательных учреждениях.

5. Оказывать содействие сотрудникам подразделений Управления в оборудовании

помещений для отправления религиозных обрядов.

6. Принимать участие в обеспечении верующих духовной литературой и предметами религиозного назначения.

7. Регулярно проводить занятия с осужденными в воскресных школах и учреждениях.

8. Оказывать содействие подразделениям Управления в проведении культурно-просветительских вечеров, с приглашением церковных хоров, представителей творческой интеллигенции.

9. В целях повышения нравственности, эффективности воспитательного воздействия на осужденных и подследственных решать вопрос об использовании в проповеднической деятельности технических средств, таких как видео- и аудиоманускриптов, оказывать содействие в их приобретении, создании в учреждениях фоно- и видеотек духовного содержания.

Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания и пролонгируется ежегодно, если ни одна из Сторон не изъявит намерения по его расторжению.

Настоящий Договор составлен в двух экземплярах. Экземпляры находятся в полном соответствии друг с другом и имеют одинаковую силу.

М. ПОБУДИЛИН,
начальник УИН Минюста России по Белгородской области
ИОАНН,
управляющий Белгородско-Старооскольской епархией
Высокопреосвященный архиепископ

4.12. ДОГОВОР О ВЫПЛАТЕ СТУДЕНТАМ ОТДЕЛЕНИЯ СЕСТЕР МИЛОСЕРДИЯ БЕЛГОРОДСКОГО МЕДИЦИНСКОГО КОЛЛЕДЖА БГУ ИМЕННЫХ СТИПЕНДИЙ СВЯТОГО ЛУКИ ОТ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

Белгородская и Старооскольская епархия, именуемая в дальнейшем «Епархия» в лице управляющего Белгородской и Старооскольской епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, действующего на основании Устава с одной стороны и Белгородский медицинский колледж БГУ в лице директора Кривецкого Валерия Васильевича, действующего на основании Положения, именуемый в дальнейшем «Колледж», с другой стороны заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Общие положения

1.1. Договор заключен на основании соглашения сторон и регулирует отношения между Епархией и Колледжем и имеет целью определение их взаимных прав, обязанностей и ответственности в период действия Договора.

1.2. Договор составлен с учетом действующего законодательства и является документом для сторон, в том числе при решении споров между Епархией и Колледжем в судебных и иных органах.

1.3. Взаимоотношения сторон, не оговоренные настоящим Договором, регулируются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

2. Предмет договора

2.1. О выплате Епархией студентам сестер милосердия Колледжа именных (Св. Луки) стипендий, согласно Приложения 1, который с момента его утверждения сторонами является неотъемлемой частью договора.

3. Обязанности сторон

3.1. Колледж обязуется:

- ознакомить Епархию с Положением Колледжа, учебным планом обучения;
- обеспечить обучение по программе согласно государственного стандарта по специальности и предоставить для обучения оборудованные учебные кабинеты и лаборатории в соответствии с учебными программами;
- выдать студентам, при положительной сдачи итоговых экзаменов, дипломы государственного образца;
- обеспечить регулярное посещение студентами занятий согласно утвержденному расписанию;
- контролировать выполнение студентами в установленные сроки всех видов учебных заданий предусмотренных учебным планом и программами обучения, соблюдение ими также внутреннего распорядка и правил техники безопасности на всех видах учебных занятий;
- уведомить Епархию о нарушении Студентом обязанностей, предусмотренным настоящим договором, с целью прекращения Епархией перечисления денежных средств на выплату стипендии этому Студенту;

3. Епархия обязуется:

- произвести оплату стипендии, согласно Приложения, перечислением на расчетный счет Колледжа ежемесячно;

4. Епархия имеет право:

По представлению Колледжа прекратить перечисления денежных средств на выплату стипендии Студенту, при нарушении им обязанностей предусмотренных настоящим договором и действующим законодательством.

5. Студент обязан:

- регулярно посещать занятия согласно утвержденному расписанию занятий;
- в установленные сроки выполнять все виды учебных заданий предусмотренных учебным планом и программами обучения;
- строго соблюдать внутренний порядок и распорядок дня Колледжа, правила техники безопасности на всех видах учебных занятий;
- не появляться на занятиях в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

6. Дополнительные условия

6.1. Настоящий Договор может быть расторгнут в случае не выполнения обязательств одной из сторон или по взаимному соглашению.

6.2. Слушатели, по уважительной причине не сдавшие в установленные сроки итоговые зачеты и экзамены могут быть оставлены на второй год на этом же отделении, при этом Колледж уведомляет Епархию о сложившейся ситуации и одновременно направляет Епархии предложения о дальнейшем перечислении денежных средств на выплату стипендии этому Студенту.

6.3. При переходе Студента на другое отделение Колледжа, выплату ему стипендии от Епархии прекращается.

6.4. При прекращении обучения по инициативе Студента или его отчислению по недисциплинированности или пропуске более 25 % часов учебного плана и программ, выплата ему стипендии от Епархии прекращается, при этом Колледж информирует Епархию о сложившейся ситуации.

6.5. При невыполнении Колледжем условий данного Договора полученные от Епархии денежные средства возвращаются Епархии полностью.

6.6. Настоящий Договор составлен в 2-х экземплярах, по одному каждой из сторон. Оба экземпляра Договора имеют одинаковую силу.

Договор имеет силу до 1 июля 2007 года.

7. Банковские реквизиты и подписи сторон.

**Белгородская и Старооскольская епархия г. Белгород, ул. Фрунзе, 31,
Медицинский колледж БГУ 308000 г. Белгород, ул. Попова
26/45,**

**ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский
В.В. Кривецкий, директор медколледжа БелГУ**

4.13. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И БЕЛГОРОДСКИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСТИТУТОМ КУЛЬТУРЫ

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (в дальнейшем «Епархия»), в лице управляющего епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, действующего на основании устава, с одной стороны и Белгородский государственный институт культуры (в дальнейшем «Институт культуры»), в лице ректора Курганского Сергея Ивановича, действующего на основании устава, с другой стороны, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

1.1. Совместное участие в проведении торжественных мероприятий, посвященных памятным событиям Российского государства и Русской Православной Церкви.

1.2. Проведение совместных мероприятий направленных на разработку и выполнение программ в духовно-нравственной сфере.

1.3. Проведение совместных мероприятий направленных на приобщение студентов Института культуры к творческому и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, художественными народными промыслами, ремеслами и другими проявлениями народной культуры.

Права и обязанности сторон

2.1. Институт культуры обязуется:

- организовать работу по проведению торжественных мероприятий посвященных памятным событиям Российского государства и Русской Православной Церкви;
- обеспечить совместно с Епархией преподавание в институте предмета «Основы и ценности Православия»;

- проводить совместно с Епархией разъяснительную работу среди студентов о роли Русской Православной Церкви в становлении и развитии России.

2.2. Институт культуры имеет право:

- приглашать на свои мероприятия представителей Епархии;
- предоставлять помещения, для распространения организациями Епархии религиозной литературы, а также аудио- и видеоматериалов и иных предметов православного религиозного назначения;
- получать от Епархии материалы, которые необходимы для выполнения условий договора.

2.3. Епархия обязуется:

- оказывать Институту культуры содействие по проведению торжественных мероприятий посвященных памятным событиям Российского государства и Русской Православной Церкви;
- участвовать совместно с Институтом культуры в подготовке и реализации программ в духовно-нравственных сферах;
- оказывать содействие Институту культуры в организации преподавания предмета «Основы и ценности Православия»;

2.4. Епархия имеет право:

- распространять в Институте культуры религиозную литературу, а также аудио- и видеоматериалы и иные предметы православного религиозного назначения;
- приглашать представителей Института культуры на свои мероприятия.

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны;

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует бессрочно.

Подписи сторон

**С.И. КУРГАНСКИЙ, ректор
ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский**

4.14. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ Г. БЕЛГОРОДА ПО ВОПРОСУ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЬГОТНОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЕТЕЙ В ПРАВОСЛАВНОМ ДЕТСКОМ САДУ «РОЖДЕСТВЕНСКИЙ» Г. БЕЛГОРОДА БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (в дальнейшем «Епархия»), в лице управляющего епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, действующего на основании устава Епархии, с одной стороны и администрация г. Белгорода (в дальнейшем «Администрация»), в лице главы администрации Потрясаева Василия Николаевича, действующего на основании устава, руководствуясь федеральными законами: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О свободе совести и о религиозных объединениях», другими действующими нормативными документами, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

1.1. Организация на льготной основе воспитания детей (малообеспеченных родителей работающих в бюджетных организациях г. Белгорода) в негосударственном дошкольном образовательном учреждении «Православный детский сад «Рождественский» Белгородской и Старооскольской епархии», который расположен по адресу: г. Белгород, ул. Буденного, 15 «А».

1.2. Проведение совместных мероприятий направленных на духовно-нравственное воспитание детей в Православном детском саду «Рождественский»

Обязанности сторон

2.1. Епархия обязуется:

- по направлению управления образования Администрации осуществлять прием и организацию воспитания детей в возрасте от 3 до 7 лет (малообеспеченных родителей работающих в бюджетных организациях г. Белгорода), в Православном детском саду «Рождественский», в количестве 100 человек на льготной основе;
- обеспечить в Детском саду сбалансированное питание, медицинское обслуживание, охрану жизни и укрепление физического и психического здоровья детей; их интеллектуальное, физическое и личностное развитие; осуществлять индивидуальный подход к каждому ребенку, учитывая особенности его развития, а также организовывать деятельность детей в соответствии с их возрастом, индивидуальными особенностями, содержанием образовательных программ, предусмотренных уставом Детского сада и в соответствии с действующим законодательством;
- брать плату за содержание детей в Детском саду в соответствии с тарифами, утвержденными для муниципальных дошкольных образовательных учреждений с учетом стоимости содержания одного ребенка в г. Белгороде;
- оказывать направляемым детям весь спектр услуг, которые предусмотрены уставом Детского сада;

- проводить с детьми мероприятия по духовно-нравственному воспитанию.
- 2.2. Администрация обязуется:
- направлять в Детский сад детей, малообеспеченных родителей работающих в бюджетных организациях г. Белгорода;
 - компенсировать Детскому саду часть затрат на содержание детей, а именно перечислять на расчетный счет Детского сада за каждого ребенка только ту сумму, которая равна сложившейся среднемесячной стоимости содержания одного ребенка в муниципальном дошкольном образовательном учреждении г. Белгорода за вычетом родительской платы.
 - в рамках действующего законодательства проводить в Детском саду, совместно с Епархией, мероприятия по духовно-нравственному воспитанию детей.

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны.

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует на время существования Детского сада. В случае принятия решения одной из сторон о прекращении действия соглашения, она обязана уведомить другую сторону о принятом решении.

ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский
В.Н. ПОТРСАЕВ,
глава администрации г. Белгорода

4.15. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И БЕЛГОРОДСКИМ ОБЛАСТНЫМ СОЮЗОМ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (далее «Епархия»), в лице управляющего епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, действующего на основании устава, с одной стороны и Управление внутренних дел Белгородской области (в лице начальника Управления, действующего на основании устава, с другой стороны, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

- 1.1. Проведение совместных мероприятий направленных на оказание различной социальной и духовной помощи малообеспеченным лицам, многодетным семьям, инвалидам, ветеранам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
- 1.2. Проведение совместных мероприятий направленных на разработку и выполнение программ в духовно-нравственной сфере.
- 1.3. Совместная практическая организация преподавания предмета «Основы и

ценности Православия» в образовательных учреждениях Облпотребсоюза.

Права и обязанности сторон

2.1. Облпотребсоюз обязуется:

- организовать работу по оказанию социальной помощи социально не защищенным группам населения, в том числе и по обеспечению, совместно с Епархией, выше указанных групп населения гуманитарной помощью.
- обеспечить совместно с Епархией преподавание предмета «Основы и ценности Православия» в своих учебных заведениях;
- проводить совместно с Епархией разъяснительную работу среди населения о роли Русской Православной Церкви в становлении и развитии России, в том числе и через свои средства массовой информации;

2.2. Облпотребсоюз имеет право:

- приглашать на свои мероприятия представителей Епархии;
- предоставлять в учреждениях Облпотребсоюза помещения, для распространения организациями Епархии религиозной литературы, а также аудио- и видеоматериалов и иных предметов религиозного назначения;
- получать от Епархии материалы, необходимые для организации и выполнения программ в духовно-нравственной сфере.

2.3. Епархия обязуется:

- оказывать содействие Облпотребсоюзу в организации работы по оказанию социальной помощи социально не защищенным группам населения;
- участвовать совместно с Облпотребсоюзом в подготовке и реализации программ в духовно-нравственных сферах;
- оказывать содействие Облпотребсоюзу в организации преподавания в учебных заведениях Облпотребсоюза предмета «Основы и ценности Православия»;
- по просьбе Облпотребсоюза представлять материалы о Православии в средства массовой информации Облпотребсоюза.

2.4. Епархия имеет право:

- получать от Облпотребсоюза необходимую информацию о деятельности потребительской кооперации в социальной сфере;
- распространять в учреждениях Облпотребсоюза религиозную литературу, а также аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения;
- приглашать представителей Облпотребсоюза на свои мероприятия.

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны;

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует бессрочно.

А.Н. ВЕЛИКОРОДНЫЙ,
председатель Совета Белгородского областного союза
потребительских обществ
ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией

Высокопреосвященнейший Архиепископ Белгородский и Старооскольский

**4.16. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ
ДУХОВНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИМ ЦЕНТРОМ ВО ИМЯ
ВЕЛИКОМУЧЕНИЦЫ ПАРАСКЕВЫ, НАРЕЧЕННОЙ
ПЯТНИЦА, Г. НОВЫЙ ОСКОЛ, БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ,
БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И
ОТДЕЛОМ ОБРАЗОВАНИЯ НОВООСКОЛЬСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

БЛАГОСЛОВЛЯЮ:

Архиепископ Белгородский и Старооскольский ИОАНН

УТВЕРЖДЕНО:

Начальник Управления образования и науки Белгородской области

С.П. ТИМОФЕЕВ

Духовно-просветительский центр во имя Великомученицы Параскевы, нареченной Пятница г. Новый Оскол Белгородской области Белгородской и Старооскольской епархии (в дальнейшем «Центр»), в лице директора Центра Аносовой Светланы Александровны, с одной стороны и отдел образования Новооскольского района Белгородской области (в дальнейшем «Отдел образования»), в лице начальника отдела образования Долматовой Д. Е., руководствуясь федеральными законами: «Об образовании», «О свободе совести и о религиозных объединениях», другими действующими нормативными документами, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по следующему вопросу:

Совместная практическая организация на базе Центра 3-х начальных классов средней общеобразовательной школы № 2 г. Новый Оскол.

Обязанности сторон

2.1. Центр обязуется:

- предоставить на безвозмездной основе помещения Центра общей площадью 1000 м²;
- обеспечивать учащихся двухразовым питанием;
- нести расходы за электроснабжение предоставляемого помещения;
- организовать в классах преподавания предмета «Православная культура»;
- осуществлять духовно-пастырское окормление учащихся и работников школы по их просьбам;
- проводить иные мероприятия соответствующие традициям Русской Православной Церкви.

2.2. Отдел образования обязуется:

- разместить в указанных помещениях 3 класса средней школы № 2 г. Новый Оскол;
- выделить следующие штатные единицы: 1 хореографа, 1 хоровика, 1 повара, 2 уборщицы, 0,5 ставки электрика, 1 специалиста по театральному искусству, 1 специалиста по ЭВМ, 2 ставки сторожа-оператора.

- в рамках действующего законодательства проводить в классах, совместно с Центром мероприятия по духовно-нравственному воспитанию учащихся.

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны;

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует на время существования Приюта. В случае принятия решения одной из сторон о прекращении действия соглашения, она обязана уведомить другую сторону о принятом решении.

С.А. АНОСОВА,
директор Духовно-просветительского центра во имя Параскевы нареченной
Пятница г. Новый Оскол
ДОЛМАТОВА Д.Е.,
начальник отдела образования Новооскольского района
Белгородской области

4.17. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ БЕЛГОРОДСКИМ ОБЛАСТНЫМ КОМИТЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) (в дальнейшем «Епархия»), в лице управляющего епархией Высокопреосвященнейшего Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна и Белгородский областной комитет Государственной статистики (в дальнейшем «Комитет статистики») в лице руководителя комитета - Тарановой Ольги Сергеевны, руководствуясь федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2002 года № 231 «Об организации Всероссийской переписи населения в 2002 году», заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

1.1. Проведение совместных мероприятий направленных на разъяснение прихожанам приходов Епархии положений Всероссийской переписи населения, согласно которых, участие во Всероссийской переписи - является общественной обязанностью человека и гражданина и не ущемляет права граждан на свободу совести и вероисповеданий.

1.2. Совместная практическая организация с 9 по 16 октября 2002 года переписи работников Епархии, проживающих в общежитиях, семинарии и монастырях Епархии.

Обязанности сторон

2.1. Епархия обязуется:

- оказывать содействие в проведении работниками Комитета статистики с 9 по 16 октября 2002 года переписи работников Епархии проживающих в общежи-

тиях, семинарии и монастырях Епархии;

- проводить на приходах Епархии разъяснительную работу об общественной обязанности прихожан принять участие во Всероссийской переписи населения;
- помещать в средствах массовой информации Епархии материалы о проведении в области Всероссийской переписи населения.

Епархия имеет право:

- приглашать на приходы Епархии работников Комитета статистики, для проведения разъяснительной работы;
- получать от Комитета статистики необходимые документы для организации проведения разъяснительной работы.

Комитет статистики обязуется:

- провести перепись работников Епархии проживающих в общежитиях, семинарии и монастырях Епархии;
- по просьбе Епархии принимать участие в проведении разъяснительной работы на приходах Епархии;
- по просьбе Епархии предоставлять необходимые документы по вопросу проведения Всероссийской переписи населения в области.

Комитет статистики имеет право:

- приглашать работников Епархии на мероприятия, посвященные Всероссийской переписи населения в области;
- получать необходимую информацию, связанную с переписью, о работах Епархии проживающих в общежитиях, семинарии и монастырях Епархии, не ущемляющую права каждого на свободу совести и вероисповедания;

Дополнительные условия

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны;

Срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу с момента подписания и действует до окончания проведения Всероссийской переписи населения в области. В случае принятия решения одной из сторон о прекращении действия соглашения, она обязана уведомить другую сторону о принятом решении.

Подписи сторон

О.С. ТАРАНОВА,
руководитель Белгородского областного комитета
Государственной статистики
ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Высокопреосвященнейший Архиепископ Белгородский и Старооскольский

4.18. СОГЛАШЕНИЕ О ДОЛГОСРОЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИЕЙ И УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгородская и Старооскольская епархия Русской Православной Церкви (далее «Епархия»), в лице управляющего епархией Архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, действующего на основании устава, с одной стороны и Управление внутренних дел по Белгородской области (далее «Управление внутренних дел»), в лице начальника Управления Алешина В.Л., действующего на основании устава, с другой стороны, основываясь на принципах:

- признания особой созидательной роли Русской Православной Церкви в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры, современного понимания статуса личности, ее прав и свобод;
 - усиления духовно-нравственного воспитания и укрепление правосознания личного состава органов внутренних дел;
 - сохранение исторической преемственности поколений, прививавших потомкам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость,
- заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Предмет соглашения

Стороны договариваются о сотрудничестве по ряду основных направлений:

- 1.1. Создание рабочей группы в целях практической реализации настоящего Соглашения;
- 1.2. Организация духовно-нравственного просвещения сотрудников органов внутренних дел на добровольной основе;
- 1.2. Проведение совместных мероприятий направленных на разработку и выполнение практических и научно-исследовательских программ в духовно-нравственной сфере.
- 1.3. Проведение совместных мероприятий, направленных на противодействие деятельности тоталитарных сект и других экстремистских религиозных объединений.
- 1.4. Проведение совместных мероприятий направленных на недопущение нарушений общественного порядка во время несанкционированных митингов и в иных экстремальных ситуациях.
- 1.5. Проведение иных совместных мероприятий, направленных на практическую реализацию настоящего Соглашения.

Обязательства сторон

- 2.1. Епархия обязуется:

- проводить в Крестовоздвиженской часовне (находящуюся на территории музея УВД по Белгородской области), в храме-часовне во имя Святителя Николая Ратного (находящуюся на территории учебного центра УВД), в часовне во имя Ксении Петербургской (находящуюся на территории центра временного содержания несовершеннолетних), в органах внутренних дел по муниципальным образованиям Белгородской области православных религиозных обрядов в дни торжеств и в дни памяти павших сотрудников органов внутренних дел, а также в дни принятия присяги молодыми сотрудниками органов внутренних дел и в дни проводов

сотрудников в служебные командировки на территорию Северного Кавказа.

- проводить православные религиозные обряды по освящению оружия, боевой техники и пр. имущества Управления внутренних дел.
- по просьбе Управления внутренних дел проводить православные обряды погребения погибших сотрудников органов внутренних дел.
- осуществлять духовное окормление сотрудников внутренних дел, выполнявших оперативно-служебные задачи в экстремальных условиях, а также членов их семей.
- по просьбе Управления внутренних дел осуществлять духовно-нравственное окормление подростков, которые состоят на учете в органах внутренних дел, их родителей, а также условно осужденных лиц.
- по просьбе Управления внутренних дел оказывать духовно-нравственную поддержку, направленную на недопущение нарушений общественного порядка во время несанкционированных митингов и в иных экстремальных ситуациях.
- принимать участие в мероприятиях ГИБДД Управления внутренних дел направленных на профилактику и предупреждение дорожно-транспортных происшествий.
- оказывать помощь в духовно-нравственном и религиозном просвещении сотрудников органов внутренних дел, в научно-исследовательских работах в этой сфере.

2.2. Управление внутренних дел обязуется:

- проводить совместно с Епархией (в том числе в рамках служебной подготовке) разъяснительную и просветительскую работу среди личного состава органов внутренних дел о роли Русской Православной Церкви в становлении и развитии России, о значении духовной безопасности для государства, общества, семьи и человека, в том числе и через свои средства массовой информации.
- обеспечить охрану общественного порядка в дни православных праздников и на иных мероприятиях Приходов и монастырей Епархии.
- осуществлять взаимодействие с Епархией в вопросах сохранения церковного имущества, православных культурных ценностей Епархии, розыска и возвращения похищенных предметов православного религиозного назначения.
- проводить по запросам Епархии профилактические мероприятия в отношении работников строительных организаций, осуществляющих проведение ремонтно-реставрационных работ на храмах Епархии, с целью предотвращения хищений церковного имущества.

Заключительные положения

Настоящее соглашение может изменяться или дополняться по взаимной договоренности сторон, при этом каждая сторона вправе внести свои предложения на рассмотрение другой стороны.

Изменения в Соглашение вносятся путем заключения дополнительных соглашений между сторонами настоящего Соглашения, которые с момента их подписания будут являться неотъемлемой Соглашения.

Стороны обязаны своевременно информировать друг друга об обстоятельствах, которые препятствуют выполнению положений настоящего Соглашения.

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания и действует бессрочно.

Любая из сторон Соглашения имеет право расторгнуть настоящее Соглашение в одностороннем порядке, о чем обязана уведомить другую сторону в течение десяти дней.

Настоящее Соглашение составлено на русском языке в двух экземплярах – по одному для каждой из сторон. Оба экземпляра идентичны и имеют равную юридическую силу.

В.Л.АЛЕШИН,
начальник Управления внутренних по Белгородской области
ИОАНН,
управляющий Белгородской и Старооскольской епархией
Архиепископ Белгородский и Старооскольский

5. ЮРИДИЧЕСКИЕ СТАТЬИ СПЕЦИАЛИСТОВ БЕЛГОРОДСКОЙ И СТАРООСКОЛЬСКОЙ ЕПАРХИИ

5.1. ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРЕПОДАВАНИЯ ПРЕДМЕТА «ПРАВОСЛАВНАЯ КУЛЬТУРА» В СВЕТСКИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ.

Согласно п.1. статьи 14 Конституции РФ, Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

В п.2 этой же статьи закреплено положение, согласно которого религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В соответствии с этой статьей Российское государство религиозно нейтрально, принципиально не приемлет никакой из религиозных мировоззренческих систем в качестве официальной идеологии, в своей законотворческой деятельности и практической политике не исходит из предписаний какой-либо религии, предоставляя гражданам возможность свободно делать мировоззренческий или вероисповедный выбор. Согласно толкового словаря С.И. Ожегова слово светский, толкуется как не церковный, мирской или гражданский, но не антирелигиозный или атеистический.

В части статьи 14 Конституции, где указано, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной и религиозные объединения отделены от государства, указывают на практические пути и гарантии обеспечения светского характера Российского государства, а в последствии реализации принципа светского государства для религиозных организаций детально закреплены в статье 4 Закона РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.

В частности п.2 этой статьи гласит:

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство, в том числе:

- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях закреплён в п. 4 статьи 2 Закона РФ «Об образовании» от 13.01.1996 г. (с последующими изменениями и дополнениями).

Суть светского характера образования состоит в том, что государственная и муниципальная система образования и воспитания не преследует цели формирования того или иного отношения к религии.

Светский характер образования означает:

- Недопустимость в государственных и муниципальных учебных заведениях обучения учащихся и студентов религии с целью восприятия ими вероучения определенной конфессии, отсутствие вероучительных предметов в образовательных программах и в сетке обязательных занятий.
- Исключение, какого бы тот ни было вмешательства религиозных организаций в содержание и организацию учебного процесса в государственных и муни-

ципальных учебных заведениях, недопустимость цензуры с их стороны программ, учебников, учебных пособий, соответствующих Образовательному стандарту.

- Запрет на совершение в государственных и муниципальных учебных заведениях религиозных обрядов, мероприятий религиозного и миссионерского характера, любых форм религиозной пропаганды.

Однако светский характер образования не означает, что государство вообще не взаимодействует с религиозными организациями. В частности, в соответствии с п. 4 ст. 5 Закона РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях», религиозные организации имеют право обучать детей религии, вне рамок образовательной программы, по просьбе родителей или лиц, их заменяющих, с согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, и только при согласовании с администрацией этих же образовательных учреждений и соответствующими органами местного самоуправления. Также светский характер образования не означает ограничение возможности и необходимости широкого ознакомления учащихся и студентов с религией, многообразием религиозных феноменов, их ролью в истории, культуре и современной жизни человечества, отдельных стран и народов. Эти знания необходимы современному образованному человеку для достижения высокого уровня культуры, широты кругозора, полноты усвоения духовно-нравственных ценностей, накопленных человечеством, в том числе принципов мировоззренческой, религиозной и национальной терпимости.

Одновременно необходимо учитывать, что согласно статьи 2 Закона РФ «Об образовании», государственная политика в области образования основывается, в том числе и на принципе единства федерального культурного и образовательного пространства, на защите и развитии системой образования национальных культур, религиозных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства. Это же положение закреплено и в Федеральном Законе от 10 апреля 2000 года «Об утверждении федеральной программы развития образования». А согласно статьи 44 Конституции РФ каждому гарантируется право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, а также на доступ к культурным ценностям.

Участие в культурной жизни предполагает реализацию возможностей каждого гражданина приобщаться к культуре, попасть в очаг её распространения, получить соответствующее образование в различных институтах. Статья 3 Основ законодательства Российской Федерации о культуре даёт перечень таких ценностей, к ним относятся, в том числе нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты, национальные традиции, обычаи и т.д. Согласно преамбуле к Федеральному Закону «О свободе совести и религиозных объединениях», государством признается особая роль Православия в истории России, в становлении и развитии её духовности и культуры. Таким образом, государство отдаёт дань уважения Православию – той вере, которая одухотворяла жизнь многих десятков поколений русских и являлась символом их национальной идентичности, внесла вклад в создание своеобразной, органически входящей в мировую, национальную культуры, в становление русской нации – основы современного общества.

В главе 3 «Угрозы национальной безопасности Российской Федерации» «Концепции национальной безопасности Российской Федерации» (утвержденной указом Президента РФ от 17 декабря 2000 года № 300), отмечается, что, в том числе и девальвация духовных ценностей, способствует усилению напряженности во взаимо-

отношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации, одновременно в данной главе отмечается, что снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту коррупции и преступности, особенно ее организованных форм, а углубление кризиса в духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

В главе 4 «Обеспечение национальной безопасности» «Концепции национальной безопасности Российской Федерации», закреплено положение, согласно которого одной из задач, в области обеспечения национальной безопасности, является защита культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение культурного достояния всех народов России, формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения, а также включает в себя противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

В соответствии со статьей 4 федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998г. № 124-ФЗ, целями государственной политики в интересах детей, в том числе является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

Таким образом, изучая Православие (которое внесло особую роль в развитии российской культуры и самосознания русского народа) в историческом, философском и культурологическом планах, выполняется одна из задач в области обеспечения национальной безопасности, а также реализуется принцип государственной политики в области образования и в области достижения целей государственной политики в интересах детей, одновременно реализуется конституционное право граждан РФ на приобщение к русской культуре.

В данном случае необходимо провести четкое разграничение между изучением православной религии, что запрещено в рамках образовательного процесса в государственных и муниципальных образовательных учебных заведениях и получением знаний о Православии в историко-культурном, этнокультурном и информационном аспекте, не сопровождающимся совершением религиозных обрядов, что является реализацией права каждого на приобщение к русской культуре. В данном вопросе необходимо учитывать, что преподавание религиозно-познавательных, религиозных и религиозно-философских дисциплин, не включающих участие в религиозных обрядах, может входить в учебную программу государственных учебных заведений, так как носит светский характер. Министерство образования своим письмом от 22.10.2002г. № 14-52-87ин/16, довело до управлений образования субъектов РФ примерное содержание по учебному предмету «Православная культура», в соответствии с которым в рамках национально-регионального компонента (без участия в Православных обрядах) предлагается изучать: историю православной религии и культуры, православную словесность, православный образ жизни, нравственную культуру православия, художественную культуру православия и т.д..

3 июля 2006 года в Белгородской области был подписан и вступил в действие с

момента опубликования закон Белгородской области «Об установлении регионального компонента государственных образовательных стандартов общего образования в Белгородской области», в соответствии с которым в образовательных учреждениях Белгородской области на ступенях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов, вводится учебный предмет «Православная культура», который имеет культурологическую направленность и предполагает знакомство обучающихся с православной христианской картиной мира, обеспечивает научные знания учащихся о православии как традиционной национальной культуре в историко-культурном, этнокультурном и информационном аспектах.

Одновременно необходимо учитывать, что давно прекратили свое действие все нормативные документы, которые регламентировали атеистическое воспитание и обучение детей в образовательных учреждениях (например: письма Министерства просвещения РСФСР – от 15 апреля 1984 года «О рекомендациях по дальнейшему улучшению атеистической пропаганды среди учащихся»; от 14 января 1985 года «Об атеистическом воспитании детей в дошкольных учреждениях» и пр.).

Для определения характера изучения предмета «Православная культура», необходимо четко определить параметры различия между изучением Православия, как религии (что запрещено в рамках образовательного процесса в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, и изучаются в Православных духовных семинариях и т.д.) и изучением Православия в историческом, философском и культурологическом планах, как это, например, отражено в предмете «Православная культура».

По целям:

Изучение Православной религии	Изучение предмета «Православная культура»
- внедрение Православной веры в сознание учащихся, ее укрепление, богосознание;	- вооружение учащихся научными знаниями о Православии как социальном явлении и явлении культуры, о ее месте в духовной жизни русского народа и личности;
- конфессиональное самоопределение;	-воспитание всесторонне развитой личности, обладающей высоким культурным потенциалом, широтой кругозора;
- обучение догматам и обрядам Православной религии, ее предписаниям и правилам поведения;	- как итог: воспитание мировоззренческой, религиозной и национальной терпимости.
- как итог: воцерковление, воспитание верующей личности.	

По содержанию:

Изучение Православной религии	Изучение предмета «Православная культура»
- вероучение, истины веры, догматы Русской Православной Церкви	- знания о Православии как о социальном явлении и явлении культуры (о ее природе, происхождении, историческом развитии);
- изучение священных книг;	- знания о роли Русской Православной Церкви в истории и культуре России;
- нормы и правила поведения;	- знакомство с Библией, как культурно-историческим памятником;
соединение обучения с богослужением;	- знание об особенностях Православного вероучения, системах нравственных норм и ценностей;
система нравственных и культурных предписаний, норм и ценностей;	- знания о свободомыслии и атеизме и их роли в духовной культуре отдельных народов.
- история церкви.	

По субъектам ответственности:

Изучение Православной религии	Изучение предмета «Православная культура»
- церковь, религиозные организации, руководящие органы, соответствующие отделы, епархиальные управления, приходы, религиозные фонды и т.п.	государство в лице Министерства образования, др. министерств и ведомств, имеющих образовательные учреждения; органы образования субъектов РФ; муниципальные органы власти и их отделы образования.

По субъектам исполнения:

Изучение Православной религии	Изучение предмета «Православная культура»
- духовные учебные заведения (академии, семинарии и т.д.) для подготовки клириков, священно и церковнослужителей	- государственные вузы всех типов;
- Православные учебные заведения (гимназии, школы) для получения общего образования в сочетании с религиозным воспитанием;	- государственные и муниципальные средние и средние специальные учебные заведения.
- богословские университеты и институты для подготовки преподавателей религиозных дисциплин.	

Учитывая вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

Изучение религии с включением в учебные программы участия в религиозных обрядах в рамках образовательной программы в государственных и муниципальных образовательных учреждениях запрещено действующим законодательством, так как при этом нарушается принцип светского образования, который закреплён в Конституции РФ и в федеральном Законе «Об образовании», при этом нарушается право каждого на свободу совести (то есть право каждого, в том числе и на выбор религии), так как включение дисциплины в учебный процесс влечёт за собой обязательность её изучения и, соответственно, обязательное участие в религиозных обрядах не зависимо от желания обучающихся.

Согласно п.1 статьи 5 федерального Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» каждый имеет право на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими. Реализуя это право, государство в соответствии с п.4 этой же статьи предоставляет религиозным организациям возможность обучать детей своей религии, но при наличии:

- просьбы родителей или лиц их заменяющих (по этому вопросу);
- согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учебных заведениях;
- наличия согласования между администрацией учебного заведения и соответствующим органом местного самоуправления.
- При этом обучать детей религии можно только вне рамок образовательной программы.

В данном случае при изучении религии религиозной организацией не нарушается принцип светского образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, так как обучать детей религии (согласно Закона) религиозная

организация может только вне рамок учебного процесса. И не нарушается закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», так как обучать детей религии религиозная организация может только при согласии детей и по просьбе родителей или лиц их заменяющих.

3. Изучение предмета «Православная культура» в рамках образовательных программ не является нарушением принципа светского образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и нарушением свободы совести каждого, так как в данном случае, изучая этот предмет, учащиеся не обязаны участвовать в религиозных обрядах, а получают религиозно-познавательную и религиозно-философскую информацию в целом, например: об истории Православной Церкви, о Православных праздниках, о Православной и русской религиозной философии и т.д. Изучение Православия в данном аспекте, не только не приводит к нарушению права каждого на свободу совести и вероисповеданий, но и реализует права граждан РФ на изучение русской культуры (в становлении и развитии которой Православие сыграло особую роль), а также приводит к выполнению одной из задач в области обеспечения национальной безопасности и в области достижения целей государственной политики в интересах детей. При изучении предмета «Православная культура» также практически реализуется принцип государственной политики в области образования в части защиты и развития системой образования национальных культур, и в части реализации свободы и плюрализма в образовании.

5.2. ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЦЕРКОВНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ В СВЕТЕ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

За последнее время произошли существенные изменения в законодательстве Российской Федерации, которое регулирует церковно-государственные отношения. В частности, произошли изменения в налоговом, трудовом, земельном, лесном законодательстве, были внесены изменения в федеральные законы: “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения”, “О некоммерческих организациях”, “Об образовании”.

1. ИЗМЕНЕНИЯ В НАЛОГОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

С 1 января 2002 году вступила в действие глава 25 “Налог на прибыль организаций”, с 1 января 2003 года глава 26.3 “Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности”, с 1 января 2004 года глава 30 “Налог на имущество”, с 1 января 2005 года глава 31 “Земельный налог”, а также были внесены изменения в главу 21 “Налог на добавленную стоимость” Налогового кодекса РФ (НК РФ).

Налог на прибыль

В соответствии со ст. 246 НК РФ религиозные организации являются налогоплательщиками налога на прибыль, но вместе с тем согласно п. 2 ст. 251 НК РФ при определении налоговой базы не учитываются целевые поступления на содержание некоммерческих организаций (религиозная организация в соответствии со ст. 117 Гражданского кодекса РФ является некоммерческой организацией). А согласно подп. 11 п. 2 ст. 251 НК РФ к указанным целевым поступлениям относится иму-

щество (включая денежные средства) и (или) имущественные права, полученные религиозными организациями на осуществление уставной деятельности. Согласно подп. 27 п. 1 ст. 251 НК РФ, не будут учитываться при определении налоговой базы доходы религиозных организаций в виде имущества (включая денежные средства) и (или) имущественных прав, которые получены религиозной организацией в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний, а также от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения. Таким образом, ст. 251 НК РФ позволяет не уплачивать религиозным организациям налог с прибыли как при получении доходов от проведения культурной деятельности и реализации предметов религиозного назначения и литературы, так и получении ими целевых поступлений в виде денежных средств и имущества на осуществление уставной деятельности, независимо от источника таких поступлений, но при условии: эти целевые поступления не должны относиться к подакцизным товарам и должны быть использованы на достижение уставных целей религиозной организации, причем учет целевых поступлений в соответствующих случаях религиозная организация обязана вести отдельно от других доходов. В соответствии со ст. 251 НК РФ отдельный учет ведется только в случаях, если религиозная организация получает систематический доход от продажи подакцизных товаров, а также если использует целевые поступления не на достижение уставных целей. Согласно типовому уставу прихода к уставным целям относятся: проведение богослужений, таинств, обрядов, распространение православного вероучения, миссионерская деятельность, дела милосердия и благотворительности, паломничество, иная деятельность, соответствующая правилам и традициям Русской Православной Церкви. Таким образом, отдельный учет поступивших в религиозную организацию средств ведется только в случаях, если любые поступления денежных средств в религиозную организацию используются не по вышеперечисленным уставным целям.

В соответствии с п. 48 ст. 270 НК РФ при определении налоговой базы в целях налогообложения налогом на прибыль, не учитываются расходы, осуществляемые религиозными организациями в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний, а также в связи с реализацией религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности

В соответствии со статьей 346.28 НК РФ, налогоплательщиками по данному налогу являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории муниципального района, городского округа, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в которых введен единый налог, предпринимательскую деятельность, облагаемую единым налогом. В статье 346.26 НК РФ перечислены виды предпринимательской деятельности, которые облагаются данным налогом. К этим видам, в частности, относятся: оказание бытовых, ветеринарных, автотранспортных услуг, розничная торговля, оказание услуг общественного питания и пр.

В соответствии с письмом Минфина РФ от 07.11.05 № 03-11-04/3/128, религиозные организации не могут быть переведены на уплату единого налога на вмененный доход (ЕНВД) в части доходов от деятельности, осуществляемой для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующей этим целям, предусмотрен-

ным их учредительными документами, в частности, доходов от реализации продукции собственного производства (предметов религиозного культа и религиозной литературы), а также пожертвований в связи с совершением церковных таинств и иных религиозных церемоний, совершаемых в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей.

Таким образом, уставная деятельность религиозных организаций не подпадает под налогообложение ЕНВД. Обязанность по уплате ЕНВД возникнет только в том случае, если религиозная организация будет заниматься видами предпринимательской деятельности, которые перечислены в статье 346.26 НК РФ.

Одновременно необходимо учитывать, что религиозные обряды и церемонии, осуществляемые религиозными организациями в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, не относятся к группировкам - 019500 «Ритуальные услуги» и 019600 «Обрядовые услуги» группы 010000 «Бытовые услуги» Общероссийского классификатора услуг населению ОК 002-93 (ОКУН) (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28 июня 1993 г. N 163, с изм. и доп. N 7/2003, 8/2005, 9/2006), так как основная уставная деятельность религиозных организаций относится к группе – 91.31. «Деятельность религиозных организаций», подкласса – 91 «Деятельность общественных организаций», раздел О «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг», Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) (КДЕС Ред.1) (введенным в действие постановлением Госстандарта РФ от 6 ноября 2001 г. N 454-ст).

Налог на добавленную стоимость

В соответствии с подп. 1 п. 3 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость (НДС) на территории РФ реализация (передача для собственных нужд) предметов религиозного назначения и религиозной литературы (в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ от 31.03.01 № 251), производимых и реализуемых религиозными организациями, организациями, находящимися в собственности религиозных организаций, и хозяйственными обществами, уставный (складочный) капитал, которых состоит полностью из вклада религиозных организаций, в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минерального сырья, а также организация и проведение указанными организациями религиозных обрядов, церемоний, молитвенных собраний или других культовых действий;

Согласно перечню – это предметы храмового пространства, жертвенники, плащаницы, иконы и др. предметы необходимые для отправления богослужений, архитектурные элементы храма (в том числе иконостас, киоты, столы панихидные, купола, ограждения алтарные, головные уборы и одежда священнослужителей и т.д.), реализация религиозной литературы, а также реализация аудио-видео материалов религиозного назначения, имеющих полное официальное наименование религиозной организации.

В соответствии со ст. 149 НК РФ от уплаты НДС при реализации предметов религиозного назначения освобождается не только сама религиозная организация, но и коммерческая организация уставной капитал которой полностью состоит из вклада религиозной организации.

А в соответствии с подп. 39.1 п. 1 ст. 264 НК РФ, к прочим расходам относятся расходы налогоплательщиков – организаций, уставный (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций, в виде сумм прибыли, полученной от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения, при условии перечисления этих сумм на осуществление уставной деятельности указанных религиозных организаций;

Также в соответствии с подп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению НДС проведение ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций (за исключением археологических и земляных работ в зоне расположения памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; строительных работ по воссозданию полностью утраченных памятников истории и культуры или культовых зданий и сооружений; работ по производству реставрационных, консервационных конструкций и материалов; деятельности по контролю за качеством проводимых работ); Данная льгота действует только в том случае, если организация, которая выполняет эти работы, имеет лицензию Министерства культуры РФ на право проведения работ по реставрацию памятников истории и культуры.

Налог на доходы физических лиц

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 219 НК РФ налогоплательщик – физическое лицо, имеет право на получение социального налогового вычета, в сумме пожертвований, перечисляемых (уплачиваемых) налогоплательщиком религиозным организациям на осуществление ими уставной деятельности, - в размере фактически произведенных расходов, но не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде. Также в соответствии с п. 26 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы физических лиц, получаемые детьми-сиротами и детьми, являющимися членами семей, доходы которых на одного члена семьи не превышают прожиточного минимума, от религиозных организаций.

Налог на имущество религиозных организаций

С 1 января 2004 г. вступила в действие глава 30 НК РФ “Налог на имущество”. В соответствии с п. 2 ст. 381 этой главы, освобождаются от налогообложения налогом на имущество религиозные организации в отношении имущества, используемого ими только для осуществления религиозной деятельности. Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 372 НК РФ налог на имущество вводится в действие НК РФ и законами субъектов РФ, а в соответствии с п. 2 этой же статьи, устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога, форму отчетности по налогу. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками. Таким образом, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, правомочны устанавливать налоговую льготу в виде налоговой ставки в размере 0% в отношении всего имущества принадлежащего религиозным организациям.

Земельный налог

С 1 января 2005 г. вступила в действие глава 31 НК РФ “Земельный налог”. В соответствии с п. 4 ст. 395 этой главы, религиозные организации освобождаются от налогообложения земельным налогом в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения.

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ в письме от 18.08.06 № 03-06-02-02/114 дал разъяснения данной нормы, в соответствии с которыми религиозные организации освобождаются от уплаты земельного налога только в отношении тех земельных участков, которые заняты зданиями, строениями и сооружениями религиозного и благотворительного назначения. При этом льготному налогообложению подлежит весь земельный участок независимо от площади, занимаемой непосредственно недвижимостью религиозного и благотворительного назначения.

2. О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ БУХГАЛТЕРСКОЙ И НАЛОГОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В соответствии письмом МНС РФ от 16.05.03 № ВГ-6-02/563@ “О предоставлении бухгалтерской отчетности религиозными организациями”, религиозные организации, не имеющие объектов обложения налогами, предусмотренных налоговым законодательством, не представляют в налоговые органы по месту учета бухгалтерскую отчетность.

При возникновении объектов налогообложения религиозные организации представляют в налоговые органы бухгалтерскую отчетность в соответствии со статьей 23 Налогового кодекса Российской Федерации.

Однако необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 289 НК РФ и письмом Министерства финансов Российской Федерации от 27 июня 2003 г. N 04-02-05/4/52, не представление бухгалтерской отчетности в случае отсутствия объектов обложения налогами, не освобождает религиозные организации представлять в налоговые органы по месту своего нахождения соответствующие налоговые декларации. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 289 НК РФ, некоммерческие организации, у которых не возникает обязательств по уплате налога, представляют налоговую декларацию по истечении налогового периода по упрощенной форме.

3. О НЕ ПРИМЕНЕНИИ КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ

при реализации предметов религиозного назначения

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 22.05.03 № 54-ФЗ “О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт”, религиозные организации имеют право не использовать контрольно-кассовую технику при реализации предметов религиозного культа и религиозной литературы, оказания услуг по проведению религиозных обрядов и церемоний в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗЕМЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В соответствии с п. 3 ст. 30 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ) религиозным организациям передаются земельные участки для строительства зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения – в безвозмездное срочное пользование на срок строительства этих зданий, строений, сооружений.

В соответствии с п. 1 ст. 36 ЗК РФ религиозным организациям, имеющим в собственности здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются в собственность бесплатно.

Религиозным организациям, имеющим в соответствии с федеральными законами на праве безвозмездного пользования здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, эти земельные участки предоставляются на праве безвозмездного срочного пользования на срок безвозмездного пользования этими зданиями, строениями, сооружениями.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.10.01 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», религиозные организации, которым были предоставлены земельные участки до введения в действие ЗК РФ (то есть до 30 октября 2001 года), обязаны до 1 января 2008 года эти земельные участки либо приобрести бесплатно в собственность, либо в безвозмездное срочное пользование в порядке, определенном ст. 36 ЗК РФ.

Таким образом, если религиозная организация получила любой земельный участок до 30 октября 2001 года, то она обязана до 1 января 2008 года:

приобрести земельные участки в собственность бесплатно, если на них расположены здания, строения, сооружения, которые принадлежат религиозной организации на праве собственности;

переоформить имеющееся права бессрочного (постоянного) пользования земельными участками на срочные договора безвозмездного пользования этими земельными участками, если на них расположены здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения, принадлежащие религиозной организации на праве безвозмездного пользования.

5. ЛЕСНОЙ КОДЕКС РФ

В соответствии с федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», с 1 января 2007 г. вступил в действие Лесной кодекс Российской Федерации в новой редакции.

В соответствии с п. 7 статьи 21 ЛК РФ, строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для осуществления религиозной деятельности, а в соответствии со статьей 47 кодекса:

1. Леса могут использоваться религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

2. На лесных участках, предоставленных для осуществления религиозной дея-

тельности, допускается возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения.

3. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям на безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности.

6. ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В соответствии с п. 4 ст. 10 Федерального закона “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения”, земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленные религиозным организациям на праве постоянного (бессрочного) пользования, могут предоставляться религиозным организациям в собственность бесплатно в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

7. ИЗМЕНЕНИЯ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В соответствии со ст. 347 ТК РФ, помимо общих оснований перечисленных в Трудовом кодексе РФ, трудовой договор с работником религиозных организаций, может быть прекращен по дополнительным основаниям, предусмотренных трудовым договором. Такие дополнительные основания увольнения работников религиозных организаций могут быть следующие:

- неуважительное отношение к святыням Русской Православной Церкви;
- нарушение внутренних установлений церкви (неблаговидное поведение в храме, сквернословие, разговоры во время богослужения, курение в храме);
- нарушение устава религиозной организации;
- небрежное отношение к имуществу религиозной организации;
- грубость с прихожанами;
- разглашение сведений, составляющих конфиденциальную информацию и др.

Увольнение работника религиозной организации по вышеперечисленным основаниям возможно только в том случае, если с работником заключен трудовой договор, в котором эти дополнительные основания увольнения закреплены.

8. ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ “О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ”

В январе, феврале и ноябре 2006 года были внесены изменения в Федеральный закон “О некоммерческих организациях”. В соответствии со статьей 117 ГК РФ, религиозные организации являются одной из форм некоммерческих организаций, в связи с чем внесенные изменения распространяются и на религиозные организации.

В соответствии с этими изменениями религиозная организация не позднее 15 апреля года следующего за отчетным, обязана предоставить в структурные подразделения Федеральной регистрационной службы (по территориальности) документы, содержащие отчет о своей деятельности, сведения о персональном составе ее руководящих органов и документы, содержащие сведения о расходовании денежных средств и использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Религиозная организация также обязана информировать об изменениях в своем наименовании, местонахождении и об изменении руководителя.

В соответствии с изменениями в Федеральном законе “О некоммерческих организациях”, структурные подразделения федеральной регистрационной службы имеет право:

запрашивать у органов управления религиозной организации их распорядительные документы;

2) запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

3) направлять своих представителей для участия в проводимых религиозной организацией мероприятиях;

4) не чаще одного раза в год проводить проверки соответствия деятельности религиозной организации;

5) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения религиозной организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.06 № 212 “О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций”, утверждены новые формы документов, которые необходимы для государственной регистрации религиозных организаций, а также для внесения изменений в учредительные документы религиозных организаций и пр. При государственной регистрации религиозных организаций заполняется, в том числе форма РН 0001 «Сведения о видах экономической деятельности». В связи с этим необходимо знать, что основным видом деятельности религиозных организаций в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) (КДЕС Ред.1), является «деятельность религиозных организаций» (код ОКВЭД - 91.31.).

В соответствии со статьей 31 ФЗ “О некоммерческих организациях”, органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе:

- предоставление в соответствии с законодательством льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей некоммерческим организациям, созданным в благотворительных, образовательных, культурных и научных целях, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, других установленных законодательством целей, с учетом организационно-правовых форм некоммерческих организаций;
- предоставление некоммерческим организациям иных льгот, в том числе полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;
- размещение среди некоммерческих организаций в порядке, предусмотрен-

ном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственных и муниципальных социальных заказов;

- предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.

9. ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ “ОБ ОБРАЗОВАНИИ”

С 1 января 2005 года утратил силу п. 7 ст. 41 Федерального закона “Об образовании”, согласно которому негосударственные общеобразовательные учреждения получали право на государственное и (или) муниципальное финансирование с момента их государственной аккредитации в случае реализации ими основных общеобразовательных программ. В связи с этим, негосударственные православные образовательные учреждения (имеющие государственную аккредитацию и реализующие основные общеобразовательные программы), не имеют право получать государственное финансирование. Вместе с тем, в соответствии с подп. 13 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление самостоятельно за счет средств бюджета субъекта, в том числе и решение вопросов обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего и основного общего образования, путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ. Таким образом, органы государственной власти субъектов РФ вправе принимать соответствующие нормативно-правовые акты, которые регламентировали бы финансирование православных образовательных учреждений.

5.3. РЕШАЮЩАЯ ПОБЕДА В ВЕРХОВНОМ СУДЕ ПО ДЕЛУ ПРОТЕСТА ПРОКУРОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ О НЕСООТВЕТСТВИИ ОСНОВНЫХ СТАТЕЙ ЗАКОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИССИОНЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» ФЗ «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ».

3 декабря 2001 года в Москве коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации вынесено определение, согласно которого отклоняется кассационный протест прокурора Белгородской области о несоответствии основных статей закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области» федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Из определения Верховного Суда следует:

- закон области продолжает действовать;

- закон области может быть взят за основу и принят в других регионах страны;
- при гражданских процессах можно ссылаться на определение Верховного Суда РФ;
- при разработке федерального законодательства отдельные положения областного закона могут быть взяты за основу.

Тем самым создан так называемый судебный прецедент.

Необходимость закона «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области»

В связи с тем, что на федеральном уровне миссионерская деятельность законодательно не отрегулирована, закон области на территории Белгородской области восполняет этот пробел. Наличие такого закона крайне необходимо, так как нередки случаи, когда лица, не являющиеся представителями религиозных организаций, но, выдавая себя за таковых, своими действиями вводят в заблуждение жителей области и, тем самым, совершают различные противоправные деяния.

С другой стороны, противоправные действия таких лиц дискредитируют религиозную организацию, что может способствовать ее закрытию в порядке определенном федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

С третьей стороны, закон области ограничивает противозаконную деятельность официально зарегистрированных религиозных организаций, так как, посылая миссионера без соответствующих документов, удостоверяющих, что миссионер действительно является тем лицом, за которое он себя выдает, религиозная организация нарушает действующее законодательство, в рамках которого она должна действовать.

С четвертой стороны, закон области ограничивает противозаконную деятельность официально не зарегистрированных религиозных организаций, так как, если религиозная организация не зарегистрирована в соответствующих органах юстиции, то она не имеет право заниматься миссионерской деятельностью.

Таким образом, закон области с одной стороны направлен на охрану религиозных организаций, а с другой стороны, на охрану различных прав жителей и гостей области. Сущность закона состоит в том, что миссионер, т. е. лицо, посланное религиозной организацией для распространения своей веры, обязан иметь документ, который удостоверяет, что он действительно является тем, за кого себя выдает. При отсутствии такого документа миссионер подвергается административной ответственности.

Краткая предыстория

Закон области был принят Белгородской областной Думой 1 марта с.г., подписан Главой администрации Белгородской области Е.С. Савченко 19 марта 2001г. и вступил в действие с момента подписания. Представители пятидесятников, баптистов и адвентистов области написали коллективное письмо в ОБСЕ, аппарат Президента РФ, администрацию области и в областную Думу с требованием отменить этот закон, так как, по их мнению, он нарушает в области право на свободу совести. 30 мая 2001 года в газете «НГ- Религия» вышла статья под заголовком «Может ли жить Россия по закону Белгорода?», А. Щипкова, который является кандидатом философских наук, председателем Гильдии религиозных журналистов. В этой статье А. Щипков утверждает, что закон нарушает права жителей области на свободу совести. Данная статья вызвала негативный общественный резонанс в отношении этого закона не только в области, не только в стране, но и за рубежом. На отдельном сайте в интернете была

проведена широкая дискуссия по обсуждению этого закона области. Однако, как в газетной статье, так и на сайте в интернете не было обосновано, чем конкретно закон области нарушает право на свободу совести. Также в журнале «Религия и право» № 1 - 2001г. помещена статья «Белгородская областная Дума ограничила Конституцию РФ», где автор также критикует указанный закон.

Далее, 18 мая прокурор области обратился с протестом в областную Думу с требованием отменить закон области. Этот протест областной Думой был отклонен. Прокурор Белгородской области обратился в Белгородский областной суд с протестом «признать не соответствующими федеральному законодательству ключевые статьи областного закона». По благословению Высокопреосвященнейшего Иоанна Архиепископа Белгородского и Старооскольского в гражданском процессе участвовал и защищал областной закон «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области» помощник управляющего Белгородской и Старооскольской епархии по юридическим вопросам и внешнеэкономическим связям Лукин В.П. совместно с представителями областной администрации и областной Думы.

В протесте прокурор области в том числе утверждал, что так как в соответствии со статьей 28 Конституции РФ каждый имеет право распространять религиозные и иные убеждения, а миссионерская деятельность является одним из способов распространения этих убеждений, то закон области неправомерно регулирует федеральное законодательство, а требование наличия документа, удостоверяющего, что миссионер является действительно тем, за кого себя выдает, по мнению прокурора области нарушает право на свободу совести. Позиция епархии в суде по данному вопросу состояла в следующем: да, действительно, в соответствии со статьей 28 Конституции РФ, каждый имеет право в том числе иметь и распространять религиозные убеждения, однако слово «убеждение» толкуется как свое мнение или свой взгляд. Таким образом, каждый имеет право распространять свое мнение или свой взгляд о религии. Далее, епархией растолковывалось слово «миссионер», которое берет начало от латинского слова «миссурис», т. е. «посланник» (или «представитель»). Современное толкование этого слова дано С.И. Ожеговым: «Миссионер - это лицо, посланное для религиозной пропаганды среди лиц иной веры или неверующих». Т.е., в любом случае миссионер - это посланник, другого перевода и толкования этого слова нет и быть не может. Из этого следует логический вывод, что каждый не может распространять свои религиозные убеждения посредством миссионерской деятельности, так как каждый не может быть посланным от самого себя. Таким образом, по мнению епархии утверждения областного прокурора о том, что миссионерская деятельность является одним из способов распространения своих религиозных убеждений, является не верным.

Далее, прокурор области в своем протесте утверждал, что, так как в соответствии с Законом «О свободе совести и о религиозных организациях» религиозная организация, в том числе и при распространении своей веры, действует в соответствии со своими внутренними установлениями; и закон области, требуя наличия документов у миссионеров, незаконно вторгается в эти внутренние установления. Позиция епархии по этому вопросу заключалась в следующем: да, действительно, в соответствии со статьей 15 федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозная организация действует в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству РФ. Но, так как, миссионер является посланником или представителем, а в соответствии с

вышеуказанным федеральным законом религиозная организация является юридическим лицом, то, в соответствии со статей 55 Гражданского Кодекса РФ, представитель юридического лица обязан иметь доверенность этого юридического лица. Таким образом, религиозная организация пославшего своего представителя (миссионера) без документа (доверенности), нарушает федеральный закон. Учитывая это, доводы областного прокурора являются, по мнению епархии, не обоснованными.

Далее, прокурор области в своем протесте утверждал, что, так как миссионер при распространении веры религиозной организации имеет право распространять и свои религиозные убеждения, закон области, требуя у миссионера наличия документов, нарушает свободу совести в части распространения каждого своих религиозных убеждений. Возражения епархии на этот довод областного прокурора состояли в следующем: так как миссионер - представитель, а религиозная организация - юридическое лицо, то, в соответствии с ГК РФ, представитель обязан действовать не только от имени и по поручению юридического лица, но не имеет право при этом действовать от себя лично, так как в противном случае, он не будет являться представителем. Таким образом, утверждение областного прокурора о том, что миссионер при распространении своей веры имеет право распространять и свои религиозные убеждения, не соответствует действительности. Три вышеперечисленные возражения епархии были ключевыми в гражданском процессе в областном суде.

В гражданском процессе в областном суде также принимал участие и представитель управления юстиции Министерства юстиции по Белгородской области, который зачитал заключение управления и выдержки из письма Министерства Юстиции РФ согласно которых закон области не соответствует федеральному законодательству. Судья областного суда Мотлохова В.И. вынесла совершенно правильное решение от 21 августа 2001 года, признав, что закон области соответствует федеральному законодательству, за исключением п. 2 статьи 4 закона, согласно которого повторное отсутствие у миссионеров документов, удостоверяющих, что они действительно являются теми, за которых себя выдают, влечет за собой лишение права заниматься миссионерской деятельностью. Прокурор Белгородской области, не удовлетворенный решением областного суда, подал кассационный протест в коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ.

3 декабря состоялся суд, где также по благословению Высокопреосвященнейшего Иоанна Архиепископа Белгородского и Старооскольского в гражданском процессе участвовал и защищал областной закон помощник управляющего Белгородской и Старооскольской епархии по юридическим вопросам и внешнеэкономическим связям Лукин В.П. совместно с представителями областной администрации и областной Думы. Представитель епархии выступал с докладом, где коротко обозначил вышеперечисленные доводы епархии. Представитель юстиции области на процесс не прибыл. Представитель Генеральной прокуратуры кассационный протест прокурора Белгородской области не поддержал. Суд отклонил кассационный протест областного прокурора. Таким образом, закон области продолжает действовать.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК